

ÉMILE POULAT

Les Diocésaines

**République française, Église catholique :
Loi de 1905 et associations cultuelles,
le dossier d'un litige et de sa solution
(1903-2003)**



*Préfaces de M. Dominique de Villepin, Premier ministre
et de Son Éminence le cardinal Angelo Sodano, Secrétaire d'État émérite*

Table générale des matières

Préface de M. Dominique de Villepin, Premier ministre	1
Préface de Son Éminence le cardinal Angelo Sodano, secrétaire d'État émérite	III
Avertissement de l'auteur	3
Lettre de mission du Premier ministre, M. Jean-Pierre Raffarin	5
Liste des textes présentés	7

PREMIÈRE PARTIE

Avant l'accord

Le temps de la prohibition

1 – Un siècle de l'Église de France : le bilan de Ferdinand Buisson (Octobre 1903)	21
2 – Pour une séparation intégrale : l'amendement Augagneur (27 mars 1905)	23
3 – L'abbé Gayraud, député du Finistère : de la séparation à la réforme (11 avril 1905)	26
4 – Associations culturelles : communiqué du cardinal Lecot, archevêque de Bordeaux (14 avril 1905)	30
5 – Le débat parlementaire sur l'article 4 du projet de loi (20 avril 1905)	31
6 – Associations culturelles : avertissement de l'abbé Gayraud, député du Finistère (15 juin 1905)	35
7 – Associations paroissiales : une précaution du cardinal Lecot (28 juillet 1905)	38
8 – Associations culturelles : loi du 9 décembre 1905	
9 – Première lettre encyclique : « Vehementer Nos », condamnant la loi de 1905 (11 février 1906)	44
10 – Ce qu'on pensait au Vatican : lettre du cardinal Merry del Val, secrétaire d'État, à Mgr Carlo Montagnini, chargé d'affaires à la nonciature de Paris (27 février 1906)	46
11 – Le « rapport Saisset-Schneider » au Conseil d'État et le décret d'application du 16 mars 1906 (28 février 1906)	47
12 – Cardinal Lecot, archevêque de Bordeaux : statuts de l'association diocésaine de la Gironde (16 mars 1906)	58

13 – Mgr Fulbert Petit, archevêque de Besançon : projet d'associations fabriciennes (Avril 1906)	68
14 – Première assemblée plénière de l'épiscopat (1 ^{er} juin 1906)	74
15 – Première réunion de la congrégation des Affaires ecclésiastiques extraordinaires sur les associations culturelles (12 juillet 1906)	75
16 – Deuxième réunion de la congrégation des Affaires ecclésiastiques extraordinaires sur les associations culturelles (19 juillet 1906)	76
17 – Deuxième lettre encyclique : « Gravissimo », prohibant les associations culturelles (10 août 1906)	77
18 – Deuxième assemblée plénière de l'épiscopat. Décisions sur l'exercice du culte (6 septembre 1906).....	79
19 – Deuxième assemblée plénière de l'épiscopat. Lettre au clergé et aux fidèles (7 septembre 1906).....	81
20 – Des associations diocésaines, pourquoi pas ? Intervention de Briand à la Chambre (13 novembre 1906).....	86
21 – Mgr Lacroix, évêque de Tarentaise : statuts de la société de Saint-Sigismond (11 décembre 1906).....	96
22 – Lettre de Mgr Louis Dubois, évêque de Verdun, à Joseph Caillaux, ministre (28 décembre 1906).....	97
23 – Le premier amendement à la loi de séparation : la loi du 2 janvier 1907	105
24 – Troisième lettre encyclique : « Une fois encore », renouvelant condamnation et prohibition (6 janvier 1907)	101
25 – Troisième assemblée plénière de l'épiscopat : lettre de remerciements aux épiscopats étrangers pour leur soutien (18 janvier 1907)	102
26 – Troisième assemblée plénière de l'épiscopat : Déclaration publique (30 janvier 1907)	104
27 – Un nouvel obstacle : les contrats d'entrée en jouissance des églises du domaine public (3 février-6 mars 1907)	105
28 – Jouissance des églises : un contre-projet de l'Administration (Février 1907).....	108
29 – Indult aux ordinaires de France relatif aux biens d'Église usurpés (24 septembre 1907).....	110
30 – Rescrit de la Sacrée Pénitencerie sur les effets de l'excommunication encourue par les parlementaires ayant voté la loi (20 mai 1908).....	112
31 – Inventaires et « spoliation » : l'exemple du diocèse de Saint-Claude (Jura) (24 avril 1909)	113
32 – Inventaires et « spoliation » : la protestation de l'archevêque de Paris (14 août 1909)	116
33 – Le « point faible » de la loi selon Louis Méjan : les associations culturelles (s.d., 1909 ?)	119

