

Dusan Sidjanski

# L'AVENIR FÉDÉRALISTE DE L'EUROPE

**La Communauté européenne,  
des origines au traité de Maastricht**



Presses Universitaires de France

# TABLE DES MATIÈRES

## PREMIÈRE PARTIE : DES ORIGINES À L'ACTE UNIQUE EUROPÉEN

INTRODUCTION AU FÉDÉRALISME EUROPÉEN .....	13
--	----

### Première section : LES CHEMINEMENTS DES PROJETS D'UNION EUROPÉENNE

CHAPITRE I: LA LONGUE MATURATION DES PROJETS EUROPÉENS: DE L'UNION PANEUROPEENNE AU CONGRÈS DE LA HAYE .....	19
--	----

1. La naissance de l'idée européenne (XIII <sup>e</sup> - XX <sup>e</sup> s.) .....	19
2. L'union paneuropéenne et le Projet Briand (1924-1930) .....	21
3. L'Europe unie dans la résistance (1939-1945) .....	23

CHAPITRE II: LE RÔLE DÉCISIF DES MOUVEMENTS EUROPÉENS .....	27
--	----

1. Ecllosion des mouvements européens (1946-1947) .....	27
2. Le Congrès de Montreux: Denis de Rougemont et Maurice Allais (1947) .....	30
3. Le Congrès de La Haye et la fondation du Mouvement européen .....	33
4. Le Congrès du 40 <sup>e</sup> anniversaire (1988) .....	39

### Deuxième section : DES OCCASIONS MANQUÉES OU DES JALONS DE L'UNION POLITIQUE

CHAPITRE I: UN PROJET D'UNION EN AVANCE SUR SON SIÈCLE (1949) .....	43
--	----

1. Modèle présidentiel et fédéraliste .....	43
2. Mission de l'Union .....	45
3. Organisation de l'Union .....	46

CHAPITRE II: UNE COMMUNAUTÉ POLITIQUE EUROPÉENNE AVORTÉE .....	51
1. De la Déclaration Schuman au projet de l'Assemblée ad hoc (1950-1953)	51
2. Originalité du projet: Parlement bicaméral, désignation du Conseil et vote majoritaire .....	55
3. Attributions de la Communauté politique .....	61
4. Un projet d'inspiration fédéraliste .....	63
 CHAPITRE III: UNE INITIATIVE GAULLIENNE: LE PROJET FOUCHET (1960-1962) .....	 67
1. L'Europe des Etats contre l'Europe supranationale .....	67
2. Quelle Union européenne? .....	70
3. Les caractéristiques du projet Fouchet .....	72
4. Les retouches présidentielles .....	75
5. L'Union politique en panne .....	77
 CHAPITRE IV: UNE MISSION SANS LENDEMAIN: LE RAPPORT TINDEMANS (1975) .....	 81
1. L'identité européenne .....	81
2. Equilibre institutionnel et renforcement de la Commission .....	85

**Troisième section :**  
**LA DYNAMIQUE DES**  
**INSTITUTIONS COMMUNAUTAIRES**

CHAPITRE I: NAISSANCE ET CROISSANCE DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES .....	89
1. De la promotion aux premières réalisations .....	89
2. Le rôle des personnalités européennes .....	95
3. La dynamique des crises (1963 et 1965) .....	100
4. Le compromis sur le désaccord commun de Luxembourg (1966) .....	108
 CHAPITRE II: UN SYSTÈME POLITIQUE EMBRYONNAIRE: INSTITUTIONS DÉCISIONNELLES ET CONSULTATIVES .....	 111
1. Portrait politique de la Commission .....	112
2. Portrait du Conseil .....	118
3. La dynamique de la Cour de Justice .....	122
4. Le gouvernement de comités? .....	123

CHAPITRE III: LE PARLEMENT EUROPÉEN: COMPOSITION ET FONCTIONS .....	127
--	-----

1. La représentation parlementaire et la «majorité européenne» .....	128
2. Les fonctions du Parlement européen et leur évolution .....	133

**Quatrième section :**  
**DU PROJET DE L'UNION DU PARLEMENT**  
**EUROPÉEN (1984) À L'ACTE UNIQUE EUROPÉEN (1987)**

CHAPITRE I: LE PROJET DU PARLEMENT EUROPÉEN, DIT PROJET SPINELLI, 1981-1984 .....	141
--	-----

1. Origines et protagonistes .....	141
2. Philosophie générale et principes de base .....	145
3. Renforcement des institutions et des pouvoirs communs .....	148

CHAPITRE II: UN TOURNANT DÉCISIF: L'ACTE UNIQUE EUROPÉEN (1987) .....	155
--	-----

1. Le Conseil européen et la négociation par synergie .....	156
2. Marché intérieur et politiques d'accompagnement .....	162
3. Réactivation du processus d'engrenage et la réadaptation des institutions .....	169
4. Le Conseil européen, la coopération politique et le soutien de l'opinion publique .....	175
5. Un tournant: la nouvelle approche fédéraliste .....	180

