

Sous la direction de
Philip BOOTH, Michèle BREUILLARD,
Charles FRASER, Didier PARIS

Aménagement et urbanisme
en France et en Grande-Bretagne

Etude comparative

L'Harmattan

Table des matières

Sommaire	7
Liste des auteurs	9
Avant-propos	11
<i>Vincent Renard</i>	11
Préface Origines et contexte	15
<i>Michèle Breuillard, Charles Fraser</i>	
Abréviations et sigles	19
1. Comparer et non pas juger ?	23
<i>Michèle Breuillard, Charles Fraser</i>	
Les objectifs de l'analyse comparative	23
Que savons-nous les uns des autres ?	26
Les questions à examiner	28
Un modèle pour analyser et tirer des conclusions	33
<i>Références bibliographiques</i>	37
2. Recompositions spatiales contemporaines et politiques d'aménagement	41
<i>Stuart Farthing, Jean-Paul Carrière</i>	
Les changements régionaux et urbains des années 1980 et 1990. 42	
<i>Les tendances régionales</i>	42
<i>Les évolutions urbaines</i>	47
<i>Les évolutions de l'organisation intra-urbaine</i>	52
<i>Les transformations des espaces ruraux</i>	56
Les réponses aux changements des espaces régionaux et urbains 57	
<i>La correction des disparités régionales de développement</i>	57
<i>La maîtrise de l'étalement urbain</i>	59
Discussion et conclusions	62
<i>Références bibliographiques</i>	64

3. Droit immobilier, marché foncier et urbanisme.....	69
<i>Matthieu Galey, Philip Booth</i>	
Propriété immobilière et marché foncier	70
Propriété immobilière et intervention publique sur le marché foncier	76
<i>Quelques caractéristiques de la planification urbaine en France et en Grande-Bretagne.....</i>	
Propriété et expropriation.....	80
L'impact du droit de la propriété sur le contrôle de l'usage des sols	82
Conclusion	87
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>88</i>
4. Évolution des cadres institutionnels et des procédures	93
<i>Michèle Breuillard, Richard Stephenson, Stéphane Sadoux</i>	
Les cadres institutionnels : un État dual, un État fusionnel.....	95
Les liens entre planification territoriale et les cadres politiques et institutionnels en France et en Grande-Bretagne ..	101
<i>Qui fait quoi ? Ministères et Planification spatiale</i>	<i>103</i>
<i>Qui fait quoi ? Les politiques nationales de planification (ou : d'aménagement ?)</i>	<i>104</i>
<i>La planification économique régionale.....</i>	<i>106</i>
<i>Le contrôle de l'aménagement.....</i>	<i>106</i>
Qui élabore les documents ?.....	107
Faire respecter les décisions d'urbanisme	110
L'expertise technique	111
<i>Qui met en œuvre les politiques d'aménagement ?.....</i>	<i>112</i>
Conclusion	114
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>116</i>
5. Acteurs et outils.....	119
<i>Philip Booth, Suzy Nelson, Didier Paris</i>	
La Grande-Bretagne de 1968 à 2004 : des <i>Structure plans</i> et <i>Local plans</i> à la planification spatiale intégrée	120
La France de 1967 à 2000 : de la Loi d'Orientation foncière à la Loi Solidarité et Renouvellement urbains.....	122
La nature des outils de la planification en Grande-Bretagne et en France	124
<i>La réforme des systèmes de planification.....</i>	<i>124</i>
<i>L'origine et le sens des réformes.....</i>	<i>126</i>
<i>Les autres aspects des politiques spatiales</i>	<i>127</i>

Les acteurs de la planification	129
<i>Le niveau de gouvernement central</i>	129
<i>Collectivités locales et partenariats locaux</i>	130
<i>Le milieu professionnel de l'aménagement et de l'urbanisme</i>	131
<i>Les acteurs para-institutionnels de l'aménagement</i>	132
<i>Les constructeurs-aménageurs (developers)</i>	135
Conclusion	136
<i>Références bibliographiques</i>	138
6. La planification stratégique à l'échelle métropolitaine :	
les cas de Manchester et Lyon	141
<i>Roelof Verhage, Mark Baker, Paul Boino</i>	
La situation française	143
<i>Situation législative et institutionnelle</i>	143
<i>Planification métropolitaine en pratique : l'exemple de Lyon</i>	
<i>Métropole</i>	144
<i>La planification stratégique à l'échelon métropolitain à Lyon</i>	148
La situation anglaise	149
<i>Situation institutionnelle et réglementaire</i>	149
<i>Planification métropolitaine en pratique :</i>	
<i>l'exemple du Grand Manchester</i>	151
<i>Planification stratégique à différents niveaux</i>	
<i>dans la région de Manchester</i>	155
Conflit et complémentarité entre stratégies	
à l'échelle métropolitaine	156
<i>Relations entre les stratégies de développement</i>	
<i>et la planification statutaire</i>	156
<i>Les relations entre la planification statutaire et la planification</i>	
<i>de projet</i>	157
<i>La relation entre les différents échelons</i>	
<i>de planification territoriale</i>	158
<i>Références bibliographiques</i>	160
7. Les rapports entre planifications spatiales,	
transnationales et nationales	163
<i>Olivier Sykes avec la collaboration d'Alain Motte</i>	
L'émergence de la planification spatiale européenne	
transnationale	165
<i>Le rôle pionnier et moteur de la France</i>	165
<i>Au Royaume-Uni, une conversion tardive mais enthousiaste</i>	167