DEUXIÈME PARTIE

L'accord

Le dossier de la négociation

Principaux acteurs de la négociation en scène ou en coulisse	127
34 – Mgr Chapon : association du diocèse de Nice (1918).....	132
35 – Alexandre Millerand : Instructions du gouvernement à Jean Doulcet avant son départ pour Rome (18 mars 1920).....	137
36 – Note pour le président du Conseil, dite « rapport Fromageot » (27 mars 1920).....	139
37 – Lettre de Jean Doulcet, chargé d'affaires, au cardinal Gasparri, lui communiquant le « rapport Fromageot » (2 avril 1920)	142
38 – « Brouillon » du cardinal Gasparri à Jean Doulcet (18 mai 1920).....	143
39 – Télégramme diplomatique du président Alexandre Millerand au chargé d'affaires Jean Doulcet (27 mai 1920).....	147
40 – Lettre du cardinal Gasparri au chargé d'affaires Jean Doulcet (27 mai 1920).....	148
41 – Réponse du chargé d'affaires Jean Doulcet au cardinal Gasparri (6 juin 1920)	149
42 – Jean Doulcet : note sur la rénovation du corps épiscopal de France (8 juin 1920)	150
43 – Lettre de Mgr Chapon, évêque de Nice, à M. Denys Cochin (15 juin 1920)	153
44 – Lettre du cardinal Gasparri au baron Denys Cochin, lui communiquant les objections d'un évêque français sur les associations culturelles (29 juin 1920)	156
45 – Denys Cochin au cardinal Gasparri : réponse aux objections communiquées (6 juillet 1920)	158
46 – Mgr Alfred Baudrillart, recteur de l'Institut catholique de Paris : avis sur la question (Septembre 1920).....	161
47 – Le cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux : réponse à un article de la « Revue des Deux Mondes » (15 octobre 1920).....	164
48 – Note du père Salvien dans « La Documentation catholique », n° 86 (13 novembre 1920).....	170
49 – Avis de Mgr Boudinhon sur le projet débattu (13 décembre 1920).....	171
50 – Lettre de maître Bernard Issautier à Mgr Chapon : la loi de 1905 et la hiérarchie catholique, état de la jurisprudence (s.d., décembre 1920).....	179
51 – Télégramme diplomatique de Jean Doulcet au ministre des Affaires étrangères (4 janvier 1921)	185

