

FRANCE XIX-XX^e - 22
UNIVERSITÉ PARIS-I

L'OPINION FRANÇAISE
ET
LES ÉTRANGERS
EN FRANCE
1919-1939

Par Ralph SCHOR

*Ouvrage publié avec le
concours du Fonds d'Action Sociale*

PUBLICATION DE LA SORBONNE

1985

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION	3
 PRÉSENTATION GÉNÉRALE : TROIS MILLIONS D'ÉTRANGERS	
EN FRANCE	27
I. L'immigration, une nécessité inscrite dans les faits	27
A. Les nécessités démographiques	27
B. Les nécessités économiques	29
C. Une solution pratique : l'immigration	31
II. Le poids démographique de la population étrangère	34
A. L'évolution de la colonie étrangère	34
B. La répartition nationale et géographique des étrangers	37
C. Le dynamisme démographique de la population étrangère	42
III. La vie des étrangers en France	44
A. La condition juridique des étrangers	44
B. Le rôle des étrangers dans l'économie française	47
C. Les étrangers dans la vie sociale et politique	56
 PREMIÈRE PARTIE. LES TENSIONS DE L'IMMÉDIATE	
APRÈS-GUERRE, 1919-1921	67
I. Les réprouvés de la Grande Guerre : Allemands et Russes face à l'opinion française	71
A. Les Allemands, danger national	72
B. Les Russes en France : des traîtres ou des martyrs ?	73
II. La poussée nationaliste	75
A. Les agents de l'étranger	75
B. La main-mise étrangère sur les richesses nationales	76
C. Les menaces sur la société française	77
D. L'extrême-droite et le péril juif	78
E. Les précautions nécessaires	79
III. Main-d'œuvre étrangère et main-d'œuvre nationale	80
A. La main-d'œuvre étrangère et la démobilisation de 1919	80
B. Les avocats de l'immigration	81
C. La main-d'œuvre étrangère et la crise de 1921	82
IV. Les travailleurs Allemands et les régions dévastées	84
A. Les propositions allemandes de 1919	84

	page
B. La campagne de 1921	84
C. Les étapes d'un échec	86
CONCLUSION DE LA PREMIÈRE PARTIE	89
DEUXIÈME PARTIE. VINGT ANS D'IMMIGRATION : PERMANENCE ET DIVERSITÉ DE L'OPINION	91
Chapitre I. Les réactions élémentaires (1). La sympathie	95
I. La prise de conscience de l'afflux étranger	95
A. Les niveaux de perception	95
B. En province	97
C. A Paris	99
II. Les réactions favorables	102
A. Un accueil cordial	102
B. L'intérêt superficiel et les modes	104
C. L'intérêt mercantile	107
Chapitre II. Les réactions élémentaires (2). L'indifférence et l'hostilité	109
I. L'indifférence	109
A. Les responsabilités françaises	109
B. Les responsabilités étrangères	114
II. L'hostilité	116
A. La peur	117
1. La méfiance	117
2. La peur de l'invasion	118
3. Peur et vie collective	121
B. L'intolérance et le mépris	122
1. Le sentiment de la différence	122
2. Le réflexe de supériorité	124
C. Les amours franco-étrangères	127
Chapitre III. Les portraits nationaux	135
I. L'enseignement des sondages	135
II. Une sympathie générale pour les Européens	138
A. Les Belges	139
B. Les Suisses	139
C. Les Italiens	140
D. Les Espagnols	142
E. Les Polonais	143
F. Les autres nationalités européennes	146
III. Les Allemands : fascination et répulsion	147
A. Siegfried et Werther	147
B. Des efforts de compréhension à gauche	148
C. La prédominance de la germanophobie	149

	page
IV. Les Russes : une mode et ses limites	152
A. Des sentiments mêlés	152
B. La misère	157
C. Les mystères de l'âme slave	159
V. Les Américains ou la part du rêve	161
VI. De vives réticences à l'égard des exotiques	164
A. Les Nord-Africains : primitivisme, vices et misères	165
B. Chinois et Indochinois : les secrets de l'extrême-orient	168
C. Les Arméniens : une adaptation difficile	170
D. Les Levantins : répugnants et délinquants	171
Chapitre IV. Racisme et antisémitisme	175
I. Une grande ambition française : la fraternité des races	175
II. Une triste réalité : le racisme	177
A. Le racisme ordinaire	178
B. Le racisme théorisé	179
III. Le problème juif	182
A. Les manifestations de l'antisémitisme	182
B. L'argumentation antisémite	183
1. Le stéréotype juif	183
2. Le pouvoir juif	186
3. Les juifs : une race à part, symbole de l'étranger	188
C. Les juifs français à la recherche d'une identité	191
1. L'esprit de communauté	191
2. Juifs français ou Français juifs ?	192
3. Les conflits internes de la communauté juive	193
Chapitre V. Pourquoi tant d'immigrés en France ?	199
I. La puissance d'attraction de la France	199
A. L'exaltation de la France	199
B. La France, terre de liberté	201
II. Les origines démographiques et économiques de l'immigration	202
A. L'anémie démographique de la France	202
B. L'équilibre démographique international	203
C. La nécessité économique	204
III. L'extrême-droite et la thèse du complot	206
IV. L'immigration, mal nécessaire ou ferment de renouveau ?	207
A. La résignation	208
B. L'espoir	209
Chapitre VI. Les employeurs et la main-d'œuvre étrangère	211
I. Le recrutement privé	211
A. La Société générale d'immigration	211
1. La création de la S.G.I.	212
2. Le rôle de la S.G.I.	212
3. Les rapports de la S.G.I. avec l'administration	214

