

**Oladé Okunlola Moïse LALEYE**

**LA DECENTRALISATION  
ET LE DEVELOPPEMENT  
DES TERRITOIRES AU BENIN**

**L'Harmattan**  
5-7, rue de l'École-Polytechnique  
75005 Paris  
FRANCE

**L'Harmattan Hongrie**  
Hargita u. 3  
1026 Budapest  
HONGRIE

**L'Harmattan Italia**  
Via Bava, 37  
10214 Torino  
ITALIE

## TABLE DES MATIERES

<b>LISTE DES SIGLES.....</b>	<b>5</b>
<b>INTRODUCTION GENERALE.....</b>	<b>7</b>
<b>PREMIERE PARTIE : LA DEMOCRATISATION DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE.....</b>	<b>13</b>
<b>TITRE I : LA REFORME DE L'ORGANISATION TERRITORIALE.....</b>	<b>18</b>
<b>Chapitre I : La Décentralisation territoriale au Bénin.....</b>	<b>20</b>
<b>Section 1 : Les fondements juridiques et techniques.....</b>	<b>21</b>
<b>Paragraphe 1 - Le cadre légal.....</b>	<b>22</b>
<b>A – La source constitutionnelle.....</b>	<b>22</b>
<b>1°) De l'existence de collectivités territoriales.....</b>	<b>24</b>
<b>2°) De la reconnaissance de la personnalité morale des collec- tivités.....</b>	<b>26</b>
<b>B – Les origines législatives.....</b>	<b>29</b>
<b>1°) La loi de portée générale.....</b>	<b>29</b>
<b>2°) Les lois de portée spécifique.....</b>	<b>29</b>
<b>a) Le statut législatif des collectivités territoriales décentra- lisées.....</b>	<b>31</b>
<b>b) Quid des lois 97- 029 du 15/01/1999 et 98/005/ du 15-01- 99 ? .....</b>	<b>32</b>
<b>Paragraphe 2 - Les principes.....</b>	<b>34</b>
<b>A – La confirmation des éléments classiques.....</b>	<b>34</b>
<b>1°) La libre administration des collectivités décentralisées....</b>	<b>36</b>
<b>2°) Les compétences locales.....</b>	<b>39</b>
<b>B – La consécration de la déconcentration.....</b>	<b>42</b>
<b>Section 2 : Les grandes orientations.....</b>	<b>47</b>
<b>Paragraphe 1 - L'élargissement des bases de la démocratie..</b>	<b>47</b>
<b>Paragraphe 2 - Le développement des collectivités.....</b>	<b>48</b>
<b>Chapitre 2 : Les implications institutionnelles de la décen- tralisation territoriale au Bénin.....</b>	<b>51</b>
<b>Section 1 : Le nouveau découpage territorial du Bénin.....</b>	<b>52</b>

<b>Paragraphe 1 - La nouvelle carte administrative.....</b>	<b>52</b>
a-) L'échelle nationale (1 <sup>er</sup> étage de démembrement).....	53
b-) L'échelle départementale (2 <sup>ème</sup> étage de démembrement)..	53
<b>Paragraphe 2 - Les statuts juridiques des démembrements territoriaux.....</b>	<b>57</b>
a-) Les circonscriptions administratives.....	57
b-) Les collectivités décentralisées.....	65
<b>Section 2 : Les organes de gestion des entités territoriales.....</b>	<b>70</b>
<b>Paragraphe 1 - Les organes au niveau des collectivités déconcentrées.....</b>	<b>70</b>
1°) A l'échelon du département.....	70
2°) Au niveau de l'arrondissement.....	78
3°) Quid des organes au niveau des villages et des quartiers de ville ? .....	87
<b>Paragraphe 2 - Les organes de la collectivité décentralisée...</b>	<b>92</b>
1°) Le conseil communal.....	93
2°) Le maire de la commune.....	108
<b>TITRE 2 : LES SPECIFICITES DE LA REFORME.....</b>	<b>116</b>
<b>Chapitre 1 : Les particularités conjoncturelles.....</b>	<b>116</b>
<b>Section 1 : Au niveau national.....</b>	<b>116</b>
<b>Paragraphe 1 - L'échec de la gestion centralisée des affaires publiques.....</b>	<b>117</b>
A- Le contexte politique.....	119
B – Le contexte socio-économique et culturel.....	122
<b>Paragraphe 2 - L'exclusion du citoyen de la gestion des affaires publiques.....</b>	<b>127</b>
A – Le citoyen dans la sphère de l'Etat collectivité centrale...	128
B – Le citoyen à l'échelon de la collectivité locale.....	133
<b>Section 2 : Au niveau international.....</b>	<b>137</b>
<b>Paragraphe 1 - La montée de l'économie de marché.....</b>	<b>137</b>
<b>Paragraphe 2 - La percée de la démocratie libérale.....</b>	<b>143</b>
<b>Chapitre 2 : Les caractéristiques structurelles.....</b>	<b>150</b>
<b>Section 1 : Du point de vue de la philosophie.....</b>	<b>150</b>

