

LA DÉCENTRALISATION DIX ANS APRÈS

Actes du Colloque
organisé au Palais du Luxembourg
Les 5 et 6 Février 1992

sous la direction de
Guy Gilbert et Alain Delcamp

avec la collaboration de

Jacques Bourdon
Jacques Chevallier
François d'Arcy
Yves Jegouzo
Pierre Sadran

Le G.R.A.L. et la Fondation des Collectivités Locales
remercient les entreprises suivantes de leur soutien financier
à la réalisation du Colloque :
Compagnie Générale des Eaux, Crédit Local de France,
Dumez, Électricité de France.

PARIS
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
26, rue Vercingétorix, 75014

1993

TABLE DES MATIÈRES

Présentation de l'ouvrage par Guy GILBERT et Alain DELCAMP	V
Séance d'ouverture	
Allocation par Alain POHER	2
Propos introductif par Georges VEDEL	5
Présentation du colloque par Alain DELCAMP	7

PREMIÈRE PARTIE

LA GESTATION ET LA NAISSANCE DE LA DÉCENTRALISATION, DES INTENTIONS AUX RÉALITÉS

Chapitre 1 : Table ronde et débats Georges VEDEL, Louis FOUGÈRE, Léon JOZEAU-MARIGNÉ, Alain RICHARD, Michel GIRAUD, Paul GIROD	15
Chapitre 2 : L'Assemblée Nationale et la loi de 1982 par Jacques-Sylvain KLEIN	39
Chapitre 3 : Le Sénat face aux premières lois de décentralisation — de l'affrontement au dialogue — par Alain DELCAMP	43
Chapitre 4 : Le Conseil constitutionnel et la décentralisation par André ROUX	51
Chapitre 5 : La décentralisation : dix ans déjà et après ? par Jean-Claude THOENIG	89

DEUXIÈME PARTIE

L'ÉTAT ET LA DÉCENTRALISATION

Chapitre 6 : L'État et la décentralisation Rapport introductif par Jacques CHEVALLIER	104
Intervention de Jean-Pierre SUEUR	110
Chapitre 7 : Le Préfet, les élus et le juge, réflexion sur le contrôle de légalité des actes locaux par Jean-Claude HÉLIN	117

Chapitre 8 : Les Chambres régionales des comptes, Dix ans après par Anne FROMENT-MEURICE et Philippe LIMOUZIN-LAMOTHE	129
Chapitre 9 : La fonction préfectorale au cœur de notre société par Paul BERNARD	137
Chapitre 10 : L'évolution de la fonction rectorale par Bernard TOULEMONDE	147
Chapitre 11 : La décentralisation et les services de l'Éducation Nationale par Céline WIENER	151
Chapitre 12 : Avec la décentralisation, la modernisation du ministère de l'Équipement par Sylvie TROSA	155
Chapitre 13 : Les finances locales, dix ans après la décentralisation par Alain GUENGANT et Jean-Michel UHALDEBORDE	165

TROISIÈME PARTIE

COMMUNES RURALES, DÉCENTRALISATION ET INTERCOMMUNALITÉ

Chapitre 14 : Communes rurales, décentralisation et intercommunalité par Yves JEGOUZO	183
Chapitre 15 : Table ronde et débats René DOSIÈRE, Bernard BARBIER, René CARRON, Raymond CERRUTI, Hubert HAENEL, Martin MALVY	191
Chapitre 16 : La décentralisation face à la sous-administration en milieu rural par Jean-François LACHAUME	207
Chapitre 17 : Communes rurales, décentralisation et coopération. Gestion territoriale ou développement local ? par Jacques PALARD	217
Chapitre 18 : Quel avenir pour les petites communes ? par Bernard PERRIN	231

QUATRIÈME PARTIE**COMMUNES URBAINES ET DÉCENTRALISATION**

Chapitre 19 : Rapport introductif et Débats : Jean-Marie RAUSCH, François D'ARCY, Jean-Marie GIRAULT, Gérard LARCHER, Jean-Claude LENOIR, Michel NOIR, Roger QUILLIOT	253	
Chapitre 20 : La décentralisation à la recherche d'un nouvel équilibre par Sylvie BIAREZ	271	
Chapitre 21 : Paris et enjeux localisés. Sur quelques postures actuelles de responsables politiques et techniques de grandes villes par Claude SORBETS	287	
Chapitre 22 : Dix ans de transformations dans les services publics locaux (1982-1992) par Robert HERTZOG et Guy SIAT	299	←
Chapitre 23 : Décentralisation et politiques publiques locales : l'exemple des secteurs économique et culturel par Françoise GERBAUX et Mireille PONGY	319	↗
Chapitre 24 : Des élections locales sans électeurs ? par Vincent HOFFMANN-MARTINOT	331	↗
Chapitre 25 : La « Loi d'orientation pour la ville » et la conduite des politiques publiques par Jean-Pierre GAUDIN	347	↗

CINQUIÈME PARTIE**RÉGIONS ET DÉPARTEMENTS
APRÈS DIX ANS DE DÉCENTRALISATION**

Chapitre 26 : Le Département, dix ans après les lois de décentralisation Rapport introductif par Jacques BOURDON	363	←
Chapitre 27 : Le département. Table ronde et débats Paul GRAZIANI, Georges DUPUIS, Yves FRÉVILLE, Daniel HOEFFEL, René MONORY, Gérard SAUMADE	379	
Chapitre 28 : Ambivalences de la Région Rapport introductif par Pierre SADRAN	395	↗
Chapitre 29 : La région. Table ronde et débats Jacques BLANC, Jean-Pierre RAFFARIN, Alex RAYMOND, Marcel RUDLOFF	401	

Chapitre 30 : La décentralisation dix ans après, le département et l'action sociale par Philippe LIGNEAU	415
Chapitre 31 : L'évolution des compétences du département par Jean-Marie PONTIER	433
Chapitre 32 : Dix ans d'interventions économiques des régions : un essai de bilan par Yves MORVAN	451
Chapitre 33 : Les stratégies des régions en faveur des entreprises par Gérard PELISSONNIER	465
Chapitre 34 : Décentralisation et formation : un premier bilan contrasté par Bruno RÉMOND	487
Chapitre 35 : Dynamique et vulnérabilité des finances régionales. Un bilan de vingt années de pouvoir régional par Marie Jacqueline MARCHAND	509
Chapitre 36 : Les initiatives régionales. Un bilan de dix ans de décentralisation par Jean-Claude NEMERY	527
Chapitre 37 : La région en questions par Béatrice ROY	535

SIXIÈME PARTIE

SYNTHÈSE ET CONCLUSIONS

Président

Robert BOUQUIN

Chapitre 38 : La décentralisation en retard : principes et normes, comportements et mentalités Rapport de synthèse par Albert MABILEAU	543
Chapitre 39 : Première table ronde « Vers un nouvel élan de la décentralisation — Questions pour la deuxième décennie » Yves MÉNÉY — Jean-Pierre FOURCADE, Gérard GOUZES, Edmond HERVÉ, Christian JULIENNE, Jean PUECH	553
Chapitre 40 : Deuxième table ronde « Décentralisation et société française » Guy GILBERT — Thierry BRÉHIER, Edmonde CHARLES-ROUX, Jean-Louis GUIGOU, Jean KASPAR, Robert MANTOT, Maurice PANGAUD, Vincent WRIGHT	579
Liste des auteurs	601
Table des matières	607