

**Sylvie Tissot**

**L'ÉTAT  
ET LES QUARTIERS**

Genèse d'une catégorie  
de l'action publique

*collection* **Liber**

**SEUIL**

# Table

INTRODUCTION	7
Construction d'un « problème social », réforme des politiques sociales	9
Qui sont les réformateurs des quartiers ?	12
Sciences sociales, politique urbaine et gauche française	15
Comment se construit une réforme ?	17
1 DU « MAL DES GRANDS ENSEMBLES » À LA QUESTION DES « QUARTIERS SENSIBLES » : NAISSANCE D'UN PROBLÈME SOCIAL	19
<b>Un événement révélateur :</b> <b>les « émeutes de Vaulx-en-Velin »</b>	20
De l'événement singulier au problème national	21
Un épisode dans une histoire plus longue	23
Le symptôme d'un mal plus profond	26
<b>Territoires à problèmes et populations « dangereuses » :</b> <b>ethnisation des problèmes urbains</b>	29
Un problème, un type de territoire, une catégorie de population	29
Des populations malades aux populations dangereuses	33
Populations immigrées, populations à problèmes	37
<b>Un problème de peuplement : de la critique de l'État social à la promotion de la mixité sociale</b>	39
L'histoire en deux temps des « quartiers »	40
L'idéal de mixité sociale	46

2	INSTITUTIONNALISATION DE LA POLITIQUE DE LA VILLE ET CONSTRUCTION SAVANTE DU « PROBLÈME DES BANLIEUES »	51
	<b>« Élargir le cercle » : genèse et fragilité institutionnelle de la Délégation interministérielle à la ville (DIV)</b>	52
	Naissance de la politique de la ville, crise de la planification urbaine et concurrences administratives	53
	Des outsiders dans l'administration	55
	Une institutionnalisation « politique »	58
	<b>Renouvellement de la recherche urbaine et sociologie de la galère</b>	63
	Transformation des analyses savantes de la ségrégation urbaine	63
	Renouvellement de la sociologie tourainienne et construction des « jeunes de banlieue » en objet scientifique	68
	Genèse d'une grille de lecture : le monde de la galère comme monde inversé des « banlieues rouges »	74
	<b>Engagement de la revue <i>Esprit</i> et extension du réseau des réformateurs</b>	82
	« Ségrégation », « mixité » et lutte « anti-ghetto » : des catégories d'action publique mises en débat	83
	Autour d'une revue, réflexion sur une « question de société »	88
	Unification et montée en généralité : le discours sur les « ghettos » au début des années 1990 dans la revue <i>Esprit</i>	95
	Une écriture « médiatique »	99
3	« 500 QUARTIERS, 3 MILLIONS D'HABITANTS » : CONSTRUCTION STATISTIQUE D'UN OBJET DE POLITIQUE PUBLIQUE	107
	<b>L'agent de la rationalisation : un énarque « éclairé »</b>	108
	Des hauts fonctionnaires dans la réforme	108
	Deux statisticiens alliés, deux soutiens de la rationalisation	114
	<b>Genèse militante du modèle du cumul de handicaps dans la production statistique</b>	118
	Des statisticiens « engagés » : les premières études sur des quartiers en politique de la ville	119
	De la pauvreté aux territoires de la pauvreté	121

Résistances à la standardisation : défense de la particularité et du « terrain »	124
Construction d'une catégorie « nationale » : la standardisation de l'évaluation et ses limites	126
<b>Production d'une totalisation statistique : des quartiers spécifiques</b>	133
Une commande réussie	134
Usages des « gros » chiffres	139
4 DE L'EMBLÈME AU PROBLÈME : LE DESTIN DES GRANDS ENSEMBLES DANS UNE VILLE COMMUNISTE	147
<b>Métamorphoses de la représentation des quartiers d'habitat social à Montreuil et mutations de la réforme urbaine</b>	148
Les grands ensembles dans l'épopée communiste	149
Les « quartiers », les « jeunes » et le délitement du « lien social »	155
De la pénurie de logement social à l'« exclusion » dans les « quartiers »	161
Un nouveau mode d'intervention urbaine : la réparation	167
<b>Genèse du Développement social urbain à Montreuil</b>	171
Pressions financières et peur des « jeunes »	171
Transferts et importateurs	175
Déclin du PC et refondation politique du maire : une politique de la « proximité »	179
5 RÉFORME DES QUARTIERS ET RÉFORME DE L'ÉTAT : « MODERNISER » LES SERVICES PUBLICS DANS LES « QUARTIERS SENSIBLES »	187
<b>Construction d'une évidence réformatrice : l'urbain comme lieu et vecteur de la « modernisation » des services publics</b>	188
Stratégies professionnelles et carrières politiques : les promoteurs de la doctrine modernisatrice au sein de la politique de la ville	189
Légitimation savante de la nouvelle mission de la politique de la ville	194
L'héritage foucauldien dans la réforme des quartiers : Jacques Donzelot et la réflexion sur la réforme de l'État	198

<b>La réforme au nom des « quartiers » : la territorialisation des services municipaux à Montreuil</b>	203
Le rôle leader de l'administrateur territorial	204
Une légitimation pour la politique de la ville, une légitimation par la politique de la ville	209
Réorganisation en « secteurs » et redéfinition de l'action municipale	213
Les résistances internes	215
La réforme « sur le terrain » : déclassement ouvrier et création des emplois-jeunes	219
Les arpenteurs désenchantés	220
<b>6 L'INVENTION D'UN GROUPE PROFESSIONNEL : LES SPÉCIALISTES DU « LIEN SOCIAL » DANS LES QUARTIERS</b>	227
<b>Un groupe professionnel sous tension : développement communautaire, participation des habitants et modernisation</b>	228
Sur le berceau du DSU... une riche institution et un haut fonctionnaire « éclairé »	229
Professionnalisation de la participation des habitants	232
La construction d'une doctrine professionnelle	236
Reconversions militantes dans les « quartiers » : entre mobilisation et « modernisation »	239
<b>La refondation du « lien social » sur le « terrain » : l'équipe DSU de Montreuil</b>	247
« Projet global » et « vie sociale »	248
Du travail social au Développement social urbain	253
Reconversions par défaut	257
Un militantisme institutionnel fragile	261
Les conseils de quartier et la promotion d'une participation « raisonnable »	263
Les bénévoles déçus du militantisme de quartier	266
<b>CONCLUSION. RÉFORME DES QUARTIERS : UNE RÉFORME DE L'ÉTAT</b>	273
<b>Sociologie de la ségrégation urbaine : une nécessaire sociologie de la réforme urbaine</b>	276
Des marges de l'action publique à la réforme de l'État	278
Disqualification du conflit et stigmatisation des classes populaires	281
Succès des réformateurs, échec de la réforme ?	284
Des quartiers en danger aux quartiers dangereux	287
<b>BIBLIOGRAPHIE</b>	289