

# LA DÉCENTRALISATION DIX ANS APRÈS

Actes du Colloque  
organisé au Palais du Luxembourg  
Les 5 et 6 Février 1992

*sous la direction de*  
Guy Gilbert et Alain Delcamp

*avec la collaboration de*

Jacques Bourdon  
Jacques Chevallier  
François d'Arcy  
Yves Jegouzo  
Pierre Sadran

Le G.R.A.L. et la Fondation des Collectivités Locales  
remercient les entreprises suivantes de leur soutien financier  
à la réalisation du Colloque :  
Compagnie Générale des Eaux, Crédit Local de France,  
Dumez, Électricité de France.

PARIS  
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE  
26, rue Vercingétorix, 75014

---

1993

# TABLE DES MATIÈRES

Présentation de l'ouvrage par Guy GILBERT et Alain DELCAMP .....	V
Séance d'ouverture	
Allocation par Alain POHER .....	2
Propos introductif par Georges VEDEL .....	5
Présentation du colloque par Alain DELCAMP .....	7

## PREMIÈRE PARTIE

### LA GESTATION ET LA NAISSANCE DE LA DÉCENTRALISATION, DES INTENTIONS AUX RÉALITÉS

Chapitre 1 : Table ronde et débats Georges VEDEL, Louis FOUGÈRE, Léon JOZEAU-MARIGNÉ, Alain RICHARD, Michel GIRAUD, Paul GIROD .....	15
Chapitre 2 : L'Assemblée Nationale et la loi de 1982 par Jacques-Sylvain KLEIN .....	39
Chapitre 3 : Le Sénat face aux premières lois de décentralisation — de l'affrontement au dialogue — par Alain DELCAMP .....	43
Chapitre 4 : Le Conseil constitutionnel et la décentralisation par André ROUX .....	51
Chapitre 5 : La décentralisation : dix ans déjà et après ? par Jean-Claude THOENIG .....	89

## DEUXIÈME PARTIE

### L'ÉTAT ET LA DÉCENTRALISATION

Chapitre 6 : L'État et la décentralisation	
Rapport introductif par Jacques CHEVALLIER .....	104
Intervention de Jean-Pierre SUEUR .....	110
Chapitre 7 : Le Préfet, les élus et le juge, réflexion sur le contrôle de légalité des actes locaux par Jean-Claude HÉLIN .....	117

Chapitre 8 : Les Chambres régionales des comptes, Dix ans après par Anne FROMENT-MEURICE et Philippe LIMOUZIN-LAMOTHE .....	129
Chapitre 9 : La fonction préfectorale au cœur de notre société par Paul BERNARD .....	137
Chapitre 10 : L'évolution de la fonction rectorale par Bernard TOULEMONDE .....	147
Chapitre 11 : La décentralisation et les services de l'Éducation Nationale par Céline WIENER .....	151
Chapitre 12 : Avec la décentralisation, la modernisation du ministère de l'Équipement par Sylvie TROSA .....	155
Chapitre 13 : Les finances locales, dix ans après la décentralisation par Alain GUENGANT et Jean-Michel UHALDEBORDE .....	165

### TROISIÈME PARTIE

#### COMMUNES RURALES, DÉCENTRALISATION ET INTERCOMMUNALITÉ

Chapitre 14 : Communes rurales, décentralisation et intercommunalité par Yves JEGOUZO .....	183
Chapitre 15 : Table ronde et débats René DOSIÈRE, Bernard BARBIER, René CARRON, Raymond CERRUTI, Hubert HAENEL, Martin MALVY .....	191
Chapitre 16 : La décentralisation face à la sous-administration en milieu rural par Jean-François LACHAUME .....	207
Chapitre 17 : Communes rurales, décentralisation et coopération. Gestion territoriale ou développement local ? par Jacques PALARD .....	217
Chapitre 18 : Quel avenir pour les petites communes ? par Bernard PERRIN .....	231