<b>Paragraphe 1 - Le prolongement de la centralisation.....</b>	<b>150</b>
1°) L'innovation décentralisatrice de la réforme.....	152
2°) Les contrôles.....	154
3°) Le régime financier.....	156
<b>Paragraphe 2 - La revitalisation de la démocratie représen- tative.....</b>	<b>160</b>
<b>Section 2 : En ce qui concerne les moyens.....</b>	<b>168</b>
<b>Paragraphe 1 - Les instruments territoriaux.....</b>	<b>168</b>
<b>Paragraphe 2 - Les autorités locales.....</b>	<b>176</b>
<b>DEUXIEME PARTIE : L'ESSOR DES TERRITOIRES...</b>	<b>183</b>
<b>TITRE I : L'APPROCHE PARTICIPATIVE DE LA GESTION DES TERRITOIRES.....</b>	<b>189</b>
<b>Chapitre 1 : La stratégie du Minimum Social Commun....</b>	<b>191</b>
<b>Section 1 : Une notion juridique.....</b>	<b>192</b>
<b>Paragraphe 1 - Les indications constitutionnelles.....</b>	<b>192</b>
1°) Les stipulations déductives.....	194
a) L'article 151.....	194
b) L'article 153.....	196
c) Les dispositions affirmatives.....	198
<b>Paragraphe 2 - Les prescriptions législatives.....</b>	<b>200</b>
<b>Section 2 : Le MSC : une construction du développement.....</b>	<b>203</b>
<b>Paragraphe 1 - L'élaboration d'une théorie de développe- ment.....</b>	<b>204</b>
<b>Paragraphe 2 - Les préceptes du concept.....</b>	<b>210</b>
<b>Chapitre 2 : Les enjeux du Minimum Social Commun.....</b>	<b>217</b>
<b>Section 1 : L'émergence du développement local au Bénin....</b>	<b>218</b>
<b>Paragraphe 1 - Les apports du Minimum Social Commun (MSC).....</b>	<b>219</b>
a-) Les Unités communautaires de développement (UCD)....	221

b-) Le Programme National de Développement Communautaire (PNDC).....	225
<b>Paragraphe 2 - Les postulats du développement déduits de la décentralisation.....</b>	<b>227</b>
a-) La conformation territoriale.....	228
b-) Le mode communautaire.....	231
<b>Section 2 : Les entraves à l'essor du développement local.....</b>	<b>233</b>
<b>Paragraphe 1 - Les freins historiques et socioculturels.....</b>	<b>233</b>
a-) Les freins historiques : le poids de l'héritage colonial.....	233
b-) Les pesanteurs socioculturelles.....	235
<b>Paragraphe 2 - La récurrence de la centralisation.....</b>	<b>238</b>
A- Le cloisonnement institutionnel et le financement croisé...	242
B- L'absence de participation du citoyen.....	245
<b>TITRE 2 : LES PERSPECTIVES.....</b>	<b>248</b>
<b>Chapitre 1 : La redynamisation de la réforme.....</b>	<b>249</b>
<b>Section 1 : La réorientation de la décentralisation.....</b>	<b>251</b>
<b>Paragraphe 1 - Le remodelage du processus décentralisateur.....</b>	<b>252</b>
a-) La participation du citoyen à la gestion de la chose publique.....	253
b-) Le rapprochement de l'administration du citoyen.....	256
c-) La prise en charge à la base par la population de ses propres affaires.....	258
d-) La mise en valeur du potentiel économique de chaque localité en vue de son développement.....	259
<b>Paragraphe 2 - L'adoption d'une loi de politique publique nationale du développement.....</b>	<b>261</b>
<b>Section 2 : La promotion de la démocratie locale.....</b>	<b>263</b>
<b>Paragraphe 1 - Susciter l'apprentissage et l'exercice de la citoyenneté.....</b>	<b>263</b>
<b>Paragraphe 2 - Accroître l'autonomie des collectivités décentralisées naissantes.....</b>	<b>269</b>
<b>Chapitre 2 : La consolidation des facteurs du développement communautaire.....</b>	<b>276</b>

<b>Section 1 : La restauration des déterminants territoriaux.....</b>	<b>277</b>
<b>Paragraphe 1 - La réanimation de l'aménagement du territoire.....</b>	<b>278</b>
<b>Paragraphe 2 - La projection des territoires pertinents.....</b>	<b>284</b>
a-) Inculquer par des mécanismes appropriés la mentalité citoyenne.....	287
b-) La projection cadastrale.....	289
<b>Section 2 : L'ancrage du développement local.....</b>	<b>290</b>
<b>Paragraphe 1 - Multiplier les mécanismes du partenariat Etat-Collectivités locales-Société civile.....</b>	<b>290</b>
<b>Paragraphe 2 - Former et recruter les agents du développement local.....</b>	<b>297</b>
A - La formation des agents du développement local.....	301
B - Recruter les agents du développement local.....	305
<b>CONCLUSION GENERALE.....</b>	<b>309</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE.....</b>	<b>317</b>
I.- OUVRAGES GENERAUX.....	317
II.- OUVRAGES SPECIALISES.....	318
III.- ARTICLES ET COMMUNICATIONS, PUBLICATIONS DIVERSES.....	319
IV.- OUVRAGES OFFICIELS.....	322
V.- ARTICLES DE PRESSE.....	322
<b>TABLE DES MATIERES.....</b>	<b>323</b>