

Richard Hauser, Helga Cremer-Schäfer,
Udo Nouvertné

Armut, Niedrigeinkommen und Unterversorgung in der Bundesrepublik Deutschland

Bestandsaufnahme und sozialpolitische
Perspektiven

Campus Verlag
Frankfurt/New York

	Seite
Vorwort	17
1. Zur Einführung	19
2. Abriß der wissenschaftlichen Diskussion über Armut in der Bundesrepublik Deutschland	21
3. Zu den Armutsbegriffen des Berichtes	25
4. Armut in der Bundesrepublik Deutschland. Eine empirisch-beschreibende Bestandsaufnahme	33
4.1 Bekämpfte Armut. Die Entwicklung von Anzahl und Struktur der durch Fürsorge und Sozialhilfe betreuten Armen seit 1950	33
4.1.1 Bekämpfte Armut vor der Reform der Fürsorgegesetzgebung (1950 - 1961)	33
4.1.1.1 Abriß der geltenden institutionellen Regelungen im Bereich der Fürsorge	33
4.1.1.2 Umfang und Struktur der Armutsbevölkerung	34
4.1.2 Bekämpfte Armut nach der Reform der Fürsorgegesetzgebung (1962 - 1978)	37
4.1.2.1 Zum Erlaß des Bundessozialhilfegesetzes, Leistungen und Leistungsvoraussetzungen	37
4.1.2.2 Umfang der Armutsbevölkerung	41
4.1.2.3 Soziale Merkmale der Sozialhilfeempfänger	45
4.1.2.4 Der Einfluß der seit 1973 erhöhten Arbeitslosigkeit auf die bekämpfte Armut	58
4.1.2.5 Zusammenfassung	61
4.2 Verdeckte Armut. Personen und Haushalte mit Einkommen unterhalb des jeweiligen Sozialhilfeniveaus	63
4.2.1 Einige ausgewählte Schätzungen der verdeckten Armut in der Literatur	63
4.2.2 Verdeckte Armut auf der Basis der Einkommens- und Verbrauchsstichproben 1962/63, 1969 und 1973	67
4.2.2.1 Kürze Charakterisierung der Hauptdatenquelle (EVS) und des Vorgehens	67
4.2.2.2 Anzahl und soziale Struktur der verdeckt armen Personen und Haushalte im Zeitvergleich	70
4.2.2.3 Das Ausmaß der Armut: Armutslücken und Armutsgrad	85
Exkurs: Andere Berechnungen der verdeckten Armut auf Mikrodatenbasis	89
4.2.3 Einige Thesen zur verdeckten Armut bei den nicht von den Einkommens- und Verbrauchsstichproben erfaßten Personengruppen	91
4.2.3.1 Verdeckte Armut bei Personen und Haushalten im Anstaltsbereich	91
4.2.3.2 Verdeckte Armut bei nicht erfaßten Randgruppen	93
4.2.3.3 Verdeckte Armut bei Ausländern	93

4.2.4	Verdeckte Armut bei Personen in "besonderen Lebenslagen" mit Sonderbedarf	95
4.2.5	Vermutete Entwicklungstendenzen der verdeckten Armut nach 1973	96
4.2.5.1	Zum Einfluß der Arbeitslosigkeit auf die verdeckte Armut	97
4.2.5.2.	Zum Einfluß der Situation der Ausländer auf die verdeckte Armut	102
4.2.5.3	Weitere Einflußfaktoren auf die tendenzielle Entwicklung der verdeckten Armut	105
4.3	Relative Armut. Personen und Haushalte mit Einkommen unterhalb relativer Einkommensgrenzen	106
4.3.1	Übersicht über vorliegende Schätzungen der relativen Einkommensarmut in der Literatur	108
4.3.2	Eigene Berechnungen der relativen Einkommensarmut auf der Basis der Einkommens- und Verbrauchsstichproben 1962/63, 1969 und 1973	111
4.3.2.1	Zur Definition relativer Einkommensgrenzen	111
4.3.2.2	Anzahl und soziale Struktur der relativ armen Personen und Haushalte im Zeitvergleich	118
Exkurs:	Andere Berechnungen der relativen Einkommensarmut auf Mikrodatenbasis	134
4.3.3	Einige Thesen zur relativen Einkommensarmut bei den nicht von den Einkommens- und Verbrauchsstichproben erfaßten Personenkreisen	135
4.3.4	Vermutete Entwicklungstendenzen der relativen Einkommensarmut nach 1973	136
4.3.4.1	Zum Einfluß der Arbeitslosigkeit auf die relative Armut	137
4.3.4.2	Zum Einfluß der Situation der Ausländer auf die Entwicklung der relativen Armut	139
4.4	Armut und ausgewählte Dimensionen der Unterversorgung in wesentlichen Lebensbereichen	141
4.4.1	Wohnungsversorgung	142
4.4.1.1	Einkommensarmut und Wohnungsversorgung	142
4.4.1.2	Unterversorgte Gruppen im Lebensbereich Wohnen	144
4.4.2	Gesundheit und Gesundheitsversorgung	150
4.4.2.1	Einkommensarmut und Gesundheit sowie Gesundheitsversorgung	150
4.4.2.2	Bevölkerungsgruppen mit dauerhaften gesundheitlichen Beeinträchtigungen	166
4.4.3	Ausbildungsstand	168
4.4.3.1	Einkommensarmut und Ausbildungsstand	168
4.4.3.2	Bevölkerungsgruppen mit besonderen Ausbildungsdefiziten	169
4.4.4	Armut als Kumulation von Unterversorgungerscheinungen in ausgewählten Lebensbereichen	174
4.4.5	Armut und Kumulation von Benachteiligungen bei Randgruppen	184
4.4.5.1	Abgrenzung von Randständigkeit und Überblick über alle betroffenen Gruppen	184
4.4.5.2	Obdachlose	190
4.4.5.3	Nichtseßhafte	193
4.4.5.4	Behinderte	196

