

Louis Sangare

**Les fondements économiques
d'un État confédéral
en Afrique de l'Ouest**

*Les étapes africaines de l'intégration
multisectorielle sous-régionale*

L'Harmattan
5-7, rue de l'École Polytechnique
75005 Paris - FRANCE

L'Harmattan Inc.
55, rue Saint-Jacques
Montréal (Qc) - CANADA H2Y 1K9

Table des matières

Note préliminaire	5
Avant-propos	7

PREMIÈRE PARTIE

Les causes du sous-développement persistant des économies africaines

1. Absence d'articulation des secteurs d'activités	21
A. <i>L'agriculture</i>	21
B. <i>Le secteur industriel</i>	26
C. <i>Absence d'interconnexions du système de transport lourd</i>	28
D. <i>Absence d'une énergie électrique à bon marché</i>	29
2. Le fardeau de la dette extérieure	31
3. L'inconvertibilité des monnaies nationales	32
4. Les systèmes bancaires ne soutiennent pas la production	34
5. Un système de prix décidé de l'extérieur	37
6. Mise en place des politiques qui restreignent l'investissement productif	38

DEUXIÈME PARTIE

Les objectifs du programme d'intégration de la CEDEAO

1. Accroître la productivité agricole pour mettre en œuvre un programme d'autosuffisance alimentaire sous-régional	44
2. Créer une base industrielle pour améliorer la productivité du travail	45
3. Créer un vaste marché sous-régional	49
4. Le résultat escompté de la réalisation de ces objectifs	51
A. <i>Les actions à court terme</i>	52
B. <i>Les actions à moyen terme</i>	52
C. <i>Les actions à long terme</i>	53
5. Comment atteindre ces objectifs	53

TROISIÈME PARTIE
Le programme d'actions prioritaires
dans les secteurs économiques clés

Chapitre I — Le programme de coopération dans le domaine de l'autosuffisance alimentaire sous-régionale	60
SECTION 1 — LE PLAN DIRECTEUR DE LUTTE CONTRE LA DÉSERTIFICATION ET DE GESTION DES RESSOURCES NATURELLES	61
<i>A. Les idées directrices des programmes</i>	63
<i>B. Deux programmes de coopération sous-régionale</i>	66
<i>C. La mise en œuvre du plan directeur de lutte contre la désertification</i>	70
<i>D. Le rôle des institutions gouvernementales et non gouvernementales</i>	71
SECTION 2 — LE PROGRAMME CONCRET D'AUTOSUFFISANCE ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST	72
1. Introduction	72
2. Les enjeux de l'autosuffisance alimentaire au niveau national et sous-régional	75
3. Les contraintes à l'accroissement de la productivité agricole	79
<i>A. La faible productivité de l'agriculture vivrière</i>	80
<i>B. Les facteurs d'aggravation du coût de production des produits agricoles vivriers et agro-alimentaires</i>	87
<i>C. Les mesures d'ajustement structurel aggravent le déficit alimentaire dans les pays membres de la CEDEAO</i>	91
4. L'évolution tendancielle de la production	97
<i>A. Le mil et le sorgho</i>	98
<i>B. Le riz</i>	100
<i>C. Le maïs</i>	101
<i>D. Les tubercules et les plantains</i>	102
<i>E. Les graines oléagineuses</i>	104
5. L'évolution souhaitable de l'offre et de la demande des produits alimentaires jusqu'à 2010	108
<i>A. La projection de l'offre et de la demande des céréales</i>	108
<i>B. Les tubercules et les bananes-plantains</i>	111
<i>C. Les graines oléagineuses</i>	112
6 Programme communautaire d'autosuffisance alimentaire	114
<i>A. Les mesures visant à accroître les rendements des cultures vivrières</i>	117

<i>B. Les programmes d'accompagnement visant à réduire le coût de revient des produits vivriers et à rendre les produits alimentaires locaux plus compétitifs</i>	126
<i>C. Eléments de la politique commune en matière d'autosuffisance alimentaire nationale et communautaire</i>	139
Chapitre 2 — Le schéma directeur de développement de l'énergie hydroélectrique de la CEDEAO	143
1. L'impact de l'énergie électrique sur le processus de développement	143
2. La situation des ressources hydroélectriques	145
3. L'offre et la demande prévisionnelles d'électricité dans la CEDEAO	149
<i>A. Une utilisation accrue de l'électricité dans l'agriculture irriguée</i>	150
<i>B. La mise en place d'une structure industrielle, grande consommatrice d'électricité</i>	151
4. Le programme d'interconnexions des lignes de haute tension électriques	152
<i>A. Les projets d'interconnexions dont la réalisation est prévue à l'horizon 2000</i>	153
<i>B. Les projets permettant la réalisation complète de l'interconnexion de tous les pays membres de la CEDEAO</i>	155
5. Les projets d'investissements relatifs à l'équipement de nouveaux sites	158
<i>A. Les projets à réaliser à court terme (1995-2000)</i>	159
<i>B. Les projets à réaliser à moyen terme (2000-2005)</i>	160
<i>C. Les projets à réaliser à long terme (2005-2010)</i>	160
6. Les autres sources d'énergie pour le développement	165
7. Les institutions	167
8. Les politiques communautaires en matière d'énergie électrique	169
CHAPITRE III — Le système de transport lourd pour l'industrialisation	171
SECTION 1 — LE PROGRAMME D'INTERCONNEXIONS DES RÉSEAUX	171
1. Les enjeux des chemins de fer en Afrique de l'Ouest	171
2. Situation ferroviaire de la CEDEAO	176
3. Le programme des interconnexions	180
<i>A. La voie ferrée transsahélienne</i>	182
<i>B. La voie côtière</i>	183
<i>C. Les liaisons d'interconnexions</i>	185

