

MICHEL AUBOUIN • ARNAUD TEYSSIER • JEAN TULARD

HISTOIRE ET DICTIONNAIRE DE LA POLICE

DU MOYEN ÂGE À NOS JOURS

Avec la collaboration de :

Marc Olivier Baruch, Yves Beauvois, Jean-Marc Berlière,
Thomas Bouchet, Jean-Paul Brunet, Georges Carrot, Claude Charlot,
Igor Charras, Marie-Hélène Cherpin, Yannick Dèhée, Henri Delarue,
Robert Deleuse, Catherine Denys, Charles Diaz, François Dieu,
Éric Duhamel, Édouard Ébel, Jean-Claude Farcy, Olivier Faure,
Mathieu Flonneau, Jean-Charles Froment, Claude Gauvard,
Fabien Gavreau, Patrick Glorieux, Jacques Guimezanes, Patrick Hamon,
Rudolph Hidalgo, Fabien Jobard, Arlette Lebigre, Marcel Le Clère,
Dominique Lecomte, Liliane Leymarie, Jacques Lorgnier,
William Marion, Richard Marlet, Jean-Paul Mauriat, Gérard Montigny,
Jean Montreuil, Gilles Morin, Philippe Nivet, Éric Peuchot,
Alain Pinel, Véronique Pradier, Michel Quillé, Bernard Squarcini,
Thierry Vircoulon, René Wack, Renée Wathier

PRÉFACE
PAR DOMINIQUE DE VILLEPIN

AVANT-PROPOS
PAR NICOLAS SARKOZY



ROBERT LAFFONT

Table des matières

PRÉFACE, Le miroir de l'État, par Dominique de Villepin	I
AVANT-PROPOS, par Nicolas Sarkozy.....	IX
INTRODUCTION, par Michel Aubouin.....	XIII
TABLE DES ABRÉVIATIONS	XIX

Origine et évolution d'une institution **LA POLICE DU MOYEN ÂGE** **À NOS JOURS**

La police avant la police, la paix publique au Moyen Âge par Claude Gauvard

CHAPITRE PREMIER. POLICE, JUSTICE ET POURSUITES PRIVÉES (V ^e -X ^e siècle)	4
<i>Permanence des règles écrites</i>	4
Le droit romain (5), La loi salique (5), Les ordres royaux (6), Le comte et les tribunaux publics (7), Les règlements religieux (8)	
<i>Absence d'unité entre les hommes</i>	9
Libres et non-libres (9), Villes et campagnes (10), Les immunités (12)	
<i>Force des résolutions privées</i>	13
Les solidarités familiales (13), Procédure accusatoire et initiative privée (14), Les moyens extrajudiciaires (15), Primauté de l'honneur (17)	
<i>L'épisode carolingien ou les tentatives pour affirmer un ordre</i> ..	18
Gouverner l'empire (18), La réforme de la justice (20), Les grands domaines et les ministériaux (21)	
<i>Les bouleversements de l'an mille</i>	23
De nouveaux pouvoirs (24), Justice et droit (26), La paix de Dieu (26), Vers les premiers rois capétiens (27)	

