

**Dortmunder Beiträge  
zur Raumplanung**

**54**

W. A. R. – Bibliothek

Inv.-Nr. D 13181

Technische Hochschule Darmstadt  
Institut für Wasserversorgung,  
Abwasserbeseitigung und Raumplanung  
- Bibliothek -  
6100 Darmstadt, Petersenstraße 13

~~05.5 KÖN~~

05.5 KOEN

Lothar Königs  
**Erfolgskontrolle und  
Evaluierung kommunaler  
Entwicklungsplanung**

IRPUD

## INHALT

Seite

o Inhaltsverzeichnis	I
o Verzeichnis der Abbildungen	V
o Verzeichnis der Tabellen	VI
o Verzeichnis der Karten	VI
o Abkürzungsverzeichnis	VII
o Vorwort	IX

## Teil I

### THEORETISCHER RAHMEN UND METHODISCHE ANLAGE DER UNTERSUCHUNG

1.1	Einleitung	1
1.2	Fragestellung der Untersuchung und Erkenntnisinteresse	
1.3	Methodischer Aufbau der Untersuchung	3
1.4	Definition, Defizite und Trends kommunaler Entwicklungsplanung	4
1.5	Terminologische Abgrenzung und Trends von Erfolgskontrollen und Evaluierungen in der Bundesrepublik Deutschland	9
1.5.1	Erklärung und Abgrenzung des Terminus Erfolgskontrolle	
1.5.2	Erklärung und Abgrenzung des Terminus Evaluierung	12

## Teil II

### REZEPTION UND ENTWICKLUNGSTRENDS AMERIKANISCHER EVALUIERUNGSFORSCHUNG

2.1	Einleitung	18
2.2	Entstehung der Evaluierungsforschung	21
2.3	Begriffsbildung und Definitionen	25
2.4	Evaluierungsarten und Evaluierungsfunktionen	27
2.4.1	Evaluierungsarten	27
2.4.1.1	'Evaluability Assessment'	
2.4.1.2	'Rapid-Feedback-Evaluation'	
2.4.1.3	'Impact-Evaluation'	
2.4.1.4	'Meta-Evaluation'	
2.4.2	Evaluierungsfunktionen	31
2.4.2.1	Informationsfunktion	
2.4.2.2	Koordinations- und Systematisierungsfunktion	
2.4.2.3	Politische Steuerungsfunktion	
2.4.2.4	Legitimationsfunktion	
2.4.2.5	Konsolidierungsfunktion	
2.4.2.6	Testfunktion	
2.5	Angewendete Methoden	33
2.5.1	Das 'echte' Experiment	

2.5.2	Quasi-Experimente	
2.5.3	Nicht-experimentelle Methoden	
2.5.4	Kosten-Nutzen-Analysen	
2.5.5	Vor-experimentelles Design	
2.5.6	Operations Research	
2.6	Konzeptioneller Rahmen und Verfahren von Evaluierungen	40
2.6.1	Konzeptioneller Rahmen von Evaluierungen	42
2.6.2	Verfahrensablauf von Evaluierungen	44
2.7	Verwaltungsinterne Organisation von Evaluie- rungen: Das Department of Health, Education and Welfare	47
2.8	Anwendungsbereiche, Beispiele	51
2.8.1	Das 'York Crime Prevention Program'	
2.8.2	Das Programm 'Head Start'	
2.8.3	Beispiel einer Meta-Evaluation	
2.9	Probleme bei der Erarbeitung und Durch- führung von Evaluierungen	58
2.10	Das Konzept der 'Integrated Evaluation' als Zukunftsperspektive?	60
2.10.1	Die Auswirkungen von Evaluierungen auf poli- tisch-administrative Entscheidungen	
2.10.2	Interaktionen zwischen Evaluations- und Implementationsforschung	
2.10.3	Das Konzept der 'Integrated Evaluation'	
2.11	Zur Übertragbarkeit amerikanischer Evaluie- rungsforschung auf die Planungssystematik der Bundesrepublik Deutschland	67
2.12	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	73

