

Collection *Mondes en devenir*  
dirigée par Edmond Jouve  
série *manuels B-L*

**Marie-Françoise Labouz**  
Maître de Conférences  
à l'Université de Paris-X

# LE SYSTÈME COMMUNAUTAIRE EUROPÉEN

Préface de Jean-Paul Jacqué  
Président de l'Université des Sciences Juridiques,  
Politiques, Sociales et de Technologie de Strasbourg

**BERGER-LEVRAULT**

# TABLE DES MATIÈRES

Préface de J.P. Jacqué .....	9
INTRODUCTION GÉNÉRALE	
1. Le mot et la chose	
2. La méthode	
3. Les paradoxes	
1. La Communauté méconnue .....	17
2. Un dénominateur commun trompeur .....	18
3. La crise institutionnelle permanente .....	20
4. La stratégie de réforme .....	22
5. L'acquis communautaire .....	26
4. Le défi technologique	
1. ESPRIT .....	28
2. EUREKA .....	29
I. LA CONSTRUCTION DE L'EUROPE COMMUNAUTAIRE	
1. Guerres et paix	
1. Du Plan Marshall au Plan Schuman .....	38
2. L'échec de la CED .....	40
3. La création de la CEE et de l'EURATOM .....	42
2. Solidarités européennes	
1. La civilisation .....	43
2. L'économie .....	46
3. La défense .....	47
3. L'espace communautaire	
1. Le Marché commun .....	52
A. L'Union douanière .....	53
B. La liberté de circulation .....	55
a) La liberté de circulation des marchandises .....	55
b) La liberté de circulation et d'établissement des personnes .....	57
2. La coopération régionale .....	59
A. Les déséquilibres régionaux .....	60
B. La coordination des politiques nationales .....	61
C. Les orientations nouvelles .....	64
a) Le nouveau règlement du FEDER .....	64
b) Les programmes intégrés méditerranéens .....	65
c) La coopération transfrontalière .....	66
4. L'intégration : mythe et réalité	
1. La dialectique coopération/intégration .....	67
2. L'intégration institutionnelle .....	69
A. Le balancier institutionnel .....	69
B. Le Rapport des « Trois Sages » .....	70
C. La Conférence de révision de Luxembourg .....	72
3. L'intégration juridique .....	73

A. Normativité et normalité .....	73
B. Applicabilité et effet directs du droit communautaire .....	75
C. Interprétation centralisée du droit communautaire .....	77
<b>I. Annexes documentaires .....</b>	<b>79</b>
1. Discours du Président Mitterrand devant le Parlement européen, Strasbourg, 24 mai 1984 .....	80
2. Projet de traité instituant l'Union européenne adopté par le Parlement européen, le 14 février 1984 (extraits) .....	89
<b>II. Orientation bibliographique .....</b>	<b>99</b>
<b>II. LE FONCTIONNEMENT DU SYSTÈME INSTITUTIONNEL</b>	
<b>1. Les mutations institutionnelles</b>	
1. L'usage de l'unanimité au Conseil des ministres .....	108
A. Les modes de votation .....	109
B. Le Compromis de Luxembourg .....	110
2. L'élection directe du Parlement européen .....	113
A. L'Acte du 20 septembre 1976 .....	113
B. Les élections de 1979 et 1984 .....	115
C. La portée de l'élection directe .....	117
a) Le siège du Parlement européen .....	117
b) Les groupes parlementaires européens .....	119
c) La présidence du Parlement européen .....	119
d) Les élus au Parlement européen .....	120
3. L'utilisation des pouvoirs parlementaires .....	120
A. Les pouvoirs budgétaires .....	121
a) Le dernier mot sur les dépenses non obligatoires .....	121
b) Le droit de rejeter globalement le budget .....	124
B. Les pouvoirs de contrôle .....	125
C. Les pouvoirs consultatifs .....	127
<b>2. Le « Triangle institutionnel »</b>	
1. La Commission consulte avant de proposer .....	129
A. Le déclin .....	130
B. Le renouveau .....	132
2. Le Conseil consulte avant de statuer .....	133
A. Le COREPER .....	134
B. Le Conseil européen .....	135
a) La naissance du Conseil européen .....	136
b) L'organisation du Conseil européen .....	136
c) Le dédoublement fonctionnel .....	137
d) Les projets de réforme .....	138
C. Le Conseil des ministres .....	139
a) La fonction présidentielle .....	139
b) La question du veto .....	140
c) L'usage des délégations de compétence .....	143
3. De la concertation à la codécision ? .....	145

A. La concertation législative .....	145
B. La prétention à la codécision .....	146
<b>3. Le système financier</b>	
1. L'épuisement des ressources propres .....	149
A. Les principes du financement .....	149
B. Le déficit budgétaire .....	151
2. Le régime des compensations financières .....	152
A. L'exigence britannique du « juste retour » .....	153
B. La solution du « juste retour camouflé en non recettes » ..	154
3. Le financement futur de la Communauté .....	155
4. La Cour des Comptes .....	157
A. Un contrôle indépendant .....	158
B. Un contrôle limité .....	159
a) Le contrôle non juridictionnel .....	159
b) Les avis consultatifs .....	160
c) L'effectivité du contrôle .....	160
<b>4. « L'Europe des Juges »</b>	
1. Des juges indépendants ? .....	161
A. La nomination concertée .....	162
B. L'indépendance par le statut .....	162
a) Le mandat .....	163
b) La fonction juridictionnelle .....	163
2. Des juges qui gouvernent ? .....	165
A. L'interprétation téléologique .....	166
B. La recherche de la <i>ratio legis</i> communautaire .....	167
3. Des compétences d'attribution .....	168
A. Les manquements des États membres .....	169
a) La violation du droit communautaire par les États membres .....	169
b) L'exercice du recours en constatation de manquement des États .....	169
c) La constatation du manquement par la Cour .....	171
B. Les manquements des autorités communautaires .....	171
a) Le recours en annulation .....	172
b) Le recours en carence .....	174
c) L'exception d'illégalité .....	175
d) Le recours préjudiciel en appréciation de validité d'un acte communautaire .....	177
C. L'interprétation du droit communautaire .....	178
a) Caractères généraux .....	178
b) La procédure du renvoi préjudiciel en interprétation .....	179
c) La théorie de l'acte clair .....	180
d) Les effets de l'arrêt en interprétation .....	181
<b>I. Annexes documentaires</b> .....	185
1. Conclusions de la présidence, Conseil européen de Fontainebleau, 25-26 juin 1984 (extraits) .....	186

