

# Umweltpolitik auf dem Prüfstand

## Bericht der OECD zur Umweltsituation und Umweltpolitik in Deutschland

Herausgegeben von der Organisation für  
wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)

Economica Verlag

## AUSFÜHRLICHES INHALTSVERZEICHNIS

<b>VORWORT</b> .....	5
Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen .....	14
Verwendete Zeichen und Abkürzungen .....	17
Mitglieder der Prüfergruppe .....	18

<b>EINLEITUNG</b> .....	19
-------------------------	----

<b>1. ALLGEMEINE RAHMENBEDINGUNGEN</b> .....	21
--	----

1. Physikalische/geographische Rahmenbedingungen .....	21
2. Bevölkerung .....	22
3. Wirtschaft .....	24
Wirtschafts- und Wachstumsstrukturen .....	24
Jüngste Wirtschaftsentwicklung und Umbruchsprozesse .....	26
4. Politische Struktur .....	27
5. Rechtlicher und administrativer Rahmen .....	28
Gesetzgebung .....	28
Verwaltung .....	30

### Teil I

## MINDERUNG DER UMWELTBELASTUNG

<b>2. LUFTREINHALTUNG</b> .....	37
---------------------------------	----

1. Rechtlicher Rahmen und Zielsetzungen .....	37
Rechtlicher Rahmen .....	37
Anlagenbezogene Regelungen .....	39
Verkehrsbezogene Regelungen .....	41
2. Luftschadstoffe und ihre Entwicklungstendenzen .....	42
Schwefeldioxid .....	43
Stickstoffoxide .....	45
Kohlenmonoxid .....	45

Leichtflüchtige organische Verbindungen .....	47
Staub .....	47
Schwermetalle .....	48
Ozonbelastung .....	49
3. Wirksamkeit von Emissionsminderungsmaßnahmen und ihre Kosten...	49
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	52
 <b>3. ABFALLENTSORGUNG UND ALTLASTEN-MANAGEMENT .....</b>	<b>55</b>
1. Ziele der Entsorgungspolitik .....	55
2. Entwicklung des Abfallaufkommens .....	56
Der Begriff „Abfall“ .....	56
Abfallmengen und Entwicklungstendenzen .....	57
3. Produktionsspezifische Abfälle .....	58
Abfallvermeidung sowie Maßnahmen und Pläne zur	
Abfallverringerung .....	59
Wiederverwendungsmaßnahmen .....	60
Risikominderung bei Industrieabfällen .....	60
4. Kommunale Abfälle .....	61
Zusammensetzung und Aufkommen .....	61
Neue Initiativen .....	63
5. Landwirtschaftsabfälle .....	65
Ziele .....	65
Umsetzung .....	65
6. Altlasten .....	67
Überblick und Anzahl der Standorte .....	67
Umsetzung .....	68
Die besondere Lage in den neuen Bundesländern .....	69
7. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	69
 <b>4. GEWÄSSERSCHUTZ .....</b>	<b>73</b>
1. Politische Zielsetzungen und Ergebnisse .....	75
Oberflächengewässer .....	75
Grundwasser .....	78
2. Noch ungelöste Probleme .....	80
Bekämpfung toxischer Substanzen .....	80
Einhaltung der Vorschriften .....	81
Anpassung an neue Umwelterfordernisse .....	82
Diffuse Nitratquellen .....	82

Diffuse Schadstofffrachten aus städtischen Gebieten .....	85
3. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	86
<b>5. ÖKOLOGISCHE SANIERUNG IN DEN NEUEN BUNDESLÄNDERN....</b>	<b>89</b>
1. Umweltziele.....	89
2. Der Zustand der Umwelt .....	91
Allgemeines.....	91
Wasser .....	91
Trink- und Grundwasser.....	92
Böden und ökologische Ressourcen.....	94
Luft .....	94
Abfälle .....	96
Menschliche Gesundheit.....	97
Kostenschätzungen.....	98
3. Strategien auf der Ebene der Bundesregierung.....	98
Prioritätensetzung .....	98
Technische, finanzielle und administrative Hilfe .....	98
Die Rolle der Treuhandanstalt .....	102
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	104

## Teil II

### INTEGRATION DER POLITIKEN

<b>6. DIE INTEGRATION VON UMWELT- UND WIRTSCHAFTSPOLITIK .....</b>	<b>109</b>
1. Wirtschaftswachstum und Umweltqualität.....	109
2. Ökonomische Effekte der Umweltpolitik.....	110
Ökonomische Nutzeffekte .....	110
Umweltschutzaufwendungen .....	111
Auswirkungen auf Wettbewerbsfähigkeit und Beschäftigung .....	113
3. Wahl des umweltpolitischen Instrumentariums .....	115
Ordnungsrechtliches Instrumentarium .....	115
Abwasserabgabe .....	115
Pfandsysteme .....	116
Kompensationsregelungen .....	117
Steuern.....	117
Finanzierungshilfen .....	118
Umwelthaftung .....	118