La relation entre les traditions nationales de planification spatiale et le SDEC.....	171
<i>En France : assimilation et évolution</i>	<i>171</i>
<i>Au Royaume-Uni, renouveau conceptuel et redécouverte de la planification spatiale</i>	<i>175</i>
Conclusion L'importance des « contextes d'accueil » dans la structuration des interactions entre planification spatiale nationale et transnationale.....	183
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>185</i>
8. Les petites villes rurales et l'action publique.....	193
<i>Jean-Paul Carrière, Stuart Farthing, Marie Fournier</i>	
Les changements de gouvernance dans le monde rural.....	195
Les petites villes rurales dans leur contexte national	197
<i>Zones rurales et petites villes : quelques problèmes de définition... 197</i>	
<i>Aperçus de la performance des petites villes à partir des perspectives nationales.....</i>	<i>200</i>
<i>La question politique des petites villes des zones rurales</i>	<i>202</i>
Les problèmes rencontrés par les petites villes dans les espaces ruraux.....	203
Les petites villes et les transformations de la gouvernance rurale	206
<i>Les nouvelles organisations institutionnelles dans les espaces ruraux</i>	<i>206</i>
<i>La redéfinition des échelles de la gouvernance</i>	<i>209</i>
<i>La définition des nouvelles limites territoriales</i>	<i>210</i>
<i>La géométrie du pouvoir et sa construction : l'identification des acteurs-clef.....</i>	<i>211</i>
Conclusions	212
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>213</i>
9. L'évolution de la politique de la Ville.....	217
<i>Gay Fraser, Florence Lerique</i>	
L'origine de la politique de la Ville.....	218
Développement de la Rénovation urbaine.....	220
Consolidation de l'Approche par Zone	224
Orientations récentes de la politique de la Ville	228
Évaluation de la politique de la Ville.....	236
Conclusion	238
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>240</i>

10. Le financement de l'aménagement.....	245
<i>Charles Fraser avec la collaboration de Pascal Hoffmann</i>	
On commence par la fin.....	247
Les sources de financement.....	252
<i>Le capital-risque du secteur privé et commercial.....</i>	<i>253</i>
<i>Le système appelé Private Finance Initiative (PFI).....</i>	<i>255</i>
<i>Les partenariats publics-privés.....</i>	<i>256</i>
<i>Le financement mutualiste.....</i>	<i>257</i>
<i>L'investissement public.....</i>	<i>259</i>
<i>Le lien entre le projet de financement et le projet d'aménagement.....</i>	<i>261</i>
Conclusion : problèmes et perspectives.....	264
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>268</i>
11. Le Partenariat public-privé	
 dans le renouvellement urbain.....	271
<i>Hichem Trache, Howard Green, Florence Menez</i>	
Les enjeux du renouvellement urbain.....	272
Définitions du renouvellement et du partenariat.....	274
<i>L'importance du secteur privé.....</i>	<i>274</i>
<i>Le partenariat en France.....</i>	<i>276</i>
<i>Partenariat au Royaume-Uni.....</i>	<i>278</i>
Développer une typologie.....	282
Les conséquences du partenariat public-privé.....	283
<i>Des changements dans les pratiques.....</i>	<i>283</i>
<i>Une nouvelle approche du renouvellement urbain.....</i>	<i>283</i>
<i>Des financements supplémentaires à travers un pool financier.....</i>	<i>285</i>
<i>Un apprentissage et une connaissance réciproque des secteurs public et privé.....</i>	<i>286</i>
Les principaux secteurs d'intervention du partenariat public-privé.....	287
Perspectives : comment les choses peuvent changer.....	288
Conclusions.....	291
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>292</i>
12. Les transports publics urbains et régionaux	
 face à un avenir incertain.....	297
<i>Philippe Ménerault, Alain L'Hostis, Reg Harman</i>	
Le développement récent des politiques de transports.....	298
Le rôle des autorités locales et régionales dans l'organisation des transports.....	302
Le transport et la planification spatiale.....	308

L'offre de transports publics : trains, tramways et bus.....	311
Comparaison des politiques et des pratiques britanniques et françaises	315
<i>Références bibliographiques.....</i>	<i>320</i>
13. Si proches et pourtant si lointains !.....	321
<i>Charles Fraser, Michèle Breuillard</i>	
Comparer : des défis à surmonter et des problèmes à résoudre	321
Résumé des conclusions de chapitres	325
La capacité de transfert.....	330
La dimension européenne.....	333
La théorie sociale.....	335
Le sens du changement	337
Table des matières.....	341