

SÉNAT

RAPPORT D'INFORMATION

FAIT

au nom de la commission des Affaires économiques et du Plan à la suite d'une mission effectuée en Tchécoslovaquie, Pologne et Hongrie ainsi qu'à Moscou du 28 février au 14 mars 1990 pour étudier l'évolution économique de ces pays et leurs relations économiques, commerciales et financières avec la France.

Par M. Jean FRANÇOIS-PONCET
et MM. Bernard BARBIER, William CHERVY,
Francisque COLLOMB, Jean FAURE, Philippe FRANÇOIS,
Bernard HUGO, Robert LAUCOURNET et Louis MINETTI,
Sénateurs

TOME I

L'ÉVOLUTION ÉCONOMIQUE DE LA TCHÉCOSLOVAQUIE, DE LA POLOGNE ET DE LA HONGRIE

CONCLUSIONS DE LA MISSION D'INFORMATION

TOME II

ACTES DU COLLOQUE ORGANISÉ
AU SÉNAT
LE 10 AVRIL 1990

MUTATIONS ÉCONOMIQUES EN TCHÉCOSLOVAQUIE, POLOGNE ET HONGRIE : RÉUSSITE OU ÉCHEC ?



ECONOMICA
49, rue Héricart
75015 Paris

SOMMAIRE

	Pages
COMPOSITION DE LA DELEGATION	9
AUDITIONS PREALABLES AU DEPLACEMENT DE LA DELEGATION	11
PROGRAMME DU SEJOUR DE LA DELEGATION	13
INTRODUCTION	21
CHAPITRE PREMIER : LE LEGS DU PASSE	25
A. L'EMPREINTE COMMUNISTE :	26
1. Une économie de commandement	26
<i>a) Collectivisation</i>	26
<i>b) Planification</i>	26
<i>c) Subventions</i>	27
2. Un appareil industriel désuet	28
<i>a) Une industrie lourde, hypertrophiée et obsolète</i>	28
<i>b) Une hyperconcentration des entreprises</i>	29
<i>c) Une production inadaptée à la demande interne, de médiocre qualité et dépourvue de capacité compétitive</i> ...	29
<i>d) Une production forte consommatrice de matières premières et d'énergie</i>	30

3. Un environnement pollué	30
4. Des infrastructures insuffisantes et vieilles	33
5. L'isolement du marché mondial : le C.A.E.M.	33
<i>a) Règles de fonctionnement</i>	33
<i>b) Bilan du C.A.E.M.</i>	34
6. Une évolution en trois étapes	35
<i>a) La période stalinienne</i>	36
<i>b) Les tentatives de réformes et leur échec</i>	39
<i>c) La stagnation et le déclin économiques conduisent à la crise politique</i>	42
B. DES SPECIFICITES NATIONALES	43
1. Les atouts tchécoslovaques	44
<i>a) Une agriculture nationalisée mais relativement productive</i>	44
<i>b) Une tradition industrielle ancienne et vivante</i>	45
<i>c) Une dette extérieure faible</i>	46
<i>d) Une bonne image internationale</i>	46
2. Les handicaps polonais	46
<i>a) L'implosion agricole : des paysans propriétaires mais installés sur de très petites surfaces et dépourvus de moyens de production</i>	47
<i>b) Une dette extérieure écrasante</i>	48
<i>c) Des graves déséquilibres intérieurs</i>	48

3. L'avance hongroise	50
<i>a) Un réformisme constant depuis 1968</i>	51
<i>b) Résultats positifs dans le secteur du commerce</i>	52
<i>c) Résultats appréciables dans le secteur agricole</i>	53
<i>d) Des handicaps non surmontés : dette extérieure, inflation, stagnation de la production</i>	54
CHAPITRE II : VERS L'ECONOMIE DE MARCHÉ	65
A. DES ORIENTATIONS COMMUNES	67
1. Libération des prix, suppression des contrôles rétablissement de la concurrence	67
<i>a) Suppression des subventions</i>	67
<i>b) Abandon des contrôles</i>	68
<i>c) Deconcentration des "combinats"</i>	69
2. Privatisation des entreprises	70
<i>a) La similitude des méthodes</i>	70
<i>b) Le casse-tête du financement</i>	72
<i>c) L'inévitable lenteur du processus</i>	74
3. Le redéploiement des échanges extérieurs	74
<i>a) Un double objectif</i>	74
<i>b) Limites</i>	75
4. Le choc social	78
<i>a) Traumatismes de la période de transition</i>	78
<i>b) Qualité incertaine de l'encadrement</i>	80
<i>c) Stabilité et détermination des Gouvernements</i>	83

B. DES VOIES NATIONALES	86
1. L'audace polonaise	86
<i>a) Une réussite : le plan de stabilisation</i>	87
<i>b) Une préoccupation : le recul de la production</i>	89
<i>c) Une inquiétude : le chômage</i>	90
<i>d) Un espoir : la revitalisation de l'économie</i>	91
<i>e) Un atout : le consensus social et politique</i>	91
2. La continuité hongroise	92
<i>a) L'engagement libéral</i>	92
<i>b) La privatisation commencée</i>	93
<i>c) Une contrainte : la dette</i>	94
3. La prudence tchécoslovaque	96
<i>a) Les conditions politiques de la transition</i>	96
<i>b) Une marge de manoeuvre économique et financière</i>	97
<i>c) Rythme et ampleur du changement</i>	97
<i>d) Le problème slovaque</i>	99
CHAPITRE III : LA NÉCESSITÉ ET LES FORMES DU SOUTIEN OCCIDENTAL	101
A. DES DEMANDES JUSTIFIÉES	101
1. Dangers de la transition	101
2. Pénurie de techniciens et de gestionnaires formés	102

3. Endettement	102
4. Manque de capitaux	103
5. Accès au marché occidental	104
B. REPONSES DE L'OCCIDENT	104
1. Décisions des gouvernements et des institutions internationales	105
<i>a) Programmes d'assistance</i>	105
<i>b) Ouverture des marchés</i>	107
<i>c) Limites de l'aide publique</i>	110
2. Le comportement des entreprises	112
<i>a) Facteurs d'hésitation</i>	112
<i>b) Orientations des investissements</i>	114
3. La hiérarchie des efforts	116
<i>a) Priorité polonaise</i>	116
<i>b) Consolidation de la dette et soutien des monnaies</i>	119
<i>c) La formation des hommes</i>	120
<i>d) Modernisation de l'appareil productif</i>	121
C. POSITION RELATIVE DE LA FRANCE	122
1. Atouts de l'Allemagne	122
<i>a) Proximité, tradition, langue</i>	122
<i>b) Efficacité des entreprises et des collectivités territoriales</i>	123
<i>c) Echanges bilatéraux</i>	123

2. Le nécessaire effort de la France	125
<i>a) Quel intérêt pour la France ?</i>	125
<i>b) Aide publique</i>	126
<i>c) Présence des entreprises</i>	126
CONCLUSION	129