

Umweltpolitik auf dem Prüfstand

**Bericht der OECD
zur Umweltsituation und Umweltpolitik
in Deutschland**

Herausgegeben von der Organisation für
wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)

Economica Verlag

AUSFÜHLICHES INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT	5
Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	14
Verwendete Zeichen und Abkürzungen.....	17
Mitglieder der Prüfergruppe	18
EINLEITUNG	19
1. ALLGEMEINE RAHMENBEDINGUNGEN	21
1. Physikalische/geographische Rahmenbedingungen	21
2. Bevölkerung	22
3. Wirtschaft	24
Wirtschafts- und Wachstumsstrukturen	24
Jüngste Wirtschaftsentwicklung und Umbruchsprozesse	26
4. Politische Struktur	27
5. Rechtlicher und administrativer Rahmen	28
Gesetzgebung	28
Verwaltung	30
<i>Teil I</i>	
MINDERUNG DER UMWELTBELASTUNG	
2. LUFTREINHALTUNG	37
1. Rechtlicher Rahmen und Zielsetzungen	37
Rechtlicher Rahmen.....	37
Anlagenbezogene Regelungen.....	39
Verkehrsbezogene Regelungen.....	41
2. Luftschaadstoffe und ihre Entwicklungstendenzen.....	42
Schwefeldioxid	43
Stickstoffoxide	45
Kohlenmonoxid	45

Leichtflüchtige organische Verbindungen	47
Staub.....	47
Schwermetalle.....	48
Ozonbelastung	49
3. Wirksamkeit von Emissionsminderungsmaßnahmen und ihre Kosten...	49
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	52
3. ABFALLENTSORGUNG UND ALTLASTEN-MANAGEMENT	55
1. Ziele der Entsorgungspolitik.....	55
2. Entwicklung des Abfallaufkommens.....	56
Der Begriff „Abfall“.....	56
Abfallmengen und Entwicklungstendenzen	57
3. Produktionsspezifische Abfälle	58
Abfallvermeidung sowie Maßnahmen und Pläne zur Abfallverringerung.....	59
Wiederverwendungsmaßnahmen	60
Risikominderung bei Industrieabfällen	60
4. Kommunale Abfälle	61
Zusammensetzung und Aufkommen	61
Neue Initiativen	63
5. Landwirtschaftsabfälle.....	65
Ziele	65
Umsetzung	65
6. Altlasten	67
Überblick und Anzahl der Standorte	67
Umsetzung	68
Die besondere Lage in den neuen Bundesländern.....	69
7. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	69
4. GEWÄSSERSCHUTZ	73
1. Politische Zielsetzungen und Ergebnisse	75
Oberflächengewässer	75
Grundwasser.....	78
2. Noch ungelöste Probleme	80
Bekämpfung toxischer Substanzen.....	80
Einhaltung der Vorschriften.....	81
Anpassung an neue Umwelterfordernisse	82
Diffuse Nitratquellen	82

Diffuse Schadstofffrachten aus städtischen Gebieten	85
3. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	86
5. ÖKOLOGISCHE SANIERUNG IN DEN NEUEN BUNDESÄNDERN....	89
1. Umweltziele.....	89
2. Der Zustand der Umwelt	91
Allgemeines.....	91
Wasser	91
Trink- und Grundwasser.....	92
Böden und ökologische Ressourcen.....	94
Luft	94
Abfälle	96
Menschliche Gesundheit.....	97
Kostenschätzungen.....	98
3. Strategien auf der Ebene der Bundesregierung.....	98
Prioritätensetzung	98
Technische, finanzielle und administrative Hilfe	98
Die Rolle der Treuhandanstalt	102
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	104

Teil II
INTEGRATION DER POLITIKEN

6. DIE INTEGRATION VON UMWELT- UND WIRTSCHAFTSPOLITIK	109
1. Wirtschaftswachstum und Umweltqualität.....	109
2. Ökonomische Effekte der Umweltpolitik.....	110
Ökonomische Nutzeffekte	110
Umweltschutzaufwendungen	111
Auswirkungen auf Wettbewerbsfähigkeit und Beschäftigung	113
3. Wahl des umweltpolitischen Instrumentariums	115
Ordnungsrechtliches Instrumentarium	115
Abwasserabgabe	115
Pfandsysteme	116
Kompensationsregelungen	117
Steuern.....	117
Finanzierungshilfen.....	118
Umwelthaftung	118