52 – Le cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux : réponse à deux articles du « Journal des débats » (18 février 1921).....	187
53 – Aide-mémoire du chargé d'affaires Jean Doucet sur les relations diplomatiques avec le Saint-Siège (20 mai 1921).....	190
54 – Aide-mémoire du cardinal secrétaire d'État Pietro Gasparri sur les nominations épiscopales en France (20 mai 1921).....	192
55 – Ambassadeur Charles Jonnart : remise de ses lettres de créance au pape Pie XI (29 mai 1921).....	194
56 – Lettre de Mgr Boudinhon à l'ambassadeur Jonnart (10 septembre 1921).....	196
57 – Association du diocèse de Nice : nouveau projet (s.d., septembre 1921).....	198
58 – Lettre du vice-président du Conseil d'État, Henry Hébrard de Villeneuve, à l'ambassadeur Jonnart (8 octobre 1921).....	203
59 – Note de Louis Canet pour le président du Conseil, Aristide Briand (15 octobre 1921).....	205
60 – Henry Hébrard de Villeneuve, vice-président du Conseil d'État : consultation sur le projet de statuts-types (s.d., 1921).....	207
61 – Note remise au nonce par le gouvernement français sur le projet de statuts-types (9 novembre 1921).....	209
62 – Lettre du nonce au cardinal Maurin, archevêque de Lyon (14 novembre 1921).....	211
63 – Lettre du nonce au cardinal Dubois, archevêque de Paris (15 novembre 1921).....	213
64 – Réponse du nonce au gouvernement français (15 novembre 1921).....	217
65 – Deuxième lettre du nonce au cardinal Dubois, archevêque de Paris (19 novembre 1921).....	218
66 – Deuxième lettre du nonce au cardinal Maurin, archevêque de Lyon (19 novembre 1921).....	220
67 – Intervention au Sénat d'Aristide Briand, président du Conseil (16 décembre 1921).....	222
68 – Réponse du cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux, aux vœux de son clergé (6 janvier 1922).....	222
69 – Réponse du président du Conseil à l'ambassadeur Jonnart (31 mars 1922).....	224
70 – Note de l'ambassadeur Jonnart au cardinal Gasparri (17 avril 1922).....	226
71 – Note de Mgr Baudrillart, recteur de l'Institut catholique de Paris, au cardinal Gasparri (26 avril 1922).....	232
72 – Lettre du cardinal Gasparri aux évêques de France (5 mai 1922).....	233

73 – Remise au gouvernement français par le Saint-Siège des modifications demandées aux statuts-types d'associations diocésaines (10 mai 1922).....	235
74 – Réponse du gouvernement français à la communication précédente (24 juin 1922)	236
75 – Réponse de la secrétairerie d'État (5 juillet 1922)	241
76 – Télégramme diplomatique du président du Conseil à l'ambassadeur Jonnart (8 juillet 1922)	242
77 – Note de l'ambassadeur Jonnart sur l'hypothèse d'une association dissoute (s.d., début juillet 1922).....	243
78 – Le président du Conseil Raymond Poincaré à l'ambassadeur Jonnart (10 juillet 1922)	244
79 – Avis du cardinal Merry del Val (20 juillet 1922)	246
80 – Le point de la situation selon « L'Osservatore romano » (14 octobre 1922).....	257
81 – Lettre du cardinal Merry del Val au cardinal Maurin, archevêque de Lyon (8 novembre 1922).....	258
82 – Enquête du nonce auprès des évêques de France sur la situation économique de leur diocèse (8 novembre 1922).....	259
83 – Note d'archives sur ce qui a suivi les deux réunions de la sacrée congrégation des Affaires ecclésiastiques extraordinaires (20 décembre 1922).....	260
84 – Deuxième note juridique de Mgr Boudinhon sur le régime associatif (21 décembre 1922).....	262
85 – Note de Louis Canet pour le président du Conseil (20 janvier 1923)	271
86 – Télégramme diplomatique d'Henri Cambon (29 janvier 1923)	273
87 – Lettre remise par le nonce au président du Conseil le 3 février 1923 (30 janvier 1923)	274
88 – Note de Louis Canet pour le président du Conseil (2 février 1923).....	275
89 – Lettre de Robert Beudant à Louis Canet (7 février 1923).....	280
90 – Projet de statuts-types d'association diocésaine soumis à l'examen des trois jurisconsultes (26 mars 1923).....	281
91 – Avis demandé à trois jurisconsultes par le président du Conseil sur la légalité des statuts préparés en vue de la constitution d'associations cultuelles diocésaines (6 avril 1923)	285
92 – Note de Louis Canet après un appel téléphonique de l'ambassade (14 avril 1923)	291
93 – Lettre de l'ambassadeur Charles Jonnart à l'abbé Ferdinand Renaud (28 avril 1923)	293
94 – Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (5 mai 1923).....	294

