

collection - économie agricole & agro-alimentaire

dirigée par Philippe CHALMIN et Claude MOUTON

Gilbert NOËL

DU POOL VERT
A LA POLITIQUE
AGRICOLE COMMUNE

Les tentatives de Communauté agricole
européenne entre 1945 et 1955

*Ouvrage publié avec l'aide et sous le haut patronage
du Centre National des Expositions
et Concours Agricoles (CENECA)*



ECONOMICA

49, rue Héricart, 75015 Paris

TABLE DES MATIÈRES

Principales abréviations utilisées	1
Introduction	3

PREMIÈRE PARTIE

De l'universalisme au régionalisme (1945-1950)

Chapitre I: Agriculture et politiques agricoles en Europe de 1945 à 1948	15
A. Situation de l'Europe agricole à l'issue du conflit	15
1. Les insuffisances de la production	15
2. Les incertitudes du relèvement agricole de l'Europe	18
3. Les principales répercussions de cette situation ...	22
B. Les plans nationaux d'après-guerre et l'agriculture ...	23
1. L'établissement de programmes agricoles	23
2. Les plans nationaux de production agricole	24
3. Perspectives pour l'agriculture européenne	28
C. Contexte de l'élaboration des politiques agricoles nationales	29
1. L'orientation des politiques nationales	29
2. L'organisation de l'agriculture	32
Chapitre II: L'Europe et l'organisation mondiale de l'agriculture (1945-1948)	39
A. L'Europe, région assistée sous la dépendance des Etats-Unis	39
1. La situation de dépendance de l'Europe	39
2. L'assistance américaine dans l'immédiat après-guerre	41
B. Les organisations internationales et les problèmes agricoles et alimentaires jusqu'en 1948	44
1. La politique des organisations intergouvernementales	44

2. Les organisations non gouvernementales	47
3. Limites et insuffisances de la politique universaliste	49
C. Les premiers essais d'organisation régionale européenne	51
1. L'Organisation Européenne de Coopération Economique	51
2. La vogue des unions douanières	56
3. L'Europe face à l'organisation mondiale du commerce	62
Chapitre III : La régionalisation du problème agricole européen (1949 - juin 1950)	69
A. La spécificité du problème agricole	69
1. Considérations géographiques générales	69
2. Un secteur économique complexe	71
3. Un problème socio-politique	75
B. Evolution de la position des organisations internationales gouvernementales	80
1. Les tâtonnements européens et mondiaux de la F.A.O.	81
2. Les tergiversations de la C.E.E.	84
3. L'O.E.C.E. et la libération des échanges	85
4. Les ambitions du Conseil de l'Europe	90
C. Positions des organisations professionnelles internationales	93
1. Le dynamisme de la F.I.P.A.	93
2. Les hésitations de la C.E.A.	97
D. Le Mouvement Européen et l'agriculture	102
1. Une première approche confuse	102
2. La Conférence Economique de Westminster	105
3. Les contradictions du Mouvement Européen	108

DEUXIÈME PARTIE

De la « grande Europe » à la « petite Europe » (1950-1953)

Chapitre IV : Les projets européens pour un « pool vert » (juin 1950 - mars 1952)	123
A. La naissance du projet de « pool vert »	123
1. L'affirmation d'une volonté de coopération agricole européenne	123
2. Des conditions propices pour des propositions concrètes	128
B. Les diverses propositions et leur contenu	135
1. Le plan français parrainé par Pierre Pflimlin	136
2. Le plan néerlandais présenté par S.L. Mansholt	153
3. Les projets soumis à l'Assemblée Consultative du Conseil de l'Europe	161

C. Tableau comparatif des projets en présence	170
1. Tableau synoptique des quatre plans	171
2. La recherche d'une solution communautaire	178

Chapitre V: Discussions nationales et internationales autour du « pool vert » (1950-1952) 185

