

SACHVERSTÄNDIGENRAT
zur Begutachtung der
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

AUF DEM WEG ZU MEHR BESCHÄFTIGUNG

Jahresgutachten 1985/86



VERLAG W. KOHLHAMMER GMBH STUTTGART UND MAINZ

Inhalt

	Seite
Eine kürzere Fassung	1
Erstes Kapitel: Die wirtschaftliche Lage	15
<i>Teil A: Der internationale Rahmen</i>	15
I. Risiken für die Fortdauer des Aufschwungs größer	15
II. Vereinigte Staaten: Belastung durch Ungleichgewichte nimmt zu ...	17
III. Labile Devisenmärkte, schwelende Verschuldungskrise	21
IV. Fernöstliche Wachstumszentren im Fahrwasser der amerikanischen Konjunktur	26
V. Aufschwung in Europa noch immer verhalten	26
VI. Europäische Gemeinschaft: Alte Probleme, neue Mitglieder	33
<i>Teil B: Die Binnenkonjunktur im Jahre 1985</i>	41
I. Überblick	41
II. Gespaltener Aufschwung	43
Starker Anstieg der Investitionen	43
Außenwirtschaftliche Erfolge	50
Schwacher privater Verbrauch — Wohnungsbau unter Anpas- sungsdruck	52
Verhaltene Nachfrage des Staates	56
Bessere Auslastung der Kapazitäten	57
III. Weiterhin hohe Arbeitslosigkeit trotz steigender Beschäftigung	58
Mehr Bewegung am Arbeitsmarkt	58
Zur Struktur der Arbeitslosigkeit	61
Zur besonderen Situation der Frau am Arbeitsmarkt	66
IV. Geldpolitik: Weiter auf Stabilisierungskurs	67
Schwächere Expansion der Zentralbankgeldmenge	67
Neue Feinststeuerung am Geldmarkt	72
Zinssenkungsspielräume von der außenwirtschaftlichen Seite ...	74
Schwache monetäre Expansion	76
V. Öffentliche Haushalte: Gute Gesamtlage — schlechte Struktur	78
Fortgesetzter Defizitabbau	78
Abnehmender konjunktureller Impuls	81
Die Haushaltskonsolidierung im Rückblick	86
VI. Fortschreitende Internationalisierung der deutschen Wirtschaft	96
Zunehmende Integration der Gütermärkte	96
Zunehmende internationale Verflechtung der Finanzmärkte	98
Zweites Kapitel: Zur voraussichtlichen Entwicklung im Jahre 1986	99
I. Die Ausgangslage	99
II. Die Annahmen der Prognose	100
III. Die Weltkonjunktur im Jahre 1986	100
IV. Die voraussichtliche Entwicklung der Binnenkonjunktur	103

	Seite
Drittes Kapitel: Wirtschaftspolitik für 1986 und danach	112
<i>Teil A: Aufgaben und Möglichkeiten</i>	112
I. Ziele und Wirklichkeit	112
II. Den Anstieg der Beschäftigung sichern	115
Mehr Arbeitsplätze durch mehr Investitionen	115
Geldpolitik: Raum geben für stabilitätsgerechtes Wachstum	116
Finanzpolitik: Wachstumshemmnisse abbauen	117
Lohnpolitik: Stabile Lohnstückkosten — verstärkte Lohndifferenzierung	117
Für bessere Rahmenbedingungen und mehr dynamischen Wettbewerb	118
Wettbewerbsorientierte Innovationspolitik	119
Marktöffnung	119
Wachstum bei Stabilität: auch Vorteile für die Partnerländer	120
III. Brauchen wir eine andere Wirtschaftspolitik zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit?	121
Wichtige Kennzeichen der anderen Vorstellungen	121
Worin wir mit den Befürwortern einer anderen Wirtschaftspolitik übereinstimmen	123
Worin wir mit den Befürwortern einer anderen Wirtschaftspolitik nicht übereinstimmen	123
<i>Teil B: Zu den Politikbereichen im einzelnen</i>	128
I. Geld- und Währungspolitik	128
II. Finanzpolitik	133
Konsolidierungspause 1986	134
Subventionsabbau nicht noch weiter vertagen	135
Mittelfristige Perspektiven	136
Handlungsspielraum richtig nutzen	138
Steuerreform vorbereiten	138
III. Tarifpolitik	143
Die Rolle der Lohnpolitik im Aufschwung	143
Unzureichende Lohndifferenzierung	145
Erste Erfahrungen mit der Verkürzung der Wochenarbeitszeit	147
IV. Arbeitsmarktpolitik	150
<i>Teil C: Wettbewerb und Marktöffnung</i>	152
I. Dynamischer Wettbewerb, Innovation, Marktöffnung	152
Individuelles Handeln im Wettbewerbsprozeß	152
Dynamischer Wettbewerb und Innovationspolitik	154
Mehr dynamischer Wettbewerb durch die Politik der Marktöffnung (Deregulierung)	156
Marktöffnung beim Straßengüterverkehr	157
Marktöffnung bei der Telekommunikation	160
II. Stahlpolitik: Kein Schritt voran	163
III. Gesundheitspolitik: Wege zu einer Reform	166
Ausgabenexpansion und Kostendämpfungspolitik	166
Ausgabenbegrenzung im Konflikt mit der Wachstumsdynamik	168
Zur Sanierung des Gesundheitswesens	170

Anhang

	Seite
I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung	179
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft	181
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates	182
IV. Sondergutachten vom 23. Juni 1985: „Wirtschaftspolitische Entscheidungen im Sommer 1985“	184
V. Brief des Präsidenten des Statistischen Bundesamtes vom 6. November 1985: „Zu Deflationierungsmethoden in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen“	192
VI. Methodische Erläuterungen	194
VII. Statistischer Anhang	203
Sachregister	313