CHAPITRE II. POLICES DES SEIGNEURS, POLICES DES COMMUNES (XI ^e -XII ^e siècle)	29
<i>Les pouvoirs seigneuriaux</i>	29
Les exactions seigneuriales (30), Les serviteurs du seigneur, la police et la justice (31)	
<i>Les chartes de franchise</i>	36
Coutumes et privilèges (37), Communes et consulats (37), Chartes et ordre public (38), Quelle police ? (41), Les habitants et l'ordre (43), La mainmise sur le plat pays (44)	
<i>Autres formes de police et de résolution des conflits</i>	45
Foire et marchés (45), L'Église (47), Transactions et arbitrages (48), L'asseurement (49)	
<i>Renaissance du droit romain : un nouveau fondement de l'ordre ?</i>	49
Usage du droit romain (50), L'enseignement du droit (50), Droit romain et société (51), Quel ordre ? (52)	
CHAPITRE III. LA POLICE DANS LE ROYAUME DE FRANCE (XIII ^e -XVI ^e siècle)	53
<i>Des moyens théoriques nouveaux</i>	54
Le droit romain (55), Les coutumiers (56), Les ordonnances de police (57)	
<i>Ordre et vie sociale</i>	60
L'espace et le temps (60), Police et vie économique (62), Le contrôle des mœurs (65)	
<i>Les forces de police</i>	68
Vestiges du passé : châtelainies, vicomtés et baylies (69), Les prévôts (70), Baillis et sénéchaux (73), Les sergents royaux (75)	
<i>Une pratique complexe</i>	80
Une mosaïque de pouvoirs (80), Résistances de l'opinion (85), Régulations des conflits et méthodes passéistes (89), Les lettres de rémission (92)	
CHAPITRE IV. L'EXCEPTION PARISIENNE : LA PRÉVÔTÉ DE PARIS ...	94
<i>Paris, capitale du crime ?</i>	97
Criminalité et déracinement (97), Les effets de la guerre (98), Jeunes et célibataires (98), La prostitution parisienne (100), Des lieux et des professionnels du crime (102), Une criminalité ordinaire (104)	
<i>Des juridictions enchevêtrées</i>	106
Le sol (106), Paroisses et quartiers (107), Forces des justices	

ecclesiastiques (107), La prévôté des marchands (110), Les métiers parisiens (112), Les hôtels princiers (114), L'Université (116), Les officialités (117)	
<i>L'encadrement policier royal : le Châtelet</i>	117
Peu de sources (117), Le prévôt de Paris : de la ferme à l'élection (118), Les aides du prévôt au Châtelet (120), Quelle procédure et quelles peines ? (121), Des pouvoirs accrus (124)	
<i>Les sergents royaux et la prévôté de Paris</i>	126
Comment devient-on sergent du roi à Paris ? (126), La hiérarchie des sergents (129), Règlement du métier de sergent à Paris (130), Les confréries de sergents (132), Quelle promotion sociale ? (133), Un cas particulier mais essentiel : le guët (133), Solitude et liberté d'action (135), De la justice à la police : les fonctions des sergents parisiens (136)	
<i>La population parisienne face à la police</i>	141
Des prévôts impopulaires (141), L'opinion publique parisienne et sa police (143)	

La genèse de la police moderne

par Arlette Lebigre

CHAPITRE V. 1667, LA NAISSANCE D'UNE INSTITUTION	147
<i>Quand la police n'existait pas</i>	147
La parente pauvre de la justice (148), Une ville « mal policée » (152), Populations à risques et zones de non-droit (154), La violence et la peur (159), Une répression impuissante (162), Les retombées d'un fait divers (163)	
<i>Une révolution administrative</i>	165
Des pouvoirs étendus (166), Une situation ambiguë (168), Gabriel Nicolas de La Reynie, premier policier de France (169), La « sûreté de la ville » (171), La prévention des risques majeurs (174), Pollution, épidémies, aliments suspects : une police de la santé (176), Le service du roi (179), « Un si pénible emploi » (184)	
CHAPITRE VI. LA POLICE AU DERNIER SIÈCLE DE LA MONARCHIE ABSOLUE	188
<i>Une adaptation continue</i>	188
Des services en expansion (190), Une ville mieux quadrillée (192), Des obstacles à surmonter (195), Faciliter la circulation (199), Préserver la santé (202), Une image qui se dégrade (206),	

« Indiscrétions » et tracasseries policières (207), Des missions impopulaires (210), Un destin partagé (213)

La police et les temps nouveaux.