A. Les organisations internationales gouvernementales ..	185
1. L'approbation de la F.A.O.	185
2. La léthargie de la C.E.E.	190
3. La politique agricole de l'O.E.C.E.	191
4. Les discussions au sein du Conseil de l'Europe	197
B. Les organisations internationales non gouvernementales	201
1. Les options de la F.I.P.A.	202
2. Les ambitions de la C.E.A.	207
3. Les préoccupations agricoles du Mouvement Européen	212
C. Position des gouvernements et des associations profes-	
sionnelles nationales	216
1. La prudence de la France	216
2. La détermination des Pays-Bas	220
3. Le refus du Royaume-Uni	223
4. Les hésitations de la R.F.A.	226
5. Les appréhensions de l'Italie	230
6. L'opposition mitigée du Danemark	232
7. Les réserves de la Belgique	233
8. Le rejet de la Suisse	235
9. Position des autres pays européens concernés	236

Chapitre VI: De laborieuses tractations pour une Confé-
rence européenne sur l'agriculture (1951-1952) 241

A. La France face à ses partenaires européens	241
1. Les réponses gouvernementales à l'invitation de 1951	241
2. La relance du projet de Conférence	246
3. Les invitations à la Conférence de mars 1952	255
B. La Conférence préparatoire (25-28 mars 1952)	262
1. Une réunion préliminaire à caractère diplomatique	263
2. Les enseignements de cette Conférence préparatoire	270
C. Le groupe de travail intérimaire à l'œuvre	272
1. Une commission technique préparatoire	273
2. Un travail de documentation imposant	278

TROISIÈME PARTIE

L'échec des projets sectoriels (1953-1955)

Chapitre VII: La Conférence européenne sur l'organisation des marchés agricoles ; ses développements entre mars 1953 et juillet 1954	295
---	------------

A. La réunion préliminaire des Six	295
1. Une initiative parallèle de la « petite Europe »	295
2. Le mémorandum néerlandais du 11 mars 1953	302
3. La pré-réunion des Six	309
B. La première session de la Conférence (16-21 mars 1953)	311
1. Une importante réunion internationale	311
2. Des débats contradictoires	316
3. Bilan de cette première session de la Conférence ..	326
C. L'œuvre du Comité Intérimaire	329
1. L'organisation de ses travaux	329
2. Leur déroulement entre mai 1953 et mars 1954	333
3. Bilan des travaux du Comité Intérimaire	336

Chapitre VIII : De la Conférence de juillet 1954 au Comité de l'Agriculture et de l'Alimentation : la fin d'un projet communautaire européen

345

A. La Conférence de la dernière chance (6-10 juillet 1954)	345
1. La convocation de la seconde session de la Conférence	345
2. La seconde session de la Conférence européenne sur l'organisation des marchés agricoles	349
3. L'aboutissement de la Conférence	357
B. Les causes de l'abandon du projet de communauté agricole	361
1. L'échec d'un projet européen	361
2. L'importance de la situation économique mondiale	363
C. Les premiers pas du Comité ministériel de l'O.E.C.E. ..	370
1. La mise en place d'un nouveau Comité au sein de l'O.E.C.E.	370
2. L'orientation des travaux du Comité ministériel ...	374
3. L'abandon de l'idée d'une communauté agricole européenne	382

Chapitre IX : L'évolution des conceptions agricoles européennes au sein des diverses organisations nationales et internationales entre 1952 et 1955

389

A. Les organisations internationales gouvernementales ..	389
1. La position d'attente de la F.A.O.	389
2. Les préoccupations de la C.E.E.	392
3. L'obstination de l'O.E.C.E.	394
4. L'Assemblée Consultative de Strasbourg	396
B. Les organisations internationales non gouvernementales	400
1. Les conceptions européennes de la F.I.P.A.	401
2. Les thèses de la C.E.A. sur la collaboration agricole européenne	410

3. Les préoccupations agricoles du Mouvement Européen	418
4. Les résolutions de la Chambre de Commerce Internationale (C.C.I.)	421
C. Les prises de position nationales	424
1. En France, des positions discordantes	424
2. Aux Pays-Bas, une approche unitaire	427
3. L'obstination du Royaume-Uni	428
4. Les hésitations de la R.F.A.	429
5. Les tergiversations de l'Italie	431
6. L'attente des autres pays méditerranéens	432
7. La Belgique et le Luxembourg	433
8. Les objections des pays scandinaves	433
9. La Suisse, l'Autriche et l'Irlande	434
 Conclusion : L'Europe à la recherche d'une politique agricole communautaire	 439