

ORGANISATION INTERNATIONALE
ET
RELATIONS INTERNATIONALES

TRENTE ANS D'EXPÉRIENCE EURATOM

LA NAISSANCE D'UNE EUROPE NUCLÉAIRE

PAR

OLIVIER PIROTTE

MAÎTRE DE CONFÉRENCES, CODIRECTEUR DU CENTRE
DE DOCUMENTATION ET DE RECHERCHES EUROPÉENNES
UNIVERSITÉ DE LILLE II
(COORDINATION ET DIRECTION SCIENTIFIQUE DE L'OUVRAGE)

**PASCAL
GIRERD**

MAÎTRE DE
CONFÉRENCES
UNIVERSITÉ
DE LILLE II

**PIERRE
MARSAL**

ADMINISTRATEUR
PRINCIPAL
COMMISSION
DES COMMUNAUTÉS
EUROPÉENNES

**SYLVIANE
MORSON**

DOCTEUR III^e CYCLE
CHARGÉE DE COURS
UNIVERSITÉS
DE LILLE II
ET DE LILLE III

PRÉFACE DE L'AMIRAL PIERRE LACOSTE (C.R.)

Président de la Fondation pour les Etudes de Défense Nationale

BRUXELLES

ÉTABLISSEMENTS ÉMILE BRUYLANT

1 9 8 8

TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
INTRODUCTION	13
SECTION I^{re}. — LA GÉNÈSE AMBIGÜE DU TRAITÉ	14
§ 1 ^{er} . — <i>Des bases équivoques</i>	15
A. — L'échec de l'intégration fonctionnelle	15
B. — La relance diplomatique du chantier européen	16
§ 2. — <i>L'expression du consensus initial</i>	20
A. — Le compromis initial	20
B. — Les éléments constitutifs du consensus	21
SECTION II. — UN CONSTITUT COMMUNAUTAIRE FAIT DE COMPROMIS SUCCESSIFS	24
§ 1 ^{er} . — <i>La remise en cause par la pratique d'a priori contestables</i>	25
A. — Le contrechant stratégique	25
B. — Les aléas de la conjoncture économique	30
§ 2. — <i>Les retombées de la transformation de l'ordre des priorités sur l'Europe nucléaire</i>	32
A. — L'insertion de l'approvisionnement nucléaire dans une politique énergétique d'ensemble	33
1. La recherche de sources d'approvisionnement alternatives	35
2. L'insertion du nucléaire dans une stratégie énergétique	36
B. — L'affirmation d'une capacité industrielle propre	38
1. La coopération industrielle	39
2. L'émergence d'une politique commune de la recherche	41
TITRE PREMIER	
LE TRAITÉ EURATOM	
OU LES DIFFICULTÉS D'UNE CONSTRUCTION INTÉGRÉE	
CHAPITRE I^{er}. — Son expression juridique	45
SECTION I^{re}. — UN DÉVELOPPEMENT NUCLÉAIRE CONCERTÉ	46
§ 1 ^{er} . — <i>Les relations internes</i>	46
A. — La recherche et la diffusion des connaissances (chapters I et II CEEA)	46

	PAGES
<i>B.</i> — La protection sanitaire (chapitre III CEEA)	50
<i>C.</i> — Investissements et Entreprises communes (chapitres IV et V CEEA)	51
<i>D.</i> — Le Marché Commun Nucléaire (chapitre IX CEEA)	53
§ 2. — <i>Les relations extérieures</i> (chapitre X CEEA)	56
SECTION II. — LE RÉGIME DES MINÉRAIS, MATIÈRES BRUTES ET MATIÈRES FISSILES SPÉCIALES	59
§ 1 ^{er} . — <i>L'approvisionnement</i> (chapitre VI CEEA)	59
§ 2. — <i>Le contrôle de sécurité</i> (chapitre VII CEEA)	66
§ 3. — <i>Le régime de propriété</i> (chapitre VIII CEEA)	70
SECTION III. — LE CONTRÔLE DE LA LÉGALITÉ COMMUNAUTAIRE	73
§ 1 ^{er} . — <i>L'arrêt de la Cour du 14 décembre 1971</i> (affaire 7/71)	74
§ 2. — <i>La délibération de la Cour du 14 novembre 1978</i> (affaire 1/78)	77
<i>A.</i> — Régime d'approvisionnement (chapitre VI) et Marché commun nucléaire (chapitre IX)	80
<i>B.</i> — Le contrôle de sécurité (chapitre VII)	84
<i>C.</i> — Le régime de propriété (Chapitre VIII)	85
CHAPITRE II. — La remise en cause des dispositions supra-nationales	88
SECTION I ^{re} . — LA MISE EN SOMMEIL DU CHAPITRE VI	88
§ 1 ^{er} . — <i>Le consensus pour un fonctionnement minimaliste de l'Agence</i>	89
§ 2. — <i>La distorsion entre le fait et le droit</i>	92
§ 3. — <i>Les difficultés initiales des projets de révision</i>	96
SECTION II. — LA DYNAMIQUE NOUVELLE DE RÉVISION	99
§ 1 ^{er} . — <i>Le nouveau cadre juridique proposé</i>	101
§ 2. — <i>Les réactions des organes communautaires consultés</i>	107
§ 3. — <i>Les nouvelles dispositions (novembre-décembre 1984)</i>	110
TITRE II	
EURATOM FACE AUX PRESSIONS INTERNATIONALES	
CHAPITRE I ^{er} . — L'affranchissement progressif des dépendances externes	123

