

LES ÉLITES ADMINISTRATIVES EN FRANCE ET EN ITALIE

sous la direction de **Vida Azimi**

Avec les contributions de :

Vida AZIMI
Marc Olivier BARUCH
Sabino CASSESE
Jacques CHEVALLIER
Jean-Yves DORMAGEN
Giovanni FOCARDI
François FRISON-ROCHE

William GENIEYS
Enrico GUSTAPANE
Marie-Christine KESSLER
Guido MELIS
Luc ROUBAN
Giovanna TOSATTI

TABLE DES MATIÈRES

SOMMAIRE	7
AVANT-PROPOS	9

PREMIÈRE PARTIE

LE PHÉNOMÈNE ÉLITAIRE. PARADOXES ET RENOUVEAU

1. Considérations inactuelles et actuelles sur l'élitisme républicain et l'administration française, par Vida Azimi	19
I. L'élitisme reconnu	24
<i>A. Les sources constitutionnelles</i>	<i>27</i>
<i>B. La Révolution française</i>	<i>32</i>
<i>C. Le XIX^e siècle</i>	<i>35</i>
<i>D. Le XX^e siècle : l'après seconde guerre</i>	<i>47</i>
II. L'élitisme ambigu	49
<i>A. Les ambiguïtés sémantiques</i>	<i>49</i>
<i>B. Les équivoques de la sélection et de la formation</i>	<i>54</i>
<i>C. La non-homogénéité de l'élite administrative</i>	<i>57</i>
<i>D. Les malentendus idéologiques ou la neutralité problématique ..</i>	<i>58</i>
III. L'élitisme pourfendu	63
<i>A. Les critiques littéraires</i>	<i>64</i>
<i>B. La critique des philosophes</i>	<i>64</i>
<i>C. La critique de la basse administration</i>	<i>66</i>
<i>D. La critique économique</i>	<i>66</i>
<i>E. L'autocritique</i>	<i>67</i>
<i>F. La critique étrangère</i>	<i>67</i>
IV. En guise de conclusion : observations provisoires sur les derniers avatars de l'élitisme républicain	70
<i>A. Un moyen inédit de défense : l'élitisme républicain</i>	<i>70</i>

<i>B. L'élite et ses « déviants »</i>	75
<i>C. Derniers sursauts d'arrogance</i>	78
<i>D. Nouvel éloge de l'élitisme</i>	79
<i>E. Le renouveau des critiques</i>	83
<i>F. Le casse-tête démographique et le débat sur la « discrimination positive »</i>	92
<i>G. Nos néo-narodnikis et leur politique élitiste</i>	97
<i>H. L'Europe, l'Europe : élites désavouées, peuples réveillés</i>	98
Résumé/Riassunto	103
2. La haute fonction publique dans le système italien des élites.	
1860-2000 , par Guido Melis	105
I. Une administration « sans tête »	105
II. L'époque de l'osmose (et de son déclin)	106
III. Élités en « manches courtes » et élites en chemise noire : le fascisme	113
IV. La mort annoncée des élites administratives	115
Résumé/Riassunto	118
3. Élités administratives et dictatures , par Marc Olivier Baruch ...	
I. Les outils classiques	122
<i>A. Instrumentalisation</i>	122
<i>B. Renouveau</i>	123
II. La zone grise de l'entre-deux	125
<i>A. État et parti</i>	125
<i>B. Dilution et brouillage</i>	127
Résumé/Riassunto	129
4. Une société étatisée sans haute fonction publique. Aux origines historiques du paradoxe italien , par Jean-Yves Dormagen	
I. Un constat paradoxal : il n'y a pas de haute fonction publique en Italie	131
II. Il y avait, en revanche, une haute fonction publique dans l'Italie libérale	133
III. L'étude des parcours de 94 « hauts fonctionnaires »	133
IV. La clôture progressive de l'administration centrale	134
V. <i>Méridionalisation</i> et bureaucratisation des carrières dirigeantes de l'administration centrale	136
VI. La chute du capital relationnel	139
VII. Des dysfonctionnements fonctionnels	139
Résumé/Riassunto	141

