

PC

W. A. R. — Bibliothek

Inv.-Nr. D. 12848

10 BEI-A 103

Die Umweltverträglichkeitsprüfung in den USA

Analyse US-amerikanischer Erfahrungen
und deren Relevanz für die Implementation
der UVP-Richtlinie der EG in der
Bundesrepublik Deutschland

Technische Hochschule Darmstadt

Institut für Wasserversorgung

Abwasserbeseitigung und Raumplanung

- Bibliothek -

Petersenstraße 13, D-6100 Darmstadt

TEL. 0 61 51 / 16 36 59

FAX 0 61 51 / 16 37 58

von

Diplom-Ingenieur Juliane Jörissen

Diplom-Volkswirt Reinhard Coenen

Diplom-Volkswirt Peter Franz

Kernforschungszentrum Karlsruhe,

Abteilung für Angewandte Systemanalyse

(Abteilungsleiter: Dr. Herbert Paschen)

Im Auftrag des Umweltbundesamtes

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	
Glossar	
I Entstehung und Entwicklung der UVP in den USA	1
1. <u>Der National Environmental Policy Act (NEPA) von 1969</u>	1
1.1 Entstehungsgeschichte des NEPA	1
1.2 Überblick über Zweck und Inhalt des NEPA	9
1.3 Institutionen mit übergeordneten Funktionen für den Vollzug des NEPA	17
1.3.1 Die Rolle des Council on Environmental Quality (CEQ)	17
1.3.2 Die Rolle der Environmental Protection Agency (EPA)	21
1.4 Behördeninterne Organisationen zur Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung	24
1.5 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	26
2. <u>Die Rolle der Gerichte im Umweltrecht</u>	30
2.1. Die gerichtliche Überprüfung von Verwaltungsentscheidungen	30
2.2 Die Funktion der Gerichte für die Implementation des NEPA	40
2.3 Zur Frage der Klagebefugnis (<i>Standing</i>)	43
3. <u>NEPA und das umweltrechtliche Umfeld</u>	53
3.1 Verhältnis zwischen NEPA und anderen Umweltgesetzen des Bundes	53
3.1.1 Wichtige andere Umweltgesetze des Bundes	53
3.1.2 Das UVP-Verfahren gemäß NEPA und Umweltprüfungs- anforderungen anderer Gesetze und Vorschriften	60

	Seite
3.2 Verhältnis zwischen NEPA und den UVP-Gesetzen und -Vorschriften der Einzelstaaten (<i>Little NEPA's</i>)	63
II Durchführung der UVP in den USA	67
1. <u>Übersicht über Phasen und Ablauf des NEPA-Prozesses</u>	67
2. <u>Geltungsbereich des NEPA</u>	75
2.1 Zum Begriff der "Bundesmaßnahme"	76
2.2 Zum Begriff der "bedeutenderen" Maßnahme mit "erheblichen" Auswirkungen auf die Umwelt	84
2.3 Zum Begriff der "Qualität der menschlichen Umwelt"	92
2.4 UVP für Gesetzgebungsvorschläge	97
2.5 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	101
3. <u>Verantwortung für die Durchführung der UVP</u>	104
3.1 Zum Problem der Delegation der Verantwortung	105
3.2 Vorhaben mehrerer Behörden (<i>Multi-Agency Actions</i>)	112
3.3 Ausnahmeregelungen für bestimmte Behörden	116
3.4 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	122
4. <u>Bestimmung der inhaltlichen Reichweite der Umwelt- verträglichkeitserklärung: "Scoping"</u>	127
4.1 Begriff und Intentionen des <i>Scoping</i>	127
4.2 Verfahrensmäßige Organisation des <i>Scoping</i>	131
4.3 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	133

	Seite
5. <u>Zeitpunkt und Umfang der Umweltverträglichkeitsprüfung</u>	135
5.1 Zeitliche Einbindung der UVP in den Planungsprozeß (<i>Timing</i>)	135
5.2 Abgrenzung zwischen "Einzelmaßnahmen" (<i>Single Actions</i>) und "zusammenhängenden Maßnahmen" (<i>Related Actions</i>)	142
5.3 Vermeidung unnötiger Wiederholungsprüfungen durch "Tiering"	154
5.4 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	157
6. <u>Inhalt der Umweltverträglichkeitserklärung</u>	159
6.1 Kreis der zu untersuchenden Umweltauswirkungen	160
6.2 Kreis der zu untersuchenden Alternativen	166
6.3 Maßnahmen zur Vermeidung, Minderung und zum Aus- gleich von Umweltbelastungen (<i>Mitigation Measures</i>)	175
6.4 Vorgehen bei unvollständiger oder nicht verfügbarer Information (<i>Worst Case Analysis</i>)	177
6.5 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	183
7. <u>Öffentlichkeitsbeteiligung im NEPA-Prozeß</u>	186
7.1 Offenlegungspflichten	186
7.2 Verfahrensmäßige Regelung der Öffentlichkeits- beteiligung	190
7.3 Notwendige Reaktionen der Behörden auf die Öffentlichkeitsbeteiligung	192
7.4 Klagebefugnis und Öffentlichkeitsbeteiligung	192
7.5 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	193

	Seite
8. <u>Die Kommentierungs und Überprüfung der Umweltverträglichkeitserklärung</u>	195
8.1 Kommentierung durch andere Behörden und die Öffentlichkeit	196
8.2 Kommentierung und Überprüfung der Umweltverträglichkeitserklärungen durch die EPA	200
8.3 Die Einschaltung des CEQ bei gravierenden Meinungsunterschieden zwischen Bundesbehörden (<i>Referral</i>)	205
8.4 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	208
9. <u>Stellung der Umweltverträglichkeitsprüfung im Entscheidungsprozeß</u>	210
9.1 Gerichtliche Überprüfung von Entscheidungen auf Basis des NEPA	210
9.2 Die Nutzung der Umweltverträglichkeitsprüfung durch die Entscheidungsträger	216
9.3 Zusammenfassung und Vergleich mit der EG-Richtlinie	219
III <u>Schlußfolgerungen</u>	220
Literaturverzeichnis	236
Anhang:	248
The National Environmental Policy Act (1970)	