Selbstverpflichtungen und Zusagen.....	119
Umweltzeichen.....	120
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	120
<b>7. SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND ENERGIE.....</b>	<b>123</b>
1. Energie und Umweltbelastung .....	123
Entwicklung des Energiesektors .....	124
Umweltbelastungen durch Energiegewinnung, -umwandlung und -verbrauch .....	125
Energiepreise und wirtschaftliche Tendenzen .....	126
2. Ziele der Bundesregierung.....	127
3. Energieeffizienz und Energieeinsparung .....	128
4. Substitution zwischen den Energieträgern.....	132
Erdgas.....	132
Kernenergie.....	134
Steinkohle: langfristige Verträge und öffentliche Hilfen.....	135
Erneuerbare Energien.....	136
5. Maßnahmen zur Förderung umweltschonender Technologien.....	137
6. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	137
<b>8. SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND VERKEHR .....</b>	<b>141</b>
1. Verkehrsbedingte Umweltbelastungen .....	141
Entwicklung des Verkehrsaufkommens .....	141
Umweltbelastungen durch Verkehrsaktivitäten .....	144
Wirtschaftliche Gesichtspunkte .....	145
2. Ziele der Bundesregierung.....	148
3. Maßnahmen betreffend Fahrzeuge und Treibstoffe.....	149
Schadstoffarme Fahrzeuge.....	149
Inspektion und Wartung der im Einsatz befindlichen Fahrzeuge ...	150
Kraftstoffqualität und Verdunstungsemissionen.....	151
Lärm .....	151
Kraftstoffeffizienz.....	151
4. Umweltorientierte Verkehrslenkungsmaßnahmen .....	152
Straßenbenutzungsgebühren.....	152
Information, Kommunikation und Verkehrslenkung .....	153
Geschwindigkeitsbegrenzungen .....	154
Umweltwirkungen anderer verkehrspolitischer Maßnahmen .....	155

5. Maßnahmen im Bereich der Verkehrsinfrastruktur .....	156
Evaluierung: Verfahren und Praxis .....	156
Ausgewogenheit der Investitionen zwischen den verschiedenen Verkehrsträgern .....	157
6. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	158
 <b>9. SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND CHEMISCHE INDUSTRIE .....</b>	 <b>161.</b>
1. Umweltbelastungen durch die chemische Industrie .....	161
Die chemische Industrie .....	161
Umweltbelastungen .....	162
Ziele und gesetzliche Bestimmungen .....	162
2. Gezielte stoffbezogene Maßnahmen .....	163
Neue Stoffe .....	163
Altstoffe .....	164
Umweltzeichen .....	166
Sicherheit gefährlicher Anlagen .....	166
3. Integration umweltpolitischer Belange im Bereich der chemischen Industrie .....	167
Politischer Ansatz .....	167
Eigenverantwortung der chemischen Industrie .....	168
Verwaltungsverfahren .....	168
Mitwirkung der Öffentlichkeit .....	169
4. Neue Bundesländer .....	169
5. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	170

### Teil III

## ZUSAMMENARBEIT MIT DER INTERNATIONALEN STAATENGEMEINSCHAFT

<b>10. DEUTSCHLAND UND SEINE NACHBARN .....</b>	<b>175</b>
1. Einführung .....	175
2. Verschmutzung von Oberflächengewässern .....	176
Der Bodensee .....	176
Der Rhein .....	177
Die Elbe .....	180
Die Oder .....	181

3. Meeresverschmutzung .....	182
Die Nordsee .....	182
Die Ostsee .....	185
4. Grenzüberschreitende Luftverschmutzung .....	188
Schwefeloxide .....	188
Stickstoffoxide .....	189
Leichtflüchtige organische Verbindungen .....	190
Ammoniak .....	190
Bodennahes Ozon .....	191
5. Zusammenarbeit bei Problemen in Grenzgebieten.....	191
Schutz des Wattenmeers .....	193
Schutz der Gebiete an der Grenze zu den Beneluxstaaten.....	194
Umweltschutz im Alpenraum.....	194
6. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	195
 <b>11. DEUTSCHLAND UND DIE WELT .....</b>	 <b>197</b>
1. Einleitung .....	197
2. Ausfuhr von gefährlichen Abfällen .....	198
3. Ausfuhr von gefährlichen Chemikalien und Verfahren.....	200
4. Schutz der Ozonschicht .....	200
5. Klimaveränderungen .....	202
6. Tropische Regenwälder .....	205
7. Zusammenarbeit mit mittel- und osteuropäischen Ländern .....	206
8. Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern .....	207
9. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	210
 <b>SCHLUSSFOLGERUNGEN .....</b>	 <b>213</b>
 <b>Anhänge:</b>	
I. Ausgewählte Umweltdaten .....	228
II. Ausgewählte Wirtschaftsdaten und Tendenzen .....	230
III. Ausgewählte multilaterale Abkommen .....	232
IV. Ausgewählte Veröffentlichungen .....	236