

Bernard Tricot
Raphaël Hadas-Lebel

LES INSTITUTIONS
POLITIQUES
FRANÇAISES

PRESSES DE LA FONDATION NATIONALE
DES SCIENCES POLITIQUES

&
DALLOZ

Table des matières

<i>Avertissement</i>	11
----------------------------	----

<i>Introduction</i>	13
---------------------------	----

CHAPITRE I

L'ÉTAT ET SES INSTITUTIONS. APERÇU HISTORIQUE

<i>Section I. L'héritage de l'ancienne France</i>	19
1. De la féodalité à l'Etat monarchique, 19. - 2. Les lois fondamentales du royaume et les institutions de la monarchie, 23. - 3. L'Etat, la société et l'opinion à la fin de l'Ancien Régime, 26.	
<i>Section II. La Révolution</i>	29
1. Les principes, 30. - 2. Espoirs et échecs constitutionnels, 34.	
<i>Section III. L'Etat et les institutions politiques au XIX^e siècle</i>	38
1. L'héritage de Bonaparte et de Louis XVIII, 38. - 2. Un second cycle constitutionnel, 46. - 3. L'évolution de l'Etat du milieu du XIX ^e siècle à la veille de la première guerre mondiale, 50.	
<i>Section IV. 1914-1939 : d'une guerre à l'autre</i>	58
1. De brèves illusions, 58. - 2. L'entre-deux-guerres, 60.	
<i>Section V. 1940-1958</i>	65
1. Après l'armistice de juin 1940, 65. - 2. La France combattante et la Libération, 66. - 3. La Quatrième République, 72.	
<i>Section VI. L'évolution de l'Etat depuis 1918</i>	82
1. Ses ambitions, 82. - 2. L'emprise, 83. - 3. Si puissante qu'elle soit, l'expansion de l'Etat n'est pas unilatérale, 84. - 4. Le poids, 85. - 5. L'unité, 87. - 6. La souveraineté sur le plan international, 90.	

CHAPITRE II

LES INSTITUTIONS POLITIQUES : SITUATION ET ÉVOLUTION

- Section I.** Les suites d'un passé constitutionnel agité..... 97
1. Notre instabilité constitutionnelle, 98. – 2. Cette instabilité est le reflet d'une histoire nationale riche en drames et en péripéties, 100. – 3. Un certain esprit de présomption n'aurait-il pas entaché nos Constitutions ? 101. – 4. Notre agitation constitutionnelle est cependant moins profonde qu'il ne paraît, 103.
- Section II.** Souveraineté nationale et droits de l'homme..... 104
1. Souveraineté nationale, 105. – 2. La Déclaration des droits de 1789, 108.
- Section III.** La Constitution de 1958 110
1. Elaboration et adoption de la nouvelle Constitution, 110. – 2. L'esprit de la Constitution, 112. – 3. Les grandes lignes de la Constitution, 115. – 4. La Cinquième République : plus d'un quart de siècle, 117.
- Section IV.** Le champ du débat constitutionnel..... 128
1. La France est une République, 128. – 2. La séparation des pouvoirs est appliquée avec souplesse, 128. – 3. Notre démocratie est représentative, mais elle fait une certaine place à la démocratie directe, 130. – 4. Le président est plus que le « premier magistrat » de la République, 132. – 5. Le bicaméralisme est bien établi, 134.

CHAPITRE III

LA CONSTITUTION ET LE DROIT

- Section I.** Le Conseil constitutionnel 138
1. Pourquoi un Conseil constitutionnel ? 138. – 2. Composition et organisation, 142. – 3. Pouvoirs et compétences du Conseil constitutionnel, 145. – 4. Comment le Conseil apprécie-t-il dans sa jurisprudence l'étendue des compétences qui lui sont attribuées ? 151.
- Section II.** La Constitution et la loi dans l'ordre juridique interne..... 154
1. Les différentes catégories juridiques de lois, 155. – 2. L'effort fait en 1958 pour ramener à l'essentiel le domaine de la loi, 157. – 3. La loi subordonnée à des principes généraux, 163.
- Section III.** La Constitution, la loi et le droit international, spécialement le droit communautaire 173
- Section IV.** La révision constitutionnelle..... 178
1. La tradition française, 178. – 2. La révision selon la Constitution de 1958, 181.

CHAPITRE IV

L'EXERCICE PAR LE PEUPLE DE LA SOUVERAINÉTÉ NATIONALE

- Section I.** Principes et techniques du suffrage universel direct..... 188
1. Français, citoyens et électeurs, 188. – 2. Les listes électorales et la convocation des électeurs, 193. – 3. Les campagnes électorales, 195. – 4. Les modes de scrutin, 201. – 5. Le vote, 204. – 6. Proclamation et contrôle des résultats, 205.
- Section II.** Les partis politiques..... 210
1. Le rôle des partis, 210. – 2. Les partis et les institutions, 215.

Section III. Les élections politiques.....	220
1. L'élection du président de la République, 220. – 2. L'élection des députés, 227. – 3. L'élection des sénateurs, 231. – 4. Les remplaçants des députés et sénateurs, 232.	
Section IV. Le référendum.....	234
1. Régime juridique du référendum, 234. – 2. Le recours au référendum sous la Cinquième République, 236. – 3. L'article 11 et la révision de la Constitution, 239.	

