

Alain Bucaille
Bérolid Costa de Beauregard

Les Etats, acteurs de la concurrence industrielle

Rapport de la
Direction Générale de l'Industrie
sur les aides des Etats
à leurs industries



ECONOMICA

49, rue Héricart, 75015 Paris

Table des matières

| | |
|--------------------|---|
| Avant-propos | 1 |
|--------------------|---|

Première partie Un tour d'horizon

| | |
|---|----------|
| Chapitre 1 - Les pays étrangers | 5 |
| I. Guerre économique et concurrence des Etats..... | 5 |
| II. La question controversée des aides publiques..... | 5 |
| III. La situation des principaux pays | 7 |
| III.1. Les Etats-Unis..... | 7 |
| III.2. La RFA..... | 9 |
| III.3. L'Italie | 10 |
| III.4. La Grande-Bretagne | 11 |
| III.5. Le Japon | 12 |
| IV. Le cas d'autres pays : Pays-Bas et Suède | 13 |
| IV.1. Les Pays-Bas..... | 13 |
| IV.2. La Suède..... | 14 |
| V. Conclusions et conséquences | 14 |

Deuxième partie La France

| | |
|---|-----------|
| Chapitre 2 – La situation de l'industrie | 21 |
| I. Le contexte mondial récent..... | 21 |
| II. Le retard industriel européen | 21 |

| | | |
|-------|--|----|
| III. | L'évolution de l'économie française | 22 |
| IV. | Le commerce extérieur français | 22 |
| V. | Investissement productif et diversités sectorielles..... | 23 |
| VI. | Investissement à l'étranger | 24 |
| VII. | Une mutation de l'investissement | 24 |
| VIII. | Une capacité d'offre industrielle insuffisante..... | 25 |
| IX. | La comparaison avec la RFA | 26 |
| X. | Les PMI françaises | 26 |

Chapitre 3 – Les déséquilibres de l'allocation des moyens de l'Etat à l'industrie

| | | |
|------|-------------------------------------|----|
| I. | Des justifications contestées | 27 |
| II. | Les masses financières | 27 |
| | II.1 Les mesures générales | 28 |
| | II.2 Les autres actions | 29 |
| III. | Sept observations | 29 |
| IV. | Conclusions | 30 |

Troisième partie

Les Etats-Unis

Chapitre 4 – Du conjoncturel au structurel, la compétitivité américaine.....

| | | |
|-----|--|----|
| I. | De la théorie du double déficit à l'étude des mutations américaines..... | 41 |
| | I.1. Une croissance aux contours sans précédent..... | 41 |
| | I.2. Il est difficile d'imputer <i>stricto sensu</i> le creusement du déficit courant à l'industrie..... | 42 |
| | I.3. Du double déficit au spectre d'une récession..... | 44 |
| | I.4. L'économie américaine a-t-elle changé?..... | 48 |
| | I.5. L'équilibre épargne-consommation..... | 50 |
| | I.6. Le débat sur la qualité de l'emploi..... | 52 |
| II. | Le choc sur le tissu industriel | 54 |
| | II.1 La place de l'industrie dans l'économie..... | 54 |
| | II.2. Les efforts de l'industrie | 57 |
| | II.3. L'ouverture du marché américain..... | 59 |
| | II.4. Les différentiels de pressions étrangères sur le marché américain | 63 |

| | | |
|--|---|------------|
| II.5. | Les paradoxes de la négation d'une politique industrielle : le spectre du protectionnisme | 63 |
| II.6. | L'avance technique remise en cause | 65 |
| III. | La réévaluation des efforts entrepris depuis le début de la décennie | 72 |
| III.1. | Une politique de l'offre massive | 72 |
| III.2. | Le financement de l'investissement | 74 |
| III.3. | La défense et la recherche | 79 |
| III.4. | La recherche coopérative et le transfert de technologies | 86 |
| III.5. | Recherche de base, recherche appliquée, développement | 87 |
| III.6. | Les dilemmes américains sur la conduite à tenir ... | 89 |
| III.7. | Le crédit d'impôt recherche | 89 |
| III.8. | Multiplier la recherche coopérative | 90 |
| | Conclusions | 92 |
| | | |
| Chapitre 5 – La politique d'aides à l'industrie : une analyse du Budget fédéral | | 95 |
| I. | Les grandes lignes de la politique industrielle américaine | 95 |
| II. | Les tendances du budget américain en liaison avec l'activité industrielle (1987-1989) | 96 |
| III. | Evolution des grands programmes civils intéressant l'activité industrielle, hors défense | 97 |
| IV. | Evolution des aides fédérales aux Etats | 99 |
| V. | L'animation de l'activité industrielle | 103 |
| V.1. | Aides en creux : les dépenses fiscales | 103 |
| V.2. | Prêts bonifiés et cautions | 105 |
| V.3. | Evolution des autres interventions fédérales | 108 |
| VI. | L'aide à la R & D | 109 |
| VII. | Le soutien fédéral à l'action d'animation économique des Etats et des autorités locales | 113 |
| VIII. | Conclusions | 117 |
| | | |
| Chapitre 6 – Les actions des collectivités territoriales américaines | | 125 |
| I. | Le contexte du fédéralisme et le développement du partenariat | 125 |
| II. | Le contexte économique : la récession des années 78-82 | 127 |
| III. | La solidarité locale autour de l'entreprise | 127 |

