

SACHVERSTÄNDIGENRAT  
zur Begutachtung der  
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

# INVESTIEREN FÜR MEHR BESCHÄFTIGUNG

Jahresgutachten 1981/82



VERLAG W. KOHLHAMMER GMBH STUTTGART UND MAINZ

## Inhalt

|                                                                            | Seite |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|
| <b>Eine kürzere Fassung</b> .....                                          | 1     |
| <b>Erstes Kapitel: Die wirtschaftliche Lage</b> .....                      | 14    |
| <i>TEIL A: Der internationale Rahmen</i> .....                             | 14    |
| I. Anpassungsdruck zwingt Weltwirtschaft in die Stagnation .....           | 14    |
| II. Anhaltende Konjunkturschwäche in den westlichen Industrieländern ..... | 19    |
| Neue Wege in der Wirtschaftspolitik .....                                  | 19    |
| Festhalten am bisherigen Konzept .....                                     | 23    |
| III. Zahlungsbilanzungleichgewichte weiterhin groß .....                   | 25    |
| Leistungsbilanzdefizite verlagert .....                                    | 25    |
| Dollarstärke und hohe Zinsen .....                                         | 28    |
| Finanzierungsprobleme verschärft .....                                     | 28    |
| IV. Europäische Gemeinschaft: Problemdruck unverändert .....               | 31    |
| Haushaltsprobleme weiterhin ungelöst .....                                 | 31    |
| Probleme der gemeinsamen Wirtschaftspolitik .....                          | 33    |
| <i>TEIL B: Die Binnenkonjunktur 1981</i> .....                             | 42    |
| I. Überblick .....                                                         | 42    |
| II. Anpassung vorangekommen? .....                                         | 44    |
| Marktanteilsgewinne im Wettbewerb mit dem Ausland .....                    | 45    |
| Verbesserung der Angebotsbedingungen läßt auf sich warten ..               | 46    |
| Weniger Licht als Schatten bei den Investitionen .....                     | 51    |
| Privater Verbrauch im Zeichen gedämpfter Einkommensentwicklung .....       | 53    |
| Staatliche Nachfrage höher als erwartet .....                              | 54    |
| Belebung der Produktion läßt auf sich warten .....                         | 55    |
| Verlangsamtes Wachstum des Produktionspotentials .....                     | 56    |
| Nur mäßiger Produktivitätsanstieg .....                                    | 57    |
| III. Hohe Arbeitslosigkeit .....                                           | 58    |
| Verminderte Beschäftigung .....                                            | 59    |
| Zur Struktur der Arbeitslosigkeit .....                                    | 62    |
| Die Entwicklung der Teilzeitarbeit .....                                   | 67    |
| Zum Arbeitsplatzpotential .....                                            | 69    |
| IV. Starker Geldwertschwund .....                                          | 70    |
| V. Realeinkommen erstmals gesunken .....                                   | 73    |
| VI. Weiterhin außenwirtschaftliches Ungleichgewicht .....                  | 79    |
| Defizit der Leistungsbilanz noch hoch .....                                | 79    |
| Nochmals starke reale Abwertung der D-Mark .....                           | 83    |
| Import von langfristigem Kapital größer, aber teuer .....                  | 87    |

|                                                                              | Seite      |
|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| VII. Geldpolitik: Geldwertsicherung bei Störungen von außen .....            | 88         |
| Expansion der Zentralbankgeldmenge weiterhin gering .....                    | 88         |
| Geldmarktsteuerung auf Sicht .....                                           | 95         |
| Gewinnabführung an den Bund .....                                            | 97         |
| Monetäre Expansion im Zeichen hoher Zinsen .....                             | 99         |
| Teurer Kredit .....                                                          | 102        |
| Kapitalmarkt im Wandel .....                                                 | 104        |
| VIII. Finanzpolitik: Neuer Anlauf zur Konsolidierung .....                   | 108        |
| Unerwartet starker Anstieg der Ausgaben .....                                | 108        |
| Zur längerfristigen Entwicklung der Ausgabenstruktur .....                   | 114        |
| Hohe Steuerausfälle .....                                                    | 116        |
| Nochmals sprunghafter Anstieg der Defizite .....                             | 117        |
| Große Impulse — kleine Wirkungen .....                                       | 120        |
| Konsolidierung eingeleitet .....                                             | 121        |
| <b>Zweites Kapitel: Die voraussichtliche Entwicklung .....</b>               | <b>127</b> |
| I. Die Weltkonjunktur im Jahre 1982 .....                                    | 128        |
| II. Die voraussichtliche Entwicklung der Binnenkonjunktur .....              | 130        |
| <b>Drittes Kapitel: Auf der Suche nach einem Ausweg .....</b>                | <b>140</b> |
| I. Wege der Wirtschaftspolitik .....                                         | 140        |
| Angebotsseitige versus nachfrageseitige Störungen .....                      | 140        |
| Zum Konzept des Sachverständigenrates .....                                  | 143        |
| Unterschiedliche Wege der Wirtschaftspolitik in einzelnen Län-<br>dern ..... | 144        |
| Der Staat ist nicht aus seiner Verantwortung entlassen .....                 | 148        |
| II. Gegen den Mangel an wirtschaftlicher Dynamik .....                       | 150        |
| Aus der Weltwirtschaft kommt keine Führung .....                             | 150        |
| Das Beschäftigungsdilemma .....                                              | 152        |
| Ein beschäftigungspolitischer Konsens .....                                  | 153        |
| Dynamik muß von den Investitionen kommen .....                               | 156        |
| Alternative .....                                                            | 158        |
| III. Zu den Politikbereichen im einzelnen .....                              | 160        |
| Finanzpolitik .....                                                          | 160        |
| Zur steuerlichen Entlastung von gewerblichen Investitionen ....              | 167        |
| Geld- und Währungspolitik .....                                              | 171        |
| Lohnpolitik .....                                                            | 174        |
| Arbeitsmarktpolitik .....                                                    | 176        |
| Marktpolitik .....                                                           | 178        |
| Energiepolitik .....                                                         | 182        |
| <b>Viertes Kapitel: Zur internationalen Wettbewerbsfähigkeit .....</b>       | <b>185</b> |
| I. Befunde .....                                                             | 185        |
| Zur Entwicklung der Marktanteile .....                                       | 185        |
| Wechselkurse, Preise und Kosten .....                                        | 190        |

## Inhalt

|                                                             | Seite |
|-------------------------------------------------------------|-------|
| Japans Wettbewerbsfähigkeit .....                           | 192   |
| Zum Innovationspotential der deutschen Wirtschaft .....     | 195   |
| II. Für eine offensive außenwirtschaftliche Anpassung ..... | 199   |

## Anhang

|                                                                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....                     | 202 |
| II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....                                            | 204 |
| III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates .....                                                                           | 205 |
| IV. Sondergutachten vom 4. Juli 1981: Vor Kurskorrekturen — Zur finanzpolitischen und währungspolitischen Situation im Sommer 1981 ..... | 206 |
| V. Methodische Erläuterungen .....                                                                                                       | 222 |
| VI. Statistischer Anhang .....                                                                                                           | 229 |
| Sachregister .....                                                                                                                       | 335 |