

GÉRARD-FRANÇOIS DUMONT

# **Les territoires français : diagnostic et gouvernance**

---

Concepts, méthode, application

*2<sup>e</sup> édition*

**ARMAND COLIN**

# Table des matières

Remerciements	5
Introduction	7

## PREMIÈRE PARTIE

### CONCEPTS ET MÉTHODE DU DIAGNOSTIC ET DE LA GOUVERNANCE DES TERRITOIRES

Chapitre 1	Les principes généraux du diagnostic territorial monographique	13
	Modélisation ou analyse géographique ?	13
	Le « carré magique » du diagnostic territorial	16
	Les principes de l'analyse quantitative	17
	Les principes des outils d'illustration du diagnostic territorial	20
Chapitre 2	Le choix de l'échelle géographique pour un diagnostic pertinent	23
	L'échelle territoriale perçue comme homogène	23
	L'échelle spatiale selon les niveaux de l'armature territoriale	25
	L'échelle territoriale conforme à un périmètre administratif	27
	L'échelle territoriale conforme à un périmètre d'étude	35
Chapitre 3	L'analyse du territoire <i>in situ</i>	43
	La situation géographique	43
	Les caractéristiques foncières du site	46
	Les caractéristiques du tissu économique	47
	La dimension touristique du territoire	49
	L'étendue de la zone d'influence	51
Chapitre 4	Les entretiens	53
	Le choix des interlocuteurs	53
	La préparation de l'entretien	55
	Les types de questions	56
	L'examen critique du contenu des entretiens	63

Chapitre 5	L'analyse de la gouvernance	65
	La montée récente d'un concept	65
	De la gouvernance...	66
	... à la gouvernance territoriale	66
	L'État et les territoires	68
	Des décisions institutionnelles conformes à une logique de gouvernance territoriale	69
	Des choix volontaristes	70
	Le réticulaire prenant le pas sur le hiérarchique	71
	L'exigence du débat public	71
	Les évolutions dans la nature économique des territoires	72
	Les critères d'analyse de la gouvernance	74
	<i>Relations harmonieuses ou conflictuelles entre les élus</i>	74
	<i>Les types de gouvernance intercommunale</i>	75
	<i>Relations distendues ou synergiques des élus avec les acteurs économiques et sociaux</i>	76
	<i>Les relations avec les puissances publiques supérieures</i>	78
	<i>La capacité à travailler en équipe</i>	80
	<i>La capacité de prospective territoriale</i>	81
	<i>Le décryptage de l'éventuel projet de territoire</i>	83
	<i>L'existence d'un chef de file et d'hommes de réseaux</i>	84
	L'examen des outils de la gouvernance	85
	<i>Les outils institutionnels collectifs ou associatifs</i>	85
	<i>L'organisation et les vitrines du tissu économique</i>	86
	<i>L'image des lieux structurant la géographie du territoire</i>	87
Chapitre 6	Le diagnostic comparatif de territoires	89
	Les étapes de la méthode du diagnostic comparatif de territoires	90
	Les critères de l'analyse quantitative de situation	93
	<i>Les indicateurs démographiques</i>	93
	<i>Les indicateurs de l'emploi</i>	96
	<i>Les indicateurs de revenu</i>	97
	<i>Les indicateurs de logement</i>	97
	Les critères quantitatifs de l'analyse cinétique	98
	<i>Les critères de l'évolution de la population</i>	98
	<i>Les critères de l'emploi</i>	102
	Les grilles d'analyse du diagnostic territorial	105

## SECONDE PARTIE

APPLICATION DU DIAGNOSTIC TERRITORIAL :  
L'EXEMPLE DES VILLES INDUSTRIELLES

Chapitre 7	Le choix de territoires dont le diagnostic semble peu significatif : les villes industrielles	121
	Le choix de territoires <i>a priori</i> défavorisés	121
	<i>Un quintuple handicap...</i>	122
	<i>... systématiquement réhabilitaire...</i>	124
	<i>... ou s'exerçant différemment sur les villes ?</i>	124
	Des villes de nature comparable	125
Chapitre 8	Deux villes dans l'orbite du Grand Paris	129
	Pont-Sainte-Maxence :	
	une ville largement résidentielle	129
	<i>Une bonne connexion régionale, nationale et internationale</i>	130
	<i>Un site assez contraignant</i>	130
	<i>Une reconversion industrielle limitée</i>	131
	<i>Une petite fonction portuaire et un potentiel touristique</i>	131
	<i>Une faible aire d'influence</i>	132
	<i>Une gouvernance difficile</i>	132
	Bolbec : une économie peu diversifiée	133
	<i>Une bonne desserte routière</i>	134
	<i>Les atouts et les handicaps du site</i>	134
	<i>De l'industrie textile disparue aux nouvelles activités</i>	135
	<i>Une fonction touristique et tertiaire marchande limitée</i>	135
	<i>Un bassin de vie de proximité</i>	136
	<i>Une gouvernance à stimuler</i>	136
Chapitre 9	Deux villes représentatives de la Lorraine industrielle	139
	Creutzwald : les efforts de reconversion industrielle d'une ancienne ville minière	139
	<i>Une agglomération relativement bien desservie</i>	139
	<i>Les contraintes foncières</i>	140
	<i>Les difficultés de reconversion</i>	140
	<i>Une fonction tertiaire marchande centrée sur la logistique</i>	141
	<i>Une aire d'influence limitée</i>	142
	<i>Une gouvernance volontariste</i>	142
	Pont-à-Mousson, une ville rentière dans un positionnement géographique remarquable	143
	<i>Une situation géographique très favorable</i>	143
	<i>Les spécificités du site</i>	144
	<i>Une dominante de mono-activité sidérurgique</i>	144
	<i>D'importants atouts touristiques</i>	145
	<i>Une assez large zone d'influence</i>	146
	<i>Une gouvernance influencée par une économie de rente</i>	146