**QUATRIÈME PARTIE****COMMUNES URBAINES ET DÉCENTRALISATION**

Chapitre 19 : Rapport introductif et Débats : Jean-Marie RAUSCH, François D'ARCY, Jean-Marie GIRAULT, Gérard LARCHER, Jean-Claude LENOIR, Michel NOIR, Roger QUILLIOT .....	253
Chapitre 20 : La décentralisation à la recherche d'un nouvel équilibre par Sylvie BIAREZ .....	271
Chapitre 21 : Paris et enjeux localisés. Sur quelques postures actuelles de responsables politiques et techniques de grandes villes par Claude SORBETS .....	287
Chapitre 22 : Dix ans de transformations dans les services publics locaux (1982-1992) par Robert HERTZOG et Guy SIAT .....	299
Chapitre 23 : Décentralisation et politiques publiques locales : l'exemple des secteurs économique et culturel par Françoise GERBAUX et Mireille PONGY .....	319
Chapitre 24 : Des élections locales sans électeurs ? par Vincent HOFFMANN-MARTINOT .....	331
Chapitre 25 : La « Loi d'orientation pour la ville » et la conduite des politiques publiques par Jean-Pierre GAUDIN .....	347

**CINQUIÈME PARTIE****RÉGIONS ET DÉPARTEMENTS  
APRÈS DIX ANS DE DÉCENTRALISATION**

Chapitre 26 : Le Département, dix ans après les lois de décentralisation Rapport introductif par Jacques BOURDON .....	363
Chapitre 27 : Le département. Table ronde et débats Paul GRAZIANI, Georges DUPUIS, Yves FRÉVILLE, Daniel HOEFFEL, René MONORY, Gérard SAUMADE .....	379
Chapitre 28 : Ambivalences de la Région Rapport introductif par Pierre SADRAN .....	395
Chapitre 29 : La région. Table ronde et débats Jacques BLANC, Jean-Pierre RAFFARIN, Alex RAYMOND, Marcel RUDLOFF .....	401

Chapitre 30 : La décentralisation dix ans après, le département et l'action sociale par Philippe LIGNEAU .....	415
Chapitre 31 : L'évolution des compétences du département par Jean-Marie PONTIER .....	433
Chapitre 32 : Dix ans d'interventions économiques des régions : un essai de bilan par Yves MORVAN .....	451
Chapitre 33 : Les stratégies des régions en faveur des entreprises par Gérard PELISSONNIER .....	465
Chapitre 34 : Décentralisation et formation : un premier bilan contrasté par Bruno RÉMOND .....	487
Chapitre 35 : Dynamique et vulnérabilité des finances régionales. Un bilan de vingt années de pouvoir régional par Marie Jacqueline MARCHAND .....	509
Chapitre 36 : Les initiatives régionales. Un bilan de dix ans de décentralisation par Jean-Claude NEMERY .....	527
Chapitre 37 : La région en questions par Béatrice ROY .....	535

## SIXIÈME PARTIE

### SYNTHÈSE ET CONCLUSIONS

Président

Robert BOUQUIN

Chapitre 38 : La décentralisation en retard : principes et normes, comportements et mentalités Rapport de synthèse par Albert MABILEAU .....	543
Chapitre 39 : Première table ronde « Vers un nouvel élan de la décentralisation — Questions pour la deuxième décennie » Yves MÉNY — Jean-Pierre FOURCADE, Gérard GOUZES, Edmond HERVÉ, Christian JULIENNE, Jean PUECH .....	553
Chapitre 40 : Deuxième table ronde « Décentralisation et société française » Guy GILBERT — Thierry BRÉHIER, Edmonde CHARLES-ROUX, Jean-Louis GUIGOU, Jean KASPAR, Robert MANTOT, Maurice PANGAUD, Vincent WRIGHT .....	579
Liste des auteurs .....	601
Table des matières .....	607