CHAPITRE V

LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE

1. Une institution à la fois diverse et quasiment universelle, 247. – 2. La tradition française du chef de l'Etat, 250.	
Section I. Le président personnifie l'Etat et représente la nation.....	251
1. Personnification de l'Etat, 251. – 2. Représentation de la nation, 254.	
Section II. La mission de maintenir.....	256
1. Le respect de la Constitution, 257. – 2. Le président « assure par son arbitrage le fonctionnement régulier des pouvoirs publics ainsi que la continuité de l'Etat », 258. – 3. L'indépendance de l'autorité judiciaire, 259. – 4. Le président est le chef des armées, 260. – 5. Les responsabilités économiques et financières, 263. – 6. L'article 16 de la Constitution : les pouvoirs exceptionnels du président, 265.	
Section III. Le président de la République, chef suprême de l'exécutif..	276
1. C'est du président de la République que procède le gouvernement, 277. – 2. Le président de la République oriente l'action du gouvernement, 282. – 3. La présidence du Conseil des ministres, 285. – 4. La présidence des conseils restreints, 290. – 5. Le président de la République exerce une partie du pouvoir réglementaire, 293. – 6. Les pouvoirs de nomination du président de la République, 295.	
Section IV. Statut et moyens d'action du président de la République... 	298
1. Son statut, 298. – 2. La continuité de la fonction présidentielle, 299. – 3. La durée du mandat présidentiel et la rééligibilité, 301. – 4. La présidence de la République, 303.	

CHAPITRE VI

LE GOUVERNEMENT

Section I. Le gouvernement, institution collégiale.....	311
1. Le gouvernement vu sous son aspect juridique, 311. – 2. La structure gouvernementale, 314. – 3. Le gouvernement, réalité politique, 322. – 4. Les pouvoirs exceptionnels du gouvernement, 325.	
Section II. Le Premier ministre.....	331
1. Attributions et pouvoirs du Premier ministre, 331. – 2. Moyens de travail et d'action, 334. – 3. La marge d'autonomie du Premier ministre par rapport au président de la République, 337. – 4. Existe-t-il une carrière de Premier ministre ? 342.	
Section III. Les ministres.....	344
1. Le ministre, chef d'un département, 344. – 2. Statut personnel du ministre, 347. – 3. Comment devient-on ministre ? 354. – 4. Stabilité ou instabilité ministérielle ? 357.	

**CHAPITRE VII
LE PARLEMENT**

Section I. Députés et sénateurs.....	364
1. Le statut des parlementaires, 364. – 2. Les conditions de vie et de travail des parlementaires, 370.	
Section II. L'institution parlementaire.....	374
1. Les Chambres, reflets des forces politiques, 374. – 2. Les Chambres en tant qu'organisation, 378. – 3. Les Assemblées dans le temps, 385. – 4. Les séances des Assemblées parlementaires, 391.	
Section III. La mission législative du Parlement.....	395
1. L'initiative des lois, 396. – 2. Les limites à la loi et à l'initiative parlementaire, 397. – 3. L'examen des projets et propositions de lois en commission, 398. – 4. Le débat en séance plénière, 399. – 5. La coopération des deux Chambres pour élaborer la loi, 403. – 6. Que se passe-t-il une fois que la loi est définitivement adoptée ? 405. – 7. L'adoption des lois organiques, 407. – 8. Les particularités de certains textes qui ont la forme de loi, 408.	
Section IV. Le contrôle du gouvernement par le Parlement et la dissolution de l'Assemblée nationale.....	410
1. Les contrôles du gouvernement par le Parlement (autres que la censure), 410. – 2. La mise en œuvre de la responsabilité du gouvernement devant l'Assemblée nationale, 419. – 3. La dissolution de l'Assemblée nationale, 422.	

**CHAPITRE VIII
L'APPAREIL DE L'ETAT, LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES
ET LA VIE POLITIQUE**

Section I. Les institutions politiques et l'appareil de l'Etat.....	425
1. Les grands corps de l'Etat, 426. – 2. La justice, 431. – 3. L'armée, 443. – 4. Les commissaires de la République, 445. – 5. La politisation de la fonction publique d'Etat, 446. – 6. Les autorités administratives indépendantes, 447.	
Section II. Les institutions politiques et les collectivités territoriales métropolitaines.....	454
1. Les élections locales, 455. – 2. Le maire de Paris, 456. – 3. Les régions, 457.	
Section III. Les institutions politiques et l'outre-mer.....	460
1. La participation des DOM et TOM aux institutions politiques nationales, 461. – 2. Les départements d'outre-mer et le problème de la régionalisation, 462. – 3. Les territoires d'outre-mer, 465.	

**CHAPITRE IX
ASPECTS INSTITUTIONNELS DE L'ACTION FINANCIÈRE,
ÉCONOMIQUE ET SOCIALE DE L'ÉTAT**

Section I. L'Etat et les finances publiques.....	472
1. La loi de finances : définition, structures et principes, 472. – 2. L'élaboration du budget, 475. – 3. Le vote du budget, 476. – 4. L'exécution du budget, 479.	
Section II. L'Etat et l'action économique.....	481
1. Les fondements constitutionnels de l'action économique de l'Etat, 481. – 2. Les moyens de l'action économique de l'Etat, 483.	

Section III. L'Etat et la politique sociale 489
1. L'évolution des interventions sociales de l'Etat, 489. – 2. Les modalités de l'intervention sociale de l'Etat, 491.

Section IV. La représentation des forces économiques et sociales 494
1. Les organes spécialisés de représentation, 495. – 2. Le Conseil économique et social, 497.

Conclusion..... 501
Essai de bilan, 502. – Des incertitudes pour le proche avenir, 505. – Les vrais problèmes institutionnels, 516.

Bibliographie..... 519

Index 531