Chapitre 10	Trois villes du Grand Ouest	
	aux trajectoires économiques différentes	149
	Eu : une agglomération en position	
	interrégionale et en moindre attraction touristique	149
	<i>Un enclavement relativement accentué</i>	150
	<i>Les handicaps et les atouts du site</i>	151
	<i>Un tissu industriel diversifié, mais des emplois en diminution</i>	151
	<i>D'importants attraits touristiques et une fonction portuaire limitée</i>	153
	<i>Un bassin de vie étendue mais dissymétrique</i>	154
	<i>Une gouvernance problématique,</i>	
	<i>conséquence d'une agglomération polynucléaire</i>	154
	Flers : un tissu industriel renouvelé	
	et un enclavement relatif aggravé	155
	<i>La montée d'un enclavement relatif</i>	156
	<i>Un site sans contraintes foncières</i>	157
	<i>Une industrie traditionnelle largement contractée, le textile</i>	157
	<i>Deux points forts, la mécanique et les industries agroalimentaires</i>	158
	<i>Une attraction insuffisante</i>	158
	<i>Une faible fonction touristique</i>	159
	<i>Une vaste aire d'influence</i>	159
	<i>Une gouvernance entre initiative et attentisme ?</i>	160
	Vitré : une industrie à la fois identifiable et diversifiée	161
	<i>Une insertion satisfaisante dans les réseaux de transport</i>	161
	<i>Des facilités foncières</i>	162
	<i>L'agroalimentaire, premier secteur industriel</i>	162
	<i>Deux secteurs en partie fragilisés : le cuir et le textile</i>	162
	<i>Une industrie de haute technologie : l'électronique</i>	163
	<i>Un développement endogène et exogène</i>	163
	<i>Des atouts touristiques</i>	164
	<i>Une large zone d'influence</i>	165
	<i>Une gouvernance proactive et subsidiaire</i>	165
Chapitre 11	Trois villes au très riche passé industriel	
	aux franges du Massif central	167
	Annonay : industrie diversifiée et attraction limitée	167
	<i>Un enclavement relatif</i>	167
	<i>Un site avec d'importants dénivelés</i>	168
	<i>Une forte présence de l'industrie mécanique</i>	169
	<i>Déclin et spécialisation des industries anciennes du cuir-textile</i>	170
	<i>Une industrie traditionnelle en contraction : le papier</i>	170
	<i>La pharmacie et l'agroalimentaire en expansion</i>	171
	<i>Un tissu industriel d'origine essentiellement endogène</i>	171
	<i>Une modeste fonction tertiaire marchande</i>	172
	<i>Le grand pôle de services du Nord-Ardèche</i>	172
	<i>La fin des « guerres de clocher » dans la gouvernance</i>	172
	Mazamet : la difficile reconversion de l'ancien pôle	
	mondial du délainage	174