5.	Der Beitrag ausgewählter Politikbereiche zur Vermeidung von Armut und wesentliche Defizite im Hinblick auf die noch bestehende Armut in der Bundesrepublik Deutschland	201
5.1	Einige methodische Überlegungen	201
5.2	Arbeitsmarkt und Armut	204
5.2.1	Der Beitrag des Tarifvertragssystems und der Arbeitsschutzgesetzgebung sowie der in diesem Rahmen handelnden Tarifvertragsparteien zur Vermeidung von Armut	206
5.2.2	Der Beitrag der Arbeitsmarktpolitik zur Vermeidung von Armut	212
5.3	Soziale Sicherung und Armut	220
5.3.1	Der Beitrag der monetären Sozialleistungen zur Vermeidung von Armut (Armut ohne Transferbezug)	222
5.3.2	Der Beitrag ausgewählter Bereiche des Systems der sozialen Sicherung zur Vermeidung von Armut	226
5.3.2.1	Gesetze zum Ausgleich der Kriegsfolgen und Wiedereingliederung der Vertriebenen	226
5.3.2.2	Krankenversicherung und Lohnfortzahlung im Krankheitsfall	231
5.3.2.3	Gesetzliche Unfallversicherung	233
5.3.2.4	Altersversorgung durch die gesetzliche Rentenversicherung und andere Versorgungswerke	236
5.3.2.5	Sozialer Wohnungsbau und Wohngeld	249
5.3.2.6	Elemente des Familienausgleichs	259
5.3.2.7	Politische Maßnahmen zur Verhinderung und Beseitigung von Randständigkeit	266
5.3.2.8	Die Rolle der freien Verbände und Organisationen im Kampf gegen die Armut	276
5.4	Ausgewählte Ursachen der gegenwärtigen in der Bundesrepublik Deutschland bestehenden Armut	280
5.4.1	Überblick und Abgrenzung	280
5.4.2	Ursachen verdeckter Armut	282
5.4.3	Ursachen bekämpfter Armut	285
5.4.3.1	Unzureichende Alterssicherung von Frauen	285
5.4.3.2	Fehlen einer umfassenden sozialen Sicherung von Alleinerziehenden und ihren Kindern	286
5.4.3.3	Probleme kinderreicher Familien mit alleinverdienendem Haushaltsvorstand	288
5.4.3.4	Unzureichende Sicherung von Familien und Alleinstehenden bei Arbeitslosigkeit	289
5.4.3.5	Unzureichende Sicherung in bestimmten Fällen von Invalidität	290
5.4.3.6	Unzureichende Sicherung von alleinstehenden, nichterwerbstätigen Jugendlichen und jungen Erwachsenen	291
5.4.4	Bedingungen relativer Armut	291
6.	Perspektiven einer verstärkten Armutsbekämpfung	293
7.	Zusammenfassung	304

7.1	Aufgabe des Berichtes	304
7.2	Die Armutsbegriffe des Berichtes	305
7.3	Entwicklungstendenzen der relativen Armut, der verdeckten Armut und der bekämpften Armut	306
7.4	Armut und ausgewählte Dimensionen der Unterversorgung	316
7.5	Ursachen der Armut, Beiträge ausgewählter Politikbereiche zur Vermeidung von Armut und Politikdefizite	319
7.6	Perspektiven der Armutsforschung und der Armutsbekämpfung	325
	Anmerkungen	329
	Literaturverzeichnis	334