CHAPITRE VII. LA POLICE ET LA RÉVOLUTION, par Georges Carrot ..	219
Les idées nouvelles (219), La police et la chute de l'Ancien Régime (222)	
<i>La remise en ordre constitutionnelle (1789-1791)</i>	224
Le provisoire parisien en matière de police de sécurité (224), La Révolution confie la police aux municipalités (228), La nouvelle police parisienne (230), La gendarmerie, police des campagnes (234), La police de lèse-nation ou police politique (236)	
<i>La police de la monarchie constitutionnelle (1791-1792)</i>	238
Le ministère de l'Intérieur (239), La police, prérogative des communes (240), La police de la commune de Paris (241), La police judiciaire (244)	
<i>La police de la Convention (1792-1795)</i>	246
La police des temps de Terreur (246), Le Comité de sûreté générale (250), La police thermidorienne (253)	
<i>La police du Directoire (1796-1799)</i>	258
Le ministère de la Police générale (259), Le Bureau central et la police de Paris (261), La police des villes et des campagnes (263), La police et le coup d'État de brumaire an VIII (266)	
CHAPITRE VIII. 1800-1815, L'ORGANISATION DE LA POLICE, par Jean Tulard	268
Le ministère de la Police générale (269), La préfecture de police (270), Les autres polices (278), La suppression du ministère de la Police générale (279), Justice et police (281), La police de l'Empire (282), La guerre des polices (290), La disgrâce de Fouché (292), Le bilan de Fouché (293), Savary (294), Pasquier à la préfecture de police (295), L'action de Savary (298), Le coup d'État de Malet (299), La chute de l'Empire et la réorganisation de la police (301)	
CHAPITRE IX. 1815-1848, DISCRÉDIT ET RENOUVEAU, par Jean Tulard	305
La chute de Fouché (306), La montée de Decazes (306), La préfecture de police (311), Les critiques contre la police (316), L'administration de Debelleye (317), Le retour des ultras (320), De la Restauration à la monarchie de Juillet (321), Les institutions (321), Gisquet (324), Les services de la préfecture de	

police (325), La police politique (328), La police de sûreté (328), La police sanitaire (329), La police, thème littéraire (330), La fin de la préfecture de police (330)

CHAPITRE X. 1848-1870, LA POLICE SOUS LA RÉPUBLIQUE ET L'EMPIRE, par Marcel Le Clère	331
<i>Une situation politique particulière</i>	331
<i>L'organisation de la police</i>	336
Les principes (336), La préfecture de police (338) : La police municipale (339) ; La police de Sûreté (339) ; Le service de renseignement (340) ; Les pompiers (340), Les polices des municipalités (341), La police spéciale (342)	
<i>Les personnels</i>	343
<i>Les activités de la police</i>	344
La police générale (344), La sécurité publique (345), La lutte contre le crime (347), La gendarmerie et la garde municipale (348), La répression des mouvements populaires (349)	
<i>La chute du régime</i>	349

Vers la police contemporaine

CHAPITRE XI. LA POLICE SOUS LA III ^e RÉPUBLIQUE, LA DIFFICILE CONSTRUCTION, par Jean-Marc Berlière	351
La difficile construction d'une police républicaine (351)	
<i>L'impossible unification</i>	352
Une constellation de polices en héritage (352), La pérennité de la singularité parisienne (356), La mise en marche de l'étatisation des polices municipales (359)	
<i>Adapter missions, moyens et méthodes : les prodromes d'une police moderne</i>	362
Les révolutions de la police judiciaire (362) : La naissance de la « police scientifique » (362) ; Les brigades mobiles ou l'idéal d'une police judiciaire moderne et républicaine (365), Pratiques et problèmes d'un maintien de l'ordre républicain (373), De la « haute police » aux « renseignements généraux » (380)	
<i>Améliorer les policiers</i>	393
Un problème d'image (393) : Améliorer le recrutement, se soucier de la formation (396)	
CHAPITRE XII. LES ANNÉES NOIRES, par Jean-Marc Berlière	403
<i>Une police prise au piège ?</i>	403

