

Sous la direction de
Guy SAEZ, Jean-Philippe LERESCHE
et Michel BASSAND

**GOUVERNANCE MÉTROPOLITAINE
ET TRANSFRONTALIÈRE**

Action publique territoriale

Editions L'Harmattan
5-7, rue de l'École-Polytechnique
75005 Paris

L'Harmattan INC
55, rue Saint Jacques
Montréal (Qc) - Canada H2Y

TABLE DES MATIÈRES

Remerciements	7
INTRODUCTION	9
— <i>Guy SAEZ, Michel BASSAND</i>	
Les recompositions de l'action publique en contexte métropolitain et transfrontalier	9
I. Métropoles et métropolisation	16
I.1. Liminaire	16
I.2. Paramètres des métropoles et de la métropolisation ..	20
I.3. Les acteurs de la métropolisation	24
II. La coopération transfrontalière : du bon usage des marges ...	25
II.1. Une définition : la construction d'une nouvelle localité	27
II.2. Ambiguïtés normatives et institutionnelles	31
II.3. Gouvernances métropolitaines et transfrontalières et démocratie de proximité	37
1ÈRE PARTIE : Métropolisation et coopération transfrontalière	47
— <i>François ASCHER</i>	
Territoires flous, intérêts collectifs multiples, contexte changeant : les nouveaux enjeux de la planification urbaine	49
I. Les territoires flous de la ville	51
II. Des appartenances multiples	55
III. Un contexte changeant	57
IV. Subsidiarité, intérêt collectif procédural, équité... et management politique	58

— *Giuseppe DEMATTEIS*

Métropolisation et développement urbain.

Réflexions à partir du cas italien	61
I. Cadre conceptuel	61
II. Les nouvelles tendances de l'urbanisation italienne	63
III. Les contradictions de l'urbanisation contemporaine et le point de vue de la complexité	67
IV. Contradictions urbaines et gouvernement métropolitain	69

— *Alain FAURE*

Politiques de coopération et pratiques culturelles

Les intérêts en jeu sur l'espace franco-genevois	73
I. Introduction : les spécificités d'une scène politique transfrontalière	73
II. Intérêt général et représentation politique : le transfrontalier pour préserver des acquis	75
III. Intérêts catégoriels et corporatisme : la coopération pour conforter des identités	77
IV. Intérêts locaux et repères culturels : les réseaux pour négocier de nouvelles proximités	79
V. Conclusion : le transfrontalier vecteur de gouvernance ?	80

— *François BAFOIL*

La frontière germano-polonaise. Un apprentissage des règles	83
I. Une histoire commune : conflits et violence	84
II. La construction des règles	92
II.1. Les échanges frontaliers	93
II.2. Le cas de l'Eurorégion Neisse	96
II.3. Le plan Oder-Brücke	99
III. Conclusion	104

2ÈME PARTIE : Métropolisation :

dynamiques institutionnelles et gouvernance 105

— *Mireille PONGY*

Gouvernance et citoyenneté, la différenciation du politique	107
I. Evolutions des systèmes locaux et de leurs relations avec l'Etat en France	108
II. De nouveaux dispositifs conceptuels	109

III. L'articulation public/privé	115
IV. La différenciation du politique	119
V. Différenciation du politique et recomposition des formes de la citoyenneté	122
VI. Le découplage institutionnel/fonctionnel	126

— *Sylvie BIAREZ*

Métropolisation contre gouvernement métropolitain ?	133
I. Problématique et hypothèses	134
I.1. Le caractère opératoire de la notion de gouvernement local	134
I.2. La diversité socio-territoriale	137
II. Métropolisation et instrumentalisation des territoires	140
II.1. Des systèmes métropolitains plus ou moins intégrés	141
II.2. Des formes d'organisation à visée fédérative ou contractuelle	147
III. En guise de conclusion. La démocratie locale, une notion occultée	150

— *Christian LEFÈVRE*

Dynamiques institutionnelles et politiques publiques	155
I. Heurs et vicissitudes du modèle métropolitain	156
I.1. Un bilan négatif du modèle métropolitain	156
I.2. Un renouveau du modèle métropolitain ?	158
II. Les dynamiques institutionnelles du gouvernement métropolitain : vers un nouveau modèle d'action publique fondé sur la recherche mutuelle du consensus	160
II.1. La gouvernance urbaine par les acteurs extérieurs	162
II.2. La gouvernance urbaine par les procédures	163
II.3. Les limites de la production du consensus dans les nouvelles procédures	169