| | | |
|-----|---|-----|
| IV. | Le financement du <i>seed money</i> ; de nouvelles infrastructures pour le développement économique | 129 |
|-----|---|-----|

Quatrième partie

Les grands pays européens

| | | |
|--|--|-----|
| Chapitre 7 – De l'industrie et des soutiens à l'industrie en RFA. | 135 | |
| I. | Les situations de l'économie et de l'industrie..... | 136 |
| I.1. | La croissance..... | 136 |
| I.2. | Le commerce extérieur..... | 136 |
| I.3. | Taux d'intérêt et taux d'inflation..... | 138 |
| I.4. | Budget et dépenses publiques..... | 139 |
| I.5. | L'amélioration des comptes des entreprises..... | 140 |
| I.6. | L'investissement et la R & D..... | 143 |
| | <i>Encart</i> : les liens entre profitabilité, investissements, emplois et exportation : une analyse de la Bundesbank..... | 144 |
| II. | La réforme fiscale et la fiscalité des entreprises..... | 147 |
| II.1. | La réforme fiscale..... | 147 |
| | <i>Encart</i> : les études de l'Institut für Wirtschaftsforschung sur l'innovation..... | 148 |
| II.2. | La fiscalité des entreprises ; comparaisons avec la France..... | 151 |
| III. | Les aides à l'industrie en RFA..... | 152 |
| III.1. | Le volume des aides..... | 153 |
| III.2. | Une spécificité allemande : l'importance allouée au Mittelstand..... | 156 |
| III.3. | Les principaux programmes connus d'aide à l'industrie..... | 157 |
| III.3.1. | Les aides structurelles régionales..... | 157 |
| III.3.2. | Les prêts bonifiés..... | 157 |
| III.3.3. | Les aides à la recherche et à la technologie..... | 158 |
| III.3.4. | Les aides à l'exportation..... | 160 |
| III.3.5. | Les aides sectorielles..... | 161 |
| III.3.6. | Aides diverses..... | 161 |
| | Conclusions..... | 163 |
| | Annexe 1 : Les aides structurelles régionales..... | 167 |
| | Annexe 2 : Les aides à l'emploi : comparaison France-RFA-Royaume-Uni..... | 174 |

| | |
|--|------------|
| Chapitre 8 – De l'industrie et des soutiens à l'industrie en Italie | 175 |
| I. Les progrès de l'industrie italienne | 176 |
| I.1. Un passé lourd de tensions et de difficultés. | 176 |
| I.2. Les indicateurs du redressement : | 176 |
| – la croissance. | 176 |
| – le commerce international. | 176 |
| – le redressement des comptes. | 176 |
| – la vitalité retrouvée de l'entreprise italienne phare : FIAT. | 178 |
| – la reprise générale de l'activité | 180 |
| II. Les spécificités du tissu industriel | 184 |
| III. L'équilibre social du pays. | 185 |
| III.1. Le Mezzogiorno et la géographie du pays | 185 |
| III.2. Les interventions en faveur du Mezzogiorno | 188 |
| IV. La "compétitivité-produit" et la maîtrise des technologies : de nouveaux défis pour les années futures | 189 |
| – en matière de R & D. | 189 |
| – en matière de commerce extérieur | 189 |
| – les évolutions des perceptions des entreprises | 189 |
| V. L'éclatement de la notion d'aide de l'Etat à l'industrie | 194 |
| – la budgétisation des charges sociales. | 195 |
| – la Cassa Integrazione | 196 |
| – les interventions en faveur du Mezzogiorno. | 196 |
| VI. Réalité et virtualité de la dette publique ; le rôle régulateur de l'épargne des particuliers | 197 |
| VII. Un certain nombre d'inconnues. | 200 |
| VII.1. Le commerce extérieur | 200 |
| VII.2. Le changement de la nature des exportations et ses effets ; le problème des ressources humaines. | 200 |
| VII.3. La rigidification de l'économie italienne | 200 |
| VIII. Conclusions | 201 |
| Annexe : Aides de l'Etat en faveur du Mezzogiorno | 203 |
| | |
| Chapitre 9 – De l'industrie et des soutiens à l'industrie en Grande-Bretagne | 209 |
| I. Les évolutions de l'économie et de l'industrie | 209 |
| I.1. La croissance de l'économie | 209 |
| I.2. Un redressement de l'industrie qui a été beaucoup plus tardif. | 211 |
| II. Les aides à l'industrie. | 213 |
| – La mise en œuvre | 214 |
| – Le volume des "aides" | 214 |