4. Le financement du réseau interconnecté de la CEDEAO	187
5. Les politiques communes en matière de transport ferroviaire	190
A. <i>Considérations générales</i>	190
B. <i>L'adoption des politiques communes</i>	191
C. <i>Le cadre institutionnel</i>	192

SECTION 2 — LE CABOTAGE DU CAP A NOUAKCHOTT 194

1. La demande de transport par mer de cargaisons entre les pays de l'Afrique centrale et de l'Afrique de l'Ouest	194
2. Les compagnies de cabotage nationales	196
3. Conclusions et recommandations	198
4. Les politiques communes	199
A. <i>Les politiques maritimes communes</i>	199
B. <i>Le cadre institutionnel</i>	199

Chapitre IV — Le schéma directeur d'industrialisation de la CEDEAO 201

1. Les enjeux de l'industrialisation en Afrique de l'Ouest	202
2. Analyse du processus d'industrialisation	205
A. <i>Les causes de l'échec du développement industriel de la sous-région</i>	206
B. <i>L'analyse des sous-secteurs industriels</i>	214
3. L'élaboration du programme cadre d'industrialisation de la CEDEAO	225
A. <i>Les axes du programme-cadre d'industrialisation de la CEDEAO</i>	225
B. <i>Le programme-cadre d'industrialisation de la CEDEAO</i>	229

QUATRIÈME PARTIE

La création d'un marché communautaire unifié

Chapitre I — Le processus d'unification du marché communautaire	258
1. Les enjeux de la constitution d'un marché sous-régional élargi	258
2. Le système de libéralisation des échanges communautaires par le désarmement tarifaire	261
3. Le tarif extérieur commun	267

4. L'unification des marchés nationaux par l'intégration monétaire dans la CEDEAO	269
---	-----

Chapitre II — Le renforcement d'un marché ouest-africain unifié par la coordination et l'harmonisation des activités des institutions d'intégration de la sous-région	274
--	------------

1. Absence de convergence des schémas de libéralisation des échanges du MRU, UEMOA et CEDEAO	274
2. Les modalités du renforcement de la CEDEAO, en tant que communauté économique unique en Afrique de l'Ouest	276
3. Les étapes d'intégration économique et la création effective d'un marché ouest-africain	279
4. L'harmonisation des clauses des traités de la CEDEAO et de l'UEMOA relatives à une politique d'intégration uniforme	283
5. Le cas de l'UEMOA, moteur de l'intégration ouest-africaine	286

CINQUIÈME PARTIE

Les mécanismes d'exécution du programme d'intégration

Chapitre I — Les structures et les institutions chargées de l'intégration économique	290
---	------------

1. Les défaillances structurelles	290
2. Le renforcement du dispositif institutionnel	293

Chapitre II — Le dispositif du financement	299
---	------------

1. La recherche du réalisme dans le financement de l'intégration	299
2. Le système de fonds propres pour le financement de l'intégration	302
3. La banque d'investissement de la communauté	306
4. Le secteur bancaire	308
5. Créer les conditions propices à l'investissement direct	309

SIXIÈME PARTIE

La construction du système productif sous-régional de la CEDEAO et les étapes requises pour sa constitution

1. Le concept du système productif sous-régional	314
2. Les étapes de l'intégration économique dans la CEDEAO	317
<i>A. Première étape : 1996-2005</i>	317
<i>B. Deuxième étape : 1998-2010</i>	318
<i>C. Troisième étape : 1998-2015</i>	319
3. L'analyse des étapes	320
4. L'harmonisation de l'approche multisectorielle d'intégration avec les clauses de l'Uruguay Round	327
5. Recul du calendrier d'application des accords de l'Uruguay	331
6. L'intégration multisectorielle sous-régionale et les étapes de la Communauté économique africaine	333
Conclusions et recommandations finales	335
Annexe : Le rôle de la coopération Sud/Sud dans la mise en œuvre du programme d'intégration multisectorielle	351
Bibliographie	367