	PAGES
SECTION I ^{re} . — LA DÉPENDANCE EN MINÉRAI	124
§ 1 ^{er} . — <i>Une dépendance à caractère physique</i>	125
§ 2. — <i>Son exploitation politique</i>	131
SECTION II. — LA DÉPENDANCE EN URANIUM ENRICHÍ	142
§ 1 ^{er} . — <i>Une dépendance technique</i>	142
§ 2. — <i>Son exploitation politique</i>	148
SECTION III. — LA RÉGRESSION PROGRESSIVE DES CONTRAINTES EXTERNES	153
§ 1 ^{er} . — <i>La diversification des approvisionnements</i>	154
§ 2. — <i>L'acquisition du savoir-faire</i>	158
CHAPITRE II. — Les percées technologiques de l'Europe nucléaire	163
SECTION I ^{re} . — LES SURGÉNÉRATEURS	163
§ 1 ^{er} . — <i>Les réalisations infra-communautaires</i>	164
§ 2. — <i>L'action communautaire d'accompagnement</i>	173
SECTION II. — LE RETRAITEMENT	178
§ 1 ^{er} . — <i>Les réalisations nationales</i>	179
§ 2. — <i>La collaboration européenne</i>	185
SECTION III. — L'ENRICHISSEMENT DE L'URANIUM	191
§ 1 ^{er} . — <i>La constitution d'Urenco et d'Eurodif</i>	193
§ 2. — <i>La tentative de concertation communautaire</i>	196
§ 3. — <i>Des succès indéniables</i>	200
CHAPITRE III. — L'émergence d'Euratom dans la définition des termes de la non-prolifération	207
SECTION I ^{re} . — DES NÉGOCIATIONS PARTIELLES : L'EUROPE EN ORDRE DISPERSÉ	210
§ 1 ^{er} . — <i>Les Directives de Londres</i>	211
§ 2. — <i>La politique Carter et l'INFCE</i>	217
§ 3. — <i>La stabilisation des termes de la non-prolifération</i>	221
SECTION II. — CONTRÔLE DE SÉCURITÉ ET RÉGIME DE NON-PROLI- FÉRATION	225
§ 1 ^{er} . — <i>Le TNP et le contrôle de l'AIEA</i>	226

	PAGES
§ 2. — <i>L'accord tripartite Euratom/AIEA/Etats membres non-nucléaires</i>	232
§ 3. — <i>Les accords tripartites conclus avec la Grande-Bretagne et la France</i>	237
 TITRE III EURATOM EN QUÊTE DE STABILISATION 	
CHAPITRE I ^{er} . — <i>L'accompagnement des politiques nationales internes</i>	243
SECTION I ^{re} . — LA CONFIRMATION DU PARI NUCLÉAIRE	243
§ 1 ^{er} . — <i>L'élaboration d'une politique énergétique communautaire</i>	244
§ 2. — <i>Des réalisations partielles</i>	253
SECTION II. — LES INSTRUMENTS FINANCIERS DE LA POLITIQUE NUCLÉAIRE EUROPÉENNE	264
§ 1 ^{er} . — <i>Le financement « hors budget » de la politique nucléaire européenne</i>	267
A. — <i>Les prêts Euratom</i>	267
B. — <i>Les prêts de la B.E.I.</i>	268
§ 2. — <i>Les financements inscrits au budget général des Communautés</i>	269
A. — <i>La politique énergétique</i>	270
B. — <i>La recherche nucléaire</i>	271
C. — <i>Les autres mécanismes financiers communautaires</i>	273
CHAPITRE II. — <i>Vers une fonction extérieure stabilisée d'Euratom</i>	279
SECTION I ^{re} . — L'EMPRISE DES ETATS MEMBRES SUR L'ACTION EXTÉRIEURE D'EURATOM	283
§ 1 ^{er} . — <i>Les fondements de la coopération industrielle dans le secteur nucléaire</i>	285
§ 2. — <i>Typologie des accords de coopération nucléaire</i>	287
A. — <i>L'approche juridique</i>	288
B. — <i>L'approche par le cycle industriel</i>	290
§ 3. — <i>L'encadrement de l'action extérieure d'Euratom par les Etats membres</i>	293
SECTION II. — LA STABILISATION DE LA FONCTION EXTÉRIEURE D'EURATOM	295

	PAGES
§ 1 ^{er} . — <i>Euratom, garant de l'action extérieure des Etats membres</i>	296
§ 2. — <i>Euratom, cadre de cohérence à l'action des Etats membres</i>	299
§ 3. — <i>Vers la recherche d'un nouvel équilibre entre Euratom et les Etats membres</i>	302
CHAPITRE III. — Une volonté certaine de maîtriser l'avenir	307
SECTION I^{re}. — LE DÉVELOPPEMENT DE L'ÉNERGIE NUCLÉAIRE DE FISSION	310
§ 1 ^{er} . — <i>La sécurité des hommes : la protection sanitaire</i>	311
A. — <i>Les bases de la réglementation</i>	312
B. — <i>La dynamique résultant des événements de Tchernobyl.</i>	321
§ 2. — <i>La sécurité des installations nucléaires</i>	325
§ 3. — <i>La sécurité des matières nucléaires</i>	336
SECTION II. — LA FUSION THERMONUCLÉAIRE	343
§ 1 ^{er} . — <i>Les programmes de recherches (hors JET)</i>	345
§ 2. — <i>Le JET (Joint European Torus)</i>	348
CONCLUSION GÉNÉRALE	351
SECTION I^{re}. — UNE ÉVOLUTION DONT LES LIGNES DE FORCE SONT ÉLOIGNÉES DES SCHÉMAS PROJÉTÉS	352
SECTION II. — L'ACTUALITÉ CITE À UNE MOINDRE MARGINALISATION DE L'ACTION INTERNE EURATOM	356
SECTION III. — LA CONFIRMATION DES ACQUIS PAR LES RELATIONS EXTÉRIEURES	359
BIBLIOGRAPHIE	371