**DEUXIÈME PARTIE :**  
**INTÉGRATION ET INNOVATION POLITIQUE**

**Cinquième section :**  
**PROCESSUS D'INTÉGRATION**

CHAPITRE I: LA SOCIÉTÉ EUROPÉENNE EN FORMATION .....	189
--	-----

CHAPITRE II: FACTEURS ÉCONOMIQUES: GRANDES ENTREPRISES ET PME .....	195
--	-----

CHAPITRE III: RÉSEAUX DE GROUPES D'INTÉRÊT COMMUNAUTAIRES .....	199
--	-----

CHAPITRE IV: PARTIS POLITIQUES, DIRIGEANTS ET OPINION PUBLIQUE .....	209
---	-----

**Sixième section :**  
**PROCESSUS DE DÉCISION**  
**ET EFFETS D'ENGRENAGE**

CHAPITRE I: PROCESSUS DE DÉCISION .....	215
---	-----

1. Le processus de décision selon le traité de Rome .....	215
2. L'Acte unique: Amélioration du processus de décision .....	224
3. Renforcement du rôle du Parlement européen .....	228

CHAPITRE II: PROCESSUS D'INTÉGRATION INFORMELLE .....	235
---	-----

1. Le Parlement européen, nouvelle cible des groupes d'intérêt .....	235
2. Consultation institutionnalisée et coutumière .....	241
3. Participation informelle .....	248

**TROISIÈME PARTIE :**  
**LE FÉDÉRALISME EUROPÉEN**

**Septième section :**  
**L'ÈRE DU FÉDÉRALISME**

CHAPITRE I: GLOBALISATION VERSUS DIFFÉRENCIATION .....	255
--	-----

1. La double tension .....	255
2. Facteurs de changement et de régionalisation .....	257
3. Un monde multipolaire .....	258

CHAPITRE II: L'ACTUALITÉ DU FÉDÉRALISME .....	261
1. Du fédéralisme proudhonien aux tendances actuelles .....	261
2. Fédération européenne, point de rencontre de Denis de Rougemont et de Jean Monnet .....	267
3. Des principes du fédéralisme selon Denis de Rougemont .....	271
4. Le fédéralisme à l'âge des pyramides renversées et des micro-ordinateurs .....	276

CHAPITRE III: LA COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE SOUS LE SIGNE DU FÉDÉRALISME .....	283
1. Un fédéralisme sectoriel .....	283
2. Un système institutionnel hybride .....	285
3. Evolution fédéraliste ou régionaliste dans les Etats membres .....	290
4. Une conclusion ouverte sur l'avenir .....	291

**Huitième section :**  
**TRAITÉ DE MAASTRICHT:**  
**APPROFONDISSEMENT DE LA COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE**

CHAPITRE I: L'UNION À VOCATION FÉDÉRALE .....	295
1. Saut qualitatif ou simple étape? .....	297
2. L'architecture générale et objectifs de l'Union .....	299
3. Principe de subsidiarité .....	302
4. Principes démocratiques et citoyenneté européenne .....	310

CHAPITRE II: L'APPROFONDISSEMENT DE L'INTÉGRATION ÉCONOMIQUE .....	313
1. Monnaie unique et convergence économique .....	313
2. Cohésion et politique régionale .....	320

CHAPITRE III: INNOVATIONS INSTITUTIONNELLES .....	331
1. La confirmation du Conseil européen .....	331
2. L'investiture de la Commission .....	334
3. Extension du champ d'application de la majorité qualifiée .....	335
4. L'accroissement du pouvoir du Parlement européen .....	336
5. La Cour des comptes promue au rang d'institution .....	340
6. La nouvelle dimension sociale .....	341

CHAPITRE IV: PROCESSUS DE DÉCISION SELON L'ARTICLE 189B	345
---	-----

**Neuvième section :**  
**LA COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE SUR LA VOIE DE L'UNION  
POLITIQUE**

CHAPITRE I: DIMENSION DES AFFAIRES INTÉRIEURES .....	357
CHAPITRE II: CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES SUR LA POLITIQUE EXTÉRIEURE .....	365
CHAPITRE III: VERS UNE POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET DE SÉCURITÉ COMMUNE .....	375
1. Objectifs généraux et champs d'activité .....	375
2. Politique extérieure commune .....	378
3. Vers une politique de défense européenne: la fin d'un tabou? .....	382
4. Processus de décision .....	387
5. Réflexion autour du pouvoir de décision .....	393
CHAPITRE IV: LA COMMUNAUTÉ À L'ÉPREUVE DES CRISES EXTÉRIEURES .....	399
1. La guerre du Golfe .....	399
2. La Communauté à l'épreuve de la crise yougoslave .....	404
UNE CONCLUSION OUVERTE SUR L'AVENIR .....	431
1. Les potentialités de l'Union européenne .....	431
2. Référendum et orientations pour une révision .....	435
3. L'actualité et l'avenir du fédéralisme .....	438