<i>La quête d'un instrument efficace, sûr et fidèle</i>	404
Étatiser et unifier (404), « Policiers de la III ^e République, vous avez beaucoup à vous faire pardonner » (407), La concurrence des « polices d'occasion » (410)	
<i>La spirale infernale</i>	413
Police ancienne contre polices nouvelles (413), Naufrages de la police républicaine (415), La police « à l'heure allemande » : l'engrenage de la collaboration (420)	
<i>Le naufrage des principes républicains</i>	422
<i>D'autres choix ?</i>	428
<i>L'expiation et le rachat</i>	431
La grève insurrectionnelle de la police parisienne (431), L'heure des comptes (434), Un séisme aux effets durables (436)	
CHAPITRE XIII. LA POLICE DE L'APRÈS-GUERRE (1946-1966), par Claude Charlot	438
La fin de l'expérience de la police d'État au niveau régional (438), Pourquoi la loi de 1941 ne fut pas remise en cause : le maintien du processus d'étatisation (441), Les conséquences de l'étatisation : polices municipales, Sûreté nationale et préfecture de police (443), La préfecture de police (445), Une police de fonctionnaires : 1946-1958, d'un choix politique à un statut réglementaire (446), Le statut spécial des policiers (449); La confirmation du statut spécial des policiers par l'ordonnance du 4 février 1959 et ses décrets d'application (452)	
<i>Le mouvement syndical dans la police entre 1946 et 1966</i>	453
La parenthèse du syndicalisme unifié (1946-1947) (453), L'éclatement syndical (1947-1953) et la naissance du syndicalisme « autonome » (454), Un syndicalisme de masse (455); Un syndicalisme corporatiste ? (457) : 1946-1956, l'insertion dans la mécanique institutionnelle et les revendications liées au niveau de vie (457); 1956-1966, un syndicalisme policier plus politisé ? (458)	
<i>La direction de la surveillance du territoire de 1946 à 1966, une police de contre-espionnage</i>	460
« Un outil moderne, technologiquement sophistiqué » (464) : Le service de documentation et d'exploitation (464); Le service central de manipulation des sources (465); Les services techniques (466), L'action de la DST de 1944 à 1966 (467) : 1944-1952 : la lutte contre les anciens agents de l'Axe (467); La prise de conscience du danger soviétique (467); La DST et la guerre d'Algérie (1954-1966) (471), Le maintien de l'ordre de 1946 à 1966 (473), Les Compagnies républicaines de sécurité (474), La naissance d'un maintien	

de l'ordre technicisé et adouci (478) : Effectifs des forces de l'ordre (478), Les années noires du maintien de l'ordre : 1956-1963, la police confrontée au terrorisme (480) : Les pouvoirs spéciaux (1956-1961) (480), La montée en puissance de l'armée et de la police (480), 1960-1962, Le déchaînement de violences (482)

CHAPITRE XIV. LA POLICE CONTEMPORAINE (1967-2000), par Charles Diaz.....	487
Une réforme dans la tempête (1967-1968) (487), Le rétablissement de l'ordre (1968-1971) (490), L'enjeu de la sécurité (1971-1973) (494), Le libéralisme contrarié (1974-1976) (498), Entre insécurité et liberté (1976-1981) (501), Les fièvres du changement (1981-1984) (504), La modernisation à l'ordre du jour (1984-1986) (510), À l'aune de la cohabitation (1986-1988) (515), Un second souffle (1988-1991) (518), La transition dans la continuité (1991-1993) (522), Le devoir de sécurité (1993-1995) (526), La réforme de la police nationale (1995-1997) (530), Le credo de la proximité (1997-2000) (533)	

DICTIONNAIRE

De A à Z.....	539
---------------	-----

ANNEXES SOURCES ET BIBLIOGRAPHIE

<i>L'organisation de la police nationale</i> , par Michel Aubouin.....	905
<i>L'argot de la police</i> , par Jean-Paul Brunet.....	935
<i>La police dans la littérature</i> , par Robert Deleuse.....	951
<i>La police vue par le cinéma</i> , par Jean Tulard.....	967
<i>La police à la télévision</i> , par Yannick Dehée.....	975
<i>Chronologie de l'histoire policière</i> , par Édouard Ébel.....	989
<i>Sources et bibliographie</i> , par Michel Aubouin et Édouard Ébel....	1011
LES AUTEURS.....	1045
REMERCIEMENTS.....	1051