95 – Lettre du nonce au président du Conseil et note explicative (7 mai 1923).....	296
96 – Note de M. de Peretti de la Roca, après une visite du nonce (11 mai 1923).....	297
97 – Lettre du président du Conseil au nonce (13 mai 1923).....	298
98 – Intervention du président du Conseil à la Chambre des députés sur l'état de la négociation (15 juin 1923).....	299
99 – Intervention du président du Conseil au Sénat, sur l'état de la négociation (19 juin 1923).....	301
100– Deuxième lettre du cardinal Gasparri aux évêques de France (21 juillet 1923).....	305
101– Note manuscrite de Louis Canet (31 août 1923).....	308
102– Télégramme diplomatique du président du Conseil à l'ambassadeur Jonnart (26 septembre 1923).....	309
103– Lettre du cardinal Dubois au pape Pie XI, accompagnant l'envoi d'un rapport sur les associations diocésaines (8 novembre 1923).....	309
104– Communiqué du cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux, critiquant l'avis des trois juristes (9 novembre 1923).....	318
105– Réponse du doyen Berthélemy au cardinal Andrieu (s.d., novembre 1923).....	324
106– Lettre personnelle de l'ambassadeur Jonnart au cardinal Gasparri (13 novembre 1923).....	327
107– Télégramme de l'ambassadeur Jonnart au président du Conseil (16 novembre 1923).....	329
108– Télégramme diplomatique du président du Conseil à l'ambassadeur Jonnart (19 novembre 1923).....	332
109– Télégramme diplomatique de l'ambassadeur Jonnart au président du Conseil (25 novembre 1923).....	333
110– Télégramme diplomatique de l'ambassadeur Jonnart au président du Conseil (27 novembre 1923).....	333
111– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (29 novembre 1923).....	335
112– Note de Louis Canet sur le cardinal Andrieu pour le président du Conseil (29 novembre 1923).....	337
113– Lettre du président du Conseil au vice-président du Conseil d'État (1 ^{er} décembre 1923).....	339
114– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (1 ^{er} décembre 1923).....	340
115– Note de Louis Canet pour le président du Conseil (7 décembre 1923).....	341
116– Réponse des trois juristes au cardinal Andrieu (8 décembre 1923).....	343

117– Lettre d’envoi au président du Conseil de la réponse des trois juristes au cardinal Andrieu (9 décembre 1923).....	347
118– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (10 décembre 1923).....	348
119– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (11 décembre 1923).....	349
120– Lettre du président du Conseil à Clément Colson, vice-président du Conseil d’État (11 décembre 1923).....	350
121– Télégramme diplomatique du président du Conseil à l’ambassade de France près le Saint-Siège (11 décembre 1923).....	351
122– Télégramme diplomatique du chargé d’affaires au président du Conseil (12 décembre 1923).....	352
123– Télégramme diplomatique du chargé d’affaires au président du Conseil (12 décembre 1923).....	353
124– Télégramme diplomatique du chargé d’affaires au président du Conseil (13 décembre 1923).....	354
125– Note de M. de Peretti de la Rocca après un appel téléphonique du nonce (13 décembre 1923).....	355
126– Avis du Conseil d’État sur la légalité du projet de statuts-types (13 décembre 1923).....	356
127– Télégramme diplomatique du président du Conseil au chargé d’affaires (14 décembre 1923).....	360
128– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (14 décembre 1923).....	361
129– Lettre du président du Conseil au nonce, lui communiquant l’avis du Conseil d’État (14 décembre 1923).....	362
130– Télégramme diplomatique du chargé d’affaires Henri Cambon (15 décembre 1923).....	363
131– Télégramme diplomatique de l’ambassadeur Doulcet (15 décembre 1923).....	364
132– Deuxième lettre du cardinal Dubois au pape Pie XI (16 décembre 1923).....	364
133– Lettre du président du Conseil au vice-président du Conseil d’État (16 décembre 1923).....	369
134– Lettre de Clément Colson, vice-président du Conseil d’État, au président du Conseil, lui donnant les assurances demandées (17 décembre 1923).....	370
135– Lettre de M. de Peretti de la Rocca, directeur des Affaires politiques au Quai d’Orsay, transmettant au nonce, au nom du président du Conseil, copie conforme de la lettre du vice-président du Conseil d’État (17 décembre 1923).....	372
136– Télégramme diplomatique du président du Conseil à l’ambassadeur Doulcet (17 décembre 1923).....	373
137– Télégramme diplomatique de l’ambassadeur Doulcet au président du Conseil (19 décembre 1923).....	374