5. La constitution d'une élite du <i>Welfare</i>. Les sommets de l'administration sanitaire et sociale française (1981-1997),	
par William Genieys	143
I. Pour une approche néo-élitiste des sommets de l'État	145
II. Les élites du politique en question : à la recherche d'une définition opératoire	147
III. L'émergence d'une élite qui gouverne les politiques du <i>Welfare</i>	151
<i>A. Une élite cohérente dans sa représentation des politiques</i>	152
<i>B. Une élite capable d'influencer le contenu de la décision politique</i>	154
<i>C. Une élite connectée à de nouveaux lieux d'inflexion des politiques</i>	157
IV. L'émergence de trajectoires politico-administratives au sein des sommets de l'État social	160
<i>A. Des élites politico-administratives plurielles ou singulières ?</i> ..	161
<i>B. Une élite fortement identifiée au secteur : trajectoires et savoir-faire professionnel partagés</i>	163
V. De la nécessité de réintroduire la sociologie des élites dans l'analyse du politique	166
Résumé/Riassunto	168

SECONDE PARTIE

LES COMPOSANTES DE L'ÉLITE

6. Les ambassadeurs : une élite contestée ?,	
par Marie-Christine Kessler	171
I. Une élite administrative	172
<i>A. Les fondements du statut d'élite</i>	172
1. Des assises historiques	172
2. Une proximité historique et symbolique de l'État s'exprime dans une position de pouvoir institutionnelle interne et externe	172
3. Une position de pouvoir symbolique	173
4. Un recrutement « élitiste »	174
5. Les conditions de nomination des ambassadeurs font que ceux-ci assurent leur place au sein des élites politiques en raison de leurs liens avec le pouvoir	175
6. La cohésion du groupe	176
<i>B. La participation aux politiques extérieures</i>	177
II. Une élite contestée	178

A. <i>Les difficultés de l'ambassadeur</i>	178
1. Les concurrences	178
2. Une information difficile à rassembler et à diffuser	179
3. La multiplication des instances internationales	179
B. <i>Quel avenir pour le métier d'ambassadeur :</i> <i>les ambassadeurs resteront-ils une élite ?</i>	181
Conclusion	183
Résumé/Riassunto	184
7. Les préfets en Italie dans l'État libéral (1861-1922),	
par Enrico Gustapane	187
I. L'organisation de l'institution préfectorale	187
II. Le pouvoir des préfets	194
III. L'activité des préfets	196
A. <i>Les préfets de l'unification politique (1861-1870)</i>	197
B. <i>Les préfets de l'unification administrative (1871-1900)</i>	198
C. <i>Les préfets giolittiens (1901-1922)</i>	201
IV. Sociologie des préfets	203
Résumé/Riassunto	207
8. Les inspecteurs des Finances entre public et privé,	
par Luc Rouban	209
I. Une dynamique sociale complexe	211
II. Les divers modèles de pantouflage	216
Conclusion	223
Résumé/Riassunto	224
9. Les directeurs généraux en Italie, par Giavanna Tosatti	225
Résumé/Riassunto	232
10. Les conseillers d'État en Italie. Thèmes et problèmes d'une recherche en cours, par Giovanni Focardi	233
I. Réflexions sur la terminologie	233
II. L'état de la recherche	236
III. Le <i>Dictionnaire biographique</i>	238
Conclusions : limites et développements	240
Résumé/Riassunto	243
11. Les « élites » administratives en France et en Italie,	
Conclusions par Sabino Cassese	245
I. Le problème	245
II. Pluralité de méthodes, ambiguïté de l'objet et diversité de traditions historiques	246
III. France et Italie : deux histoires très différentes	247

IV. Quels sont les facteurs du développement différencié ?	249
Résumé/Riassunto	250
12. Synthèse par Jacques Chevallier	251
13. Les stratégies des élites en Europe post-communiste, Annexe. En contrepoint, un autre regard dans le miroir de l'Europe, par François Frison-Roche	257
I. La triple conversion des élites « post-communistes »	258
II. La pesanteur de l'ancien modèle communiste	266
III. L'impact de l'environnement extérieur	269
Résumé/Riassunto	273
TABLE DES MATIÈRES	275