3ÈME PARTIE : Politiques publiques métropolitaines	173
---	-----

— *Antonio CUNHA, Isabelle VEZ*

Métropolisation, processus d'exclusion et politiques sociales : fédéralisme et gestion territorialisée	175
I. Introduction	175

II.	La formation de régions métropolitaines en Suisse : tertiairisation, globalisation et précarisation	177
II.1.	Régions métropolitaines et processus de métropolisation	177
II.2.	Globalisation de l'économie et métropolisation du territoire	182
II.3.	Métropolisation, précarisation de l'emploi et pauvreté urbaine	184
III.	Protection sociale en Suisse : fédéralisme et pluralité de compétences	193
III.1.	Un système d'assurances sociales lacunaire	193
III.2.	L'aide sociale : une gestion stigmatisante de la pauvreté	195
III.3.	Des mesures redistributives et assistancielles à la finalité d'insertion	197
III.4.	L'accompagnement social : vers une approche globale, individualisée et territorialisée	202
IV.	Conclusions et perspectives : fédéralisme, gestion territorialisée et métropolisation	205

— *Jean-Philippe LERESCHE, Christophe JACCOUD
et Jean-Claude BOLAY*

	Coopération et réseaux universitaires en Suisse : quelles territorialités ?	209
I.	Introduction	209
II.	Recherche d'une politique et politique de la recherche en Suisse	212
III.	La politique universitaire suisse : du cloisonnement à la coordination	215
III.1.	Modèles et symboles	216
III.2.	Le changement et son dispositif	220
III.3.	Du discours à l'action : les ambiguïtés d'un processus	225
IV.	La politique universitaire suisse dans son miroir vaudois : d'un modèle à l'autre	228
IV.1.	Le modèle autarcique	229
IV.2.	Le modèle ouvert	231
IV.3.	Vers un modèle paradigmatique ?	233
V.	Les enjeux politico-spatiaux de la politique universitaire	234
V.1.	Les nouveaux territoires de l'action publique	235
V.2.	La coopération comme enjeu politique et symbolique	240
VI.	Conclusions	243

— *Daniel KÜBLER, Dominique MALATESTA
et Dominique JOYE*

Une politique locale à l'épreuve de la ville : conflits de localisation et services urbains	245
I. Introduction	245
II. Le champ de la mise en œuvre de la politique de la drogue en Suisse	248
II.1. L'organisation de la mise en œuvre	248
II.2. Un contexte métropolitain	251
III. La localisation de services urbains : effet "Nimby" ou conflit politique ?	254
III.1. Externalités et effet "Nimby"	254
III.2. Les conflits de localisation comme une issue fondamentale	257
IV. Conflits de localisation, politique locale et gouvernance urbaine	258
IV.1. Les acteurs de la mise en œuvre	259
IV.2. Les règles de l'organisation politique locale et de la prise de décision	261
IV.3. Les cultures professionnelles	263
IV.4. L'expérience institutionnalisée et subjective du quartier	263
IV.5. L'alchimie locale	265
V. Conclusion	268

CONCLUSION	271
------------------	-----

— *François-Xavier MERRIEN*

De la gouvernance comme évolution convergente à la gouvernance comme arrangements contingents	271
I. La gouvernance entre jeux d'acteurs et institutions	271
II. La gouvernance comme jeu fluide entre acteurs publics et privés	272
III. De la normativité de la gouvernance	273
IV. De la gouvernance locale	274
V. Les arrangements institutionnels de la gouvernance	277
VI. La gouvernance territoriale et les arrangements institutionnels	278

POSTFACE	283
— <i>Dominique JOYE, Jean-Philippe LERESCHE</i>	
Gouvernance et nouveaux territoires d'action publique	283
I. Introduction	283
II. Gouvernance métropolitaine et transfrontalière	286
II.1. Globalisation et territorialisation	286
II.2. Des espaces fonctionnels	288
II.3. Les territoires de la gouvernance	290
III. Etat et territoire	293
III.1. Citoyenneté et territoire	294
III.2. Services et territoires	296
IV. Conclusion : temporalités et territoires	298
Les auteurs	301
Table des matières	309