138– Le cardinal Gasparri à l’ambassadeur Doulcet (20 décembre 1923).....	375
139– Télégramme diplomatique du président du Conseil à l’ambassadeur Doulcet (20 décembre 1923).....	375
140– Note de M. de Peretti de la Rocca après une visite du nonce (24 décembre 1923).....	376
141– Réponse du vice-président du Conseil d’État au président du Conseil, réaffirmant la légalité des statuts-types (26 décembre 1923).....	378
142– Lettre de M. de Peretti de la Rocca au nonce, lui transmettant la lettre du vice-président du Conseil d’État et lui rappelant la communication au Saint-Siège de documents antérieurs (27 décembre 1923).....	379
143– Télégramme diplomatique de l’ambassadeur Doulcet au président du Conseil (29 décembre 1923).....	380
144– Première Semaine de défense laïque : rapport sur le statut de l’Église de France (30 décembre 1923).....	382
145– Lettre du nonce au président du Conseil (11 janvier 1924).....	387
146– Lettre du président du Conseil au nonce, confirmant le caractère officiel des lettres des 14, 17 et 27 décembre 1923 (11 janvier 1924).....	388
147– Le président du Conseil à l’ambassadeur de France (12 janvier 1924).....	389
148– Lettre du nonce au président du Conseil, lui accusant réception de sa dernière lettre et lui annonçant la déclaration prochaine du pape sur les diocésaines (17 janvier 1924).....	390
149– Communiqué du cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux : obéissance au pape, abrogation des lois laïques (18 janvier 1924).....	391

TROISIÈME PARTIE

Après l’accord

La voie de l’acceptation

150– Lettre encyclique du pape Pie XI, « Maximam gravissimamque » (18 janvier 1924).....	397
151– « L’Osservatore romano » : commentaire autorisé de l’encyclique (23 janvier 1924).....	404
152– Lettre de Mgr Cerretti au cardinal Gasparri (24 janvier 1924).....	408
153– Communiqué du cardinal Andrieu, archevêque de Bordeaux (25 janvier 1924).....	410
154– Note pour le président du Conseil (2 février 1924).....	412
155– Adhésion collective de l’épiscopat français à l’encyclique pontificale (6 février 1924).....	420
156– Lettre collective des cardinaux, archevêques et évêques de France « sur quelques graves devoirs du temps présent » (6 février 1924).....	422

157– Lettre pastorale du cardinal Dubois, archevêque de Paris, sur l'encyclique (6 février 1924).....	424
158– Henry Berthélemy et « le nouveau statut de l'Église catholique en France » (11 février 1924).....	430
159– Discours de Raymond Poincaré à la Chambre sur la politique religieuse du gouvernement (7 mars 1924).....	433
160– La satisfaction du pape exprimée au Sacré Collège (24 mars 1924).....	436
161– Questions autour du patrimoine culturel : note de Louis Canet pour le président du Conseil (8 avril 1924).....	437
162– Chronologie des associations diocésaines (1924-1927).....	444
163– Loi de finances 1926, article 39 ter, devenu 91, devenu 112, au bénéfice des associations diocésaines (29 avril 1926).....	447
164– Directives sur les fondations pieuses (10 novembre 1927).....	451
165– Projet de loi pour l'attribution aux associations diocésaines des biens encore sous séquestre (7 mars 1929).....	454
166– Circulaire ministérielle sur la fiscalité des églises diocésaines (20 octobre 1929).....	457
167– Projet de statuts d'une Union d'associations diocésaines (23-24 février 1932).....	458
168– Loi de Vichy modifiant l'article 24 de la loi de 1905 eu égard à l'article 112 de la loi du 29 avril 1926 (13 janvier 1941).....	461
169– Loi de Vichy : réouverture d'un double délai consenti aux associations diocésaines (15 février 1941 et 31 décembre 1942).....	462
170– À la moitié du siècle : les diocésaines vues du Quai d'Orsay sous la IV ^e République finissante (1956).....	464
171– Avis du Conseil d'État sur les associations diocésaines (28 mars 1957).....	469
172– Note du Conseil d'État sur les legs faits à la Fraternité Saint-Pie X (24 janvier 1989).....	471
173– Avis du Conseil d'État sur la spécificité des associations culturelles (14 novembre 1989).....	472
174– Le nonce au cardinal Decourtray, président de la Conférence épiscopale (19 mars 1990).....	474
175– Lettre du cardinal Lustiger au Premier ministre, Édouard Balladur (17 avril 1993).....	475
176– Réponse du Premier ministre au cardinal Lustiger (27 mai 1993).....	478