Selbstverpflichtungen und Zusagen	119
Umweltzeichen	120
4. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	120
7. SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND ENERGIE	123
1. Energie und Umweltbelastung	123
Entwicklung des Energiesektors	124
Umweltbelastungen durch Energiegewinnung, -umwandlung und -verbrauch	125
Energiepreise und wirtschaftliche Tendenzen	126
2. Ziele der Bundesregierung	127
3. Energieeffizienz und Energieeinsparung	128
4. Substitution zwischen den Energieträgern	132
Erdgas	132
Kernenergie	134
Steinkohle: langfristige Verträge und öffentliche Hilfen	135
Erneuerbare Energien	136
5. Maßnahmen zur Förderung umweltschonender Technologien	137
6. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	137
8. SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND VERKEHR	141
1. Verkehrsbedingte Umweltbelastungen	141
Entwicklung des Verkehrsaufkommens	141
Umweltbelastungen durch Verkehrsaktivitäten	144
Wirtschaftliche Gesichtspunkte	145
2. Ziele der Bundesregierung	148
3. Maßnahmen betreffend Fahrzeuge und Treibstoffe	149
Schadstoffarme Fahrzeuge	149
Inspektion und Wartung der im Einsatz befindlichen Fahrzeuge	150
Kraftstoffqualität und Verdunstungsemissionen	151
Lärm	151
Kraftstoffeffizienz	151
4. Umweltorientierte Verkehrslenkungsmaßnahmen	152
Straßenbenutzungsgebühren	152
Information, Kommunikation und Verkehrslenkung	153
Geschwindigkeitsbegrenzungen	154
Umweltwirkungen anderer verkehrspolitischer Maßnahmen	155

5.	Maßnahmen im Bereich der Verkehrsinfrastruktur	156
	Evaluierung: Verfahren und Praxis	156
	Ausgewogenheit der Investitionen zwischen den verschiedenen Verkehrsträgern	157
6.	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	158
9.	SEKTORALE INTEGRATION: UMWELT UND CHEMISCHE INDUSTRIE	161.
1.	Umweltbelastungen durch die chemische Industrie.....	161
	Die chemische Industrie.....	161
	Umweltbelastungen.....	162
	Ziele und gesetzliche Bestimmungen	162
2.	Gezielte stoffbezogene Maßnahmen	163
	Neue Stoffe	163
	Altstoffe	164
	Umweltzeichen.....	166
	Sicherheit gefährlicher Anlagen	166
3.	Integration umweltpolitischer Belange im Bereich der chemischen Industrie	167
	Politischer Ansatz.....	167
	Eigenverantwortung der chemischen Industrie	168
	Verwaltungsverfahren.....	168
	Mitwirkung der Öffentlichkeit	169
4.	Neue Bundesländer	169
5.	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	170

Teil III
**ZUSAMMENARBEIT MIT DER
INTERNATIONALEN STAATENGEMEINSCHAFT**

10.	DEUTSCHLAND UND SEINE NACHBARN	175
1.	Einführung.....	175
2.	Verschmutzung von Oberflächengewässern	176
	Der Bodensee.....	176
	Der Rhein	177
	Die Elbe.....	180
	Die Oder.....	181

3. Meeresverschmutzung	182
Die Nordsee	182
Die Ostsee	185
4. Grenzüberschreitende Luftverschmutzung	188
Schwefeloxide	188
Stickstoffoxide	189
Leichtflüchtige organische Verbindungen	190
Ammoniak	190
Bodennahes Ozon	191
5. Zusammenarbeit bei Problemen in Grenzgebieten.....	191
Schutz des Wattenmeers	193
Schutz der Gebiete an der Grenze zu den Beneluxstaaten.....	194
Umweltschutz im Alpenraum.....	194
6. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	195
11. DEUTSCHLAND UND DIE WELT	197
1. Einleitung	197
2. Ausfuhr von gefährlichen Abfällen	198
3. Ausfuhr von gefährlichen Chemikalien und Verfahren.....	200
4. Schutz der Ozonschicht	200
5. Klimaveränderungen	202
6. Tropische Regenwälder	205
7. Zusammenarbeit mit mittel- und osteuropäischen Ländern	206
8. Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern	207
9. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	210
SCHLUSSFOLGERUNGEN.....	213
Anhänge:	
I. Ausgewählte Umweltdaten	228
II. Ausgewählte Wirtschaftsdaten und Tendenzen	230
III. Ausgewählte multilaterale Abkommen	232
IV. Ausgewählte Veröffentlichungen	236