2. Conclusions de la présidence, Conseil européen de Milan, 28-29 juin 1985 (extraits) .....	188
3. Rapport du Comité <i>ad hoc</i> pour les questions institutionnelles, mars 1985 (extraits) .....	189
4. Question écrite à la Commission et Réponse sur la Commission Dooge, <i>JOCE</i> , 7 octobre 1985 .....	193
5. « Compromis de Luxembourg » du 29 janvier 1966 (extraits) .....	195
6. Évolution du budget général de la Communauté (novembre 1984) .....	196
7. Conclusions du Conseil sur la discipline budgétaire (décembre 1984) .....	197

## II. Orientation bibliographique .....

201

## III. L'ORDRE JURIDIQUE COMMUNAUTAIRE

### 1. Les sources du droit communautaire

1. Le droit primaire .....	215
A. Le retrait d'un État membre .....	215
B. Le retrait du Groenland .....	217
a) Les modalités du retrait .....	218
b) Le débat de ratification en France .....	219
C. L'adhésion aux Communautés européennes .....	221
D. La révision des Traités .....	225
a) Le formalisme procédural .....	225
b) Un substitut ? : l'article 235 CEE .....	227
E. La nature des Communautés .....	230
a) Les caractères des Traités de base .....	230
b) Les compétences communautaires .....	232
2. Le droit dérivé unilatéral .....	234
A. Les actes typiques .....	234
a) La typologie CEE/CEEA .....	234
b) La typologie des actes CECA .....	238
B. Les actes innommés .....	239
3. Le droit conventionnel .....	240
A. La personnalité de la Communauté .....	241
B. Les compétences externes des Communautés .....	242
C. Les types d'accords .....	244
D. Les rapports entre sources .....	246
4. La fonction normative de la CJCE .....	246

### 2. L'application du droit communautaire

1. La portée du principe d'effet direct .....	248
A. La distinction avec l'applicabilité directe .....	249
B. La détermination de l'effet direct .....	251
2. La primauté sur les droits internes .....	254
A. Droit communautaire et Constitution .....	255
B. Droit communautaire et loi postérieure contraire .....	256

<b>I. Annexe documentaire .....</b>	<b>259</b>
Arrêt de la Cour constitutionnelle italienne, 8 juin 1984, SPA Granital C. Administration des finances de l'État .....	260
<b>II. Orientation bibliographique .....</b>	<b>262</b>
<b>IV. L'INSTITUTIONNALISATION DES POLITIQUES COMMUNES</b>	
<b>1. La politique agricole commune</b>	
1. L'Europe verte .....	276
2. L'organisation communautaire des marchés .....	277
A. La garantie des prix agricoles .....	278
a) L'étendue de la garantie .....	278
b) Le système du prix unique .....	278
B. La protection contre le marché mondial .....	279
C. La lutte contre les excédents de production .....	280
a) Les types d'excédents .....	280
b) Les causes des excédents .....	280
c) La portée des excédents .....	281
3. Le financement communautaire .....	282
A. La controverse sur le coût de la PAC .....	282
B. Les modalités de financement de la PAC .....	284
a) Le FEOGA .....	284
b) Les montants compensatoires monétaires .....	285
C. Les aspects agricoles de l'élargissement .....	287
<b>2. La politique commune des pêches</b>	
1. Le régime de gestion .....	288
2. Le troisième élargissement .....	289
<b>3. La politique monétaire</b>	
1. Les fonctions de l'ECU .....	291
A. L'usage officiel .....	291
B. L'usage privé .....	291
2. Du Serpent au Système Monétaire Européen .....	293
<b>4. Les relations CEE/Tiers Monde</b>	
1. Politique commerciale et politique de développement .....	295
A. L'abaissement du TDEC .....	295
B. Les moyens de défense commerciale .....	295
C. La coopération au développement .....	297
2. Le Système Généralisé de Préférences .....	298
A. La définition du SGP .....	298
B. Les caractères du SGP .....	299
C. La portée du SGP .....	300
3. La politique contractuelle de la Communauté .....	301
A. Le régime de Lomé II .....	302
a) Le système institutionnel .....	303
b) Les mécanismes de garantie .....	303

c) Le rôle du FED .....	306
B. Le régime de Lomé III .....	308
a) L'élargissement et l'aménagement des mécanismes de garantie .....	311
b) La dotation financière du VI <sup>e</sup> FED .....	312
C. Les accords d'association et de coopération .....	313
I. Annexes documentaires .....	317
1. Liste et carte des États ACP .....	318
2. Troisième Convention ACP/CEE, signé à Lomé le 8 décembre 1984 (extraits) .....	320
3. Accord de Georgetown sur le Groupe ACP, 6 juin 1975 .....	325
II. Orientation bibliographique .....	330
Postface .....	337
Liste des principales abréviations .....	340
Table des matières .....	342
Index .....	348