| | | |
|--------|--|-----|
| III. | Prélèvements obligatoires et réforme fiscale | 217 |
| III.1. | Les prélèvements obligatoires..... | 217 |
| III.2. | Fiscalité et réforme fiscale | 218 |
| | Annexe 1 : Principales données économiques..... | 220 |
| | Annexe 2 : Les principales aides..... | 221 |
| | A. Les aides au commerce extérieur..... | 221 |
| | B. Les aides à la recherche..... | 227 |
| | C. Les aides au PME (<i>small firms</i>)..... | 234 |
| | D. Les aides au développement régional..... | 237 |
| | E. Les aides à l'investissement..... | 242 |
| | F. Les aides à l'emploi..... | 243 |

Cinquième partie

D'autres pays

| | | |
|--------|---|------------|
| | Chapitre 10 – De l'industrie et des soutiens à l'industrie aux Pays-Bas | 249 |
| I. | L'évolution des politiques de soutien aux entreprises et des charges de la fin de la dernière décennie à aujourd'hui... | 250 |
| I.1. | L'évolution des aides..... | 250 |
| | A. La pérennité des mesures fiscales de soutien à l'investissement..... | 250 |
| | B. Une modification profonde des aides directes, tant en nature qu'en montant | 250 |
| | C. Une politique active et prolongée de crédits publics, notamment pour le financement des entreprises..... | 260 |
| I.2. | L'évolution des charges pesant sur les entreprises.. | 262 |
| | A. Des charges fiscales en régression significative. | 262 |
| | B. Des charges sociales dont la limitation s'avère délicate..... | 262 |
| II. | Les grandeurs macro-économiques et le montant des aides. | 263 |
| | A. Les principales évolutions macro-économiques . | 263 |
| | B. L'évolution du niveau d'intervention de l'Etat. | 265 |
| III. | Les orientations nouvelles | 267 |
| III.1. | Les décisions récentes..... | 268 |
| | A. Les mesures nouvelles (mars-avril 1988) | 268 |
| | B. Les causes de l'abandon du WIR..... | 269 |
| | C. Les conséquences de ces mesures | 269 |
| III.2. | Les orientations au moyen terme de la politique économique et budgétaire | 271 |
| | Annexe 1 : La politique de recherche-développement | 273 |
| | Annexe 2 : Le système fiscal hollandais | 279 |

Chapitre 11 – De l'industrie et des soutiens à l'industrie en Suède 283

| | | |
|----------|--|-----|
| I. | L'économie et son évolution | 283 |
| I.1. | Le produit intérieur brut | 283 |
| I.2. | L'inflation et le chômage | 284 |
| I.3. | Budget et déficit public | 284 |
| I.4. | La production industrielle | 284 |
| I.5. | Le commerce extérieur | 285 |
| I.6. | Le redressement des comptes des entreprises | 287 |
| I.7. | La conjoncture 87 | 288 |
| I.8. | L'investissement et la R & D | 288 |
| II. | Aides à l'industrie et réforme fiscale : les grandes tendances | 290 |
| II.1. | Les "aides" directes à l'industrie | 290 |
| II.2. | La réforme fiscale | 292 |
| III. | R & D et innovation en Suède | 293 |
| III.1. | La R & D suédoise | 293 |
| III.2. | Le financement public direct de la R & D industrielle (hors dépenses militaires) | 294 |
| III.3. | Une disposition essentielle originale : les fonds de modernisation | 296 |
| III.4. | Les aides directes | 297 |
| III.4.1. | Les grands programmes | 297 |
| III.4.2. | La recherche coopérative | 297 |
| III.4.3. | La création d'entreprises technologiques | 298 |
| III.4.4. | L'action en faveur des PMI | 299 |
| IV. | Des actions plus inédites | 301 |
| | Conclusion | 302 |

Chapitre 12 – De l'industrie et des soutiens publics à la recherche et à l'innovation au Japon 303

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Le contexte | 303 |
| II. | Les dépenses de R & D | 305 |
| III. | L'instrument fiscal | 305 |
| IV. | Les grands programmes technologiques | 306 |
| V. | Les stratégies internationales | 309 |
| VI. | Le programme Technopolis | 310 |
| VII. | Une gestion optimale de l'information | 311 |
| | Conclusion | 312 |