### Teil III

#### KONZEPTION UND SYSTEMATIK DER EVALUIERUNG KOMMUNALER ENTWICKLUNGSPLANUNG

3.1	Einleitung	75
3.2	Analysebausteine kommunaler Entwick- lungsplanung	75
3.2.1	Aufgaben und Funktionen kommunaler Entwicklungsplanung	76
3.2.2	Plan- und Programmsystem und maximaler Aktionsraum einer kommunalen Entwick- lungsplanung	79
3.2.3	Systematik kommunaler Entwicklungsplanung	82
3.2.4	Planungsansätze und Planungsmethodik	85
3.2.5	Insitutionelle Organisation	87
3.2.6	Verfahrensablauforganisation	87
3.3	Grundlagen der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	88
3.3.1	Evaluierungsarten	89
3.3.2	Evaluierungsfunktionen	93
3.3.3	Maximaler Aktionsraum der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	94

3.4	Voraussetzungen, Bezugsebenen und Grenzen der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	97
3.4.1	Rahmenbedingungen gemeindlicher Planungen und Einflußfaktoren auf den Planungsverlauf	
3.4.2	Bezugsebenen zur Evaluierung einer kommunalen Entwicklungsplanung	
3.4.3	Grenzen der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	
3.5	Evaluierungssystematik kommunaler Entwicklungsplanung	104
3.5.1	Anforderungen an die Evaluierungssystematik	104
3.5.2	Konzeption und Systematik der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	104
3.5.3	Planungsansätze und planungsmethodische Vorgehensweise	114
3.6	Einsetzbare Methoden	116
3.6.1	Aufgaben und Methoden der ex-ante und planungsbegleitenden Evaluierung	116
3.6.2	Aufgaben und Methoden der ex-post Evaluierung	120
3.6.3	Generelle Methodenprobleme	129
3.7	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	131

#### Teil IV

#### ERFOLGSKONTROLLE EINER KOMMUNALEN ENTWICKLUNGSPLANUNG

4.1	Einleitung	133
4.1.1	Hypothesen zur Anwendung von Erfolgskontrollen in der kommunalen Verwaltung	
4.1.2	Fallstudie als Untersuchungsansatz	
4.1.3	Untersuchungsgang	
4.1.4	Auswahl der Untersuchungsgemeinde	
4.2	Kommunal nicht beeinflussbare und kommunal beeinflussbare Bedingungen in Selm	136
4.2.1	Kommunal nicht beeinflussbare Bedingungen	
4.2.2	Kommunal beeinflussbare Bedingungen	
4.3	Entwicklungskonzepte der Stadt Selm	140
4.3.1	Stadtentwicklungsplanung Selm (KVR-Gutachten 1981)	
4.3.2.	Stadtentwicklung/Stadterneuerung Selm 1986/1990	
4.4	Erfolgskontrolle der Sektoralplanungen	144
4.4.1	Wirtschaftliche Entwicklung	144
4.4.2	Siedlungsentwicklung	154
4.4.3	Umweltplanung	172
4.4.4	Erfolgsermittlung der kommunalen Entwicklungsplanung Selm	177
4.4.4.1	Erfolgskontrolle der KVR-Planung	
4.4.4.2	Erfolgskontrolle des Stadtentwicklungsprogramms Selm 1986/1990 und der real betriebenen Stadtentwicklungsplanung	

4.4.4.3	Auswertung der Ergebnisse zur Erfolgskontrolle der kommunalen Entwicklungsplanung Selm	
4.4.5	Auswertung der Untersuchungsergebnisse	183
4.4.6	Konzeptionelle Vorschläge zur Erarbeitung und Durchführung einer Stadtentwicklungsplanung Selm	187
4.7	Zusammenfassung	190

## Teil V

### ZUSAMMENFASSUNG, VERALLGEMEINERUNG DER ERGEBNISSE UND AUSWIRKUNGEN

5.1	Einleitung	194
5.2	Verallgemeinerung der Ergebnisse	194
5.2.1	Übertragbarkeit und Verallgemeinerung US-amerikanischer Evaluierungsforschung	
5.2.2	Grundlagen der Evaluierung kommunaler Entwicklungsplanung	
5.2.3	Evaluierungssystematik kommunaler Entwicklungsplanung	
5.2.4	Anwendbarkeit von Methoden zur Evaluierung kommunaler Planung	
5.3	Zur Implementation von Evaluierungen in der kommunalen Verwaltung	199
5.4	Zum Stellenwert von Erfolgskontrollen und Evaluierungen in der kommunalen Verwaltung	201

### ANHANG

- o Anmerkungen
- o Literaturverzeichnis