

Privatisierung im Baurecht

**Bauordnungs- und verfassungsrechtliche Zulässigkeit
der Verlagerung staatlicher Bauaufsicht
auf private Eigenverantwortung**

von

Professor Dr. Rupert Scholz

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhalt

I. Einleitung	7
II. Die Neufassung der BayBO vom 18.4.1994	8
1. Zur allgemeinen Zielsetzung	8
2. Die Neuregelungen im einzelnen.....	10
3. Entwicklungsstadium der konkretisierenden Rechts- verordnungen	23
III. Privatisierung und Baurecht	30
1. Allgemeines	30
2. Das Baurecht im Kanon klassischer Staatsaufgaben	30
3. Zur Bauvorlageberechtigung im Besonderen	31
4. Zur Privatisierung von Staatsaufgaben allgemein	37
5. Private und öffentliche Verwaltung – Regelungsformen und Instrumentarien	39
6. Die Neufassung der BayBO im Formensystem der Privatisierung	43
IV. Immanente Grenzen der Privatisierung und staatliche Kompensationspflichten	46
1. Allgemeines	46
2. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates.....	47
3. Folgerungen	49
V. Baurechtliche Privatisierung und Berufsrecht	56
1. Fragestellung	56
2. Ingenieure und Architekten in der Privatisierungsstufe 1	56
3. Bautechniker und Handwerksmeister in der Privatisierungsstufe 1	61

4. Europäische Qualifikationsnachweise	70
5. Zu den Privatisierungsstufen 2 und 3	74
6. Weitere Folgerungen zur Privatisierungsstufe 1	78
7. Fazit	85
VI. Berufsverfassungsrechtliche Fragen	86
1. Das Privatisierungsmodell der BayBO und das Grundrecht der Berufsfreiheit	86
2. Zur Berufsfreiheit gemäß Art. 12 I GG allgemein	87
3. Berufsbild und freier Beruf	91
4. Indienstnahme und staatlich gebundener Beruf	93
5. Das Berufsbild von Bauingenieuren und Architekten	95
6. Das Berufsbild von Handwerksmeistern und Bautechnikern . .	96
7. Berufsfreiheit und die Privatisierungsstufe 1	96
8. Berufsfreiheit und die Privatisierungsstufen 2 und 3	100
VII. Gleichheitsrechtliche Fragen	103
1. Maßgeblichkeit des Gleichheitssatzes im Berufsrecht	103
2. Mangelnde Gleichheitswahrung im Berufsfeld der Privatisierungsstufe 1	104
3. Mangelnde Gleichheitswahrung im Konkurrenzfeld der Privatisierungsstufe 1	107
4. Weitere Gleichheitsaspekte	109
VIII. Weitere Verfassungsfragen	111
1. Zur Gesetzgebungskompetenz	111
2. Zur Bestimmtheit der Rechtsverordnungsermächtigung gemäß Art. 80 GG	113
3. Landesverfassungsrechtliche Fragen	114
IX. Zusammenfassung und Ergebnisse	117