177– Accusé de réception du cardinal Lustiger (11 juin 1993)	479
178– Associations diocésaines : le point de la situation au Quai d'Orsay (14 octobre 1994)	480
179– Union des Associations diocésaines de France : Statuts (9 novembre 1999)	482
180– Note de la nonciature au ministère des Affaires étrangères au sujet des Œuvres pontificales missionnaires (12 novembre 2001)	489
181– Réponse du Quai d'Orsay sur les Œuvres pontificales missionnaires (4 décembre 2001)	491
182– Statuts-types consolidés présentement en vigueur (Novembre 2003)	492
Nature et portée de l'accord Poincaré-Cerretti	499

ANNEXES

Annexe I

Mgr Louis-Adolphe Pâquet, extrait de « Droit public de l'Église »	505
---	-----

Annexe II

Joseph Caillaux : jugement politique sur la séparation	506
--	-----

Annexe III

Léon Noël : jugement personnel sur trois acteurs français de la négociation (Charles Jonnart, Louis Canet et l'abbé Renaud)	510
--	-----

Annexe IV

Lettre du pape Pie XI à Mgr Chollet (8 juillet 1923)	517
--	-----

Annexe V

Éloge funèbre du pape Pie XI au Parlement français (10 février 1939)	520
--	-----

Annexe VI

Liste des biens ecclésiastiques sous séquestre : tableau de leur publication par département au « Journal officiel »	523
---	-----

Annexe VII

Archives nationales, sous-série F ¹⁹ . Dons et legs aux établissements ecclésiastiques de 1830 à 1894	525
---	-----

Annexe VIII

Ministère des Finances, Service des archives : récapitulatif, par acte législatif, des biens congréganistes et ecclésiastiques placés sous séquestre	526
---	-----

Annexe IX

Pièces documentaires (fac-similés)	530
Conseil d'État : Rapport Saisset-Schneider (28 février 1906, page de couverture)	531
Ministère des Finances : origine de propriété des édifices du culte à la date de la séparation, tableau statistique (1907)	532
<i>Journal officiel</i> : département de la Seine, liste des biens sous séquestre (1 ^{re} page, 11 août 1909)	533
Formulaire épiscopal de procès-verbal de concession de jouissance d'un édifice du culte catholique (1907)	534
Procès-verbal d'entrée en jouissance d'un temple protestant (5 novembre 1906)	535
Ministère des Finances : formulaire de mise en demeure concernant la liquidation des biens d'un établissement ecclésiastique supprimé (19 décembre 1906)	537
Les inventaires dans le Jura : <i>Livre d'or</i> (1906)	538
« Délit de messe » : tract paroissial (1906, diocèse de Besançon)	540
Ministère des Affaires étrangères : lettre d'envoi au président du Conseil du rapport des trois juriconsultes sur le projet d'associations diocésaines (6 avril 1923)	541
Conseil d'État : avis sur la légalité des statuts-types d'association diocésaine soumis à son examen (13 décembre 1923, page de couverture du dossier et minute originale de l'avis)	542

Annexe X

Léon Noël : Note pour Louis Canet (novembre 1922)	546
---	-----

Annexe XI

Chronologie des propositions parlementaires d'amendement à la loi de 1905	551
---	-----

Table des statuts projetés ou déclarés d'associations culturelles	555
--	-----

Entre lecture et relecture	557
---	-----

Sources et remerciements	563
---------------------------------------	-----