	<i>Une agglomération enclavée</i>	174
	<i>Un site relativement encaissé</i>	175
	<i>Feu le délainage, une considérable industrie traditionnelle</i>	175
	<i>Une reconversion industrielle à poursuivre</i>	176
	<i>Un secteur tertiaire peu développé</i>	177
	<i>Une zone d'influence encore significative</i>	177
	<i>Une gouvernance problématique</i>	177
	Tarare : forte identité textile	
	en cours de diversification et résidentialisation	178
	<i>Les hauts et les bas des connexions géographiques</i>	178
	<i>Un site assez encaissé</i>	179
	<i>L'affaiblissement du textile</i>	179
	<i>Des reconversions à intensifier</i>	180
	<i>Les traits du secteur tertiaire</i>	181
	<i>Un pôle de services du Beaujolais</i>	181
	<i>La fin des vicissitudes dans la gouvernance ?</i>	181
Chapitre 12	Un diagnostic fort diversifié	
	selon les indicateurs de situation	183
	Des différences sensibles	
	selon les indicateurs de la situation démographique	183
	<i>Des niveaux de peuplement à effets inégaux</i>	184
	<i>Des villes plus jeunes,</i>	
	<i>d'autres moins jeunes que la moyenne nationale</i>	185
	<i>Des différences sensibles</i>	
	<i>dans la proportion des personnes âgées</i>	186
	Des écarts importants	
	dans la situation de l'emploi	188
	<i>Des taux très variés de population active occupée</i>	188
	<i>Un taux de cadres variant du simple au double</i>	190
	<i>Des taux d'emploi fort dissemblables</i>	191
	Des situations différenciées de revenus	193
	<i>Des revenus médians presque partout inférieurs</i>	
	<i>à la moyenne nationale</i>	193
	<i>Des revenus de pensions très disparates</i>	194
	<i>La part variable des ménages imposés</i>	196
	Des indicateurs dissemblables pour la situation du logement	197
	<i>Des écarts considérables dans la proportion des propriétaires</i>	197
	<i>La part des logements HLM varie du simple au triple</i>	199
	<i>Une part de logements récents étagée du simple au double</i>	200
	Les facteurs différenciés de la typologie des villes	
	selon les indicateurs quantitatifs de situation	202
Chapitre 13	Gagnants et perdants	
	selon le diagnostic quantitatif cinétique	205
	Des évolutions démographiques dissemblables	205
	<i>Un cinquième des villes en forte croissance démographique</i>	
	<i>sur la longue durée</i>	205

<i>La moitié des villes en nette croissance sur la courte durée</i>	208
<i>Des composantes naturelle et migratoire très différenciées</i>	210
<i>Une évolution contrastée des jeunes</i>	212
<i>Gérontocroissance et vieillissement inégaux</i>	214
Des dynamiques de l'emploi fort différentes	216
<i>Entre gains et pertes d'emploi</i>	216
<i>Une évolution de la population active occupée très hétérogène selon les villes</i>	219
<i>Des écarts considérables dans l'évolution des cadres</i>	221
Une typologie contrastée selon l'analyse quantitative cinétique	223
Le large éventail typologique résultant du double diagnostic quantitatif	224
<i>Une analyse quantitative doublement positive pour trois villes</i>	224
<i>Une ville à analyse de situation favorable, mais à analyse cinétique plutôt défavorable</i>	225
<i>Une analyse de situation défavorable et une analyse cinétique favorable pour une ville</i>	225
<i>Cinq villes à diagnostic quantitatif doublement défavorable</i>	225
Chapitre 14 De l'analyse des grilles comparatives au diagnostic final	227
La diversité des caractéristiques selon les grilles comparatives	227
<i>Trois types de connexion autoroutière</i>	227
<i>Présence ou absence dans les réseaux ferroviaires</i>	228
<i>Accès aéroportuaire mondial ou inexistant</i>	229
<i>Des facilités foncières inégales</i>	231
<i>Des sites avec ou sans originalité géographique</i>	231
<i>La qualité inégale du patrimoine, de l'urbanisme et de l'architecture</i>	232
<i>Des bassins de vie étendus ou étroits</i>	233
<i>Des dimensions touristiques opposées</i>	234
<i>Des écarts de notoriété</i>	235
<i>La nature endogène ou exogène du tissu industriel</i>	236
<i>Entre la mono-activité et la diversité sectorielle</i>	237
<i>Gouvernance proactive ou limitée par des habitudes de rente ?</i>	238
La typologie tranchée des villes selon les grilles d'analyse	239
Le diagnostic territorial final soulignant l'importance de la gouvernance	241
<i>Une ville performante dont l'industrie est à la fois identifiée et diversifiée</i>	241
<i>Deux villes rhônalpines à l'attractivité contrastée</i>	242
<i>Deux villes à l'enclavement relatif accentué et en difficulté d'attraction</i>	243
<i>Une ville assez monolithique, dans un positionnement géographique avantageux</i>	243

<i>Deux villes à l'industrie peu diversifiée, de nature essentiellement exogène</i>	244
<i>Deux villes à faible taux d'emploi, sans établissement d'envergure, à la dynamique différenciée sous l'effet de leur situation géographique</i>	244
Les enseignements de l'application du diagnostic territorial	245
<i>La méthode du diagnostic territorial complètement justifiée</i>	246
<i>Des atouts réels mais différents selon les villes</i>	246
<i>Des handicaps transformables en atouts</i>	247
<i>La place des caractéristiques foncières et du tourisme dans le diagnostic territorial</i>	248
<i>Diagnostic territorial et gouvernance</i>	249
Conclusion	251
Lexique et sigles	255
Bibliographie	263
Index géographique	271
Table des figures, tableaux et grilles d'analyse	277