	page
B. Les agissements de la Société générale d'immigration	216
1. Des profits jugés excessifs	216
2. Des pratiques malhonnêtes	217
II. La faveur du patronat pour la main-d'œuvre étrangère	220
A. Le patronat et l'insuffisance des entrées de main-d'œuvre étrangère	220
B. L'exploitation de la main-d'œuvre étrangère	222
C. La question des salaires	224
D. L'immigration comme volant de sécurité	226
III. Instabilité et débauchage de la main-d'œuvre étrangère	227
A. Les causes de l'instabilité	227
B. Les inconvénients consécutifs à l'instabilité	228
C. Les tentatives de lutte contre le débauchage	229
IV. Le patronat et la vie sociale de la main-d'œuvre étrangère	231
A. Le patronat et le syndicalisme des étrangers	231
B. La dureté de la vie à la campagne	232
C. Des efforts dans les villes industrielles	234
Chapitre VII. La solidarité ouvrière	239
I. La dénonciation des manœuvres patronales	239
A. L'exploitation des étrangers	239
B. La pléthore des travailleurs étrangers	242
C. La répression patronale	244
D. Les obstacles patronaux à l'assimilation	245
II. La solidarité entre la C.G.T. et les travailleurs étrangers	246
A. Les raisons de la solidarité	246
B. Les formes de la solidarité	247
III. La solidarité entre la C.G.T.U. et les travailleurs étrangers	248
A. Les raisons de la solidarité	248
B. Les formes de la solidarité	249
IV. La solidarité ouvrière et les indigènes immigrés	252
A. Les indigènes : un sous-prolétariat	252
B. Les solutions du problème indigène	255
Chapitre VIII. Les limites de la solidarité ouvrière	257
I. L'hostilité des travailleurs libres et non marxistes	257
A. Les réactions spontanées	257
B. Les réactions organisées	258
C. Les formes de l'hostilité	259
II. La C.G.T. : une méfiance généralisée de la base au sommet	260
A. La C.G.T. et la concurrence étrangère	260
B. L'antipathie de la C.G.T. contre certaines nationalités	262
III. La C.G.T.U. : l'inutilité de l'autocritique	263
A. Les divers degrés de l'hostilité	264
B. L'indifférence des communistes	266
1. L'insuffisance de la réflexion	267
2. L'insuffisance de l'action	268

	page
C. La paralysie relative des sections étrangères	270
IV. La main-d'œuvre étrangère, sujet de conflit entre les deux C.G.T.	271
Chapitre IX. Les étrangers au centre du débat politique (1).	
Les activités politiques des étrangers	275
I. La vigilance des pouvoirs publics et ses limites	275
A. Une politique de fermeté	275
1. Les instructions officielles	275
2. La justification de la fermeté	277
3. L'application des principes	278
B. Les limitations consenties par les pouvoirs publics	283
C. Les limitations imposées aux pouvoirs publics	285
1. « Les limites indécises de la légalité »	286
2. Les initiatives révolutionnaires du Parti communiste	287
II. Les réactions face au militantisme des étrangers	291
A. Les réactions spontanées	291
B. A droite : plaintes et craintes	295
1. Des constatations alarmantes	295
2. Les conditions favorables à l'agitation politique	298
3. La lutte contre l'agitation étrangère	303
C. A gauche : la critique de la répression	304
1. Combats parallèles	304
2. Combats fratricides	307
D. Une tendance générale au grossissement	309
Chapitre X. Les étrangers au centre du débat politique (2).	
Les étrangers victimes ou agents de leur gouvernement	313
I. La question du droit d'asile	313
A. La prudence de la droite	313
B. La gauche et la protection des réfugiés politiques	315
1. Contre la persécution des réfugiés politiques	315
2. L'aide aux réfugiés	316
3. Des conceptions divergentes du droit d'asile	318
C. L'affaire Trotsky ou l'épreuve de vérité	319
II. Une crainte générale : le contrôle politique des immigrés par leur gouvernement	321
Chapitre XI. Les étrangers et l'Église catholique	327
I. Les principes de l'action catholique	327
A. Le droit de migration et ses limites	327
B. Les règles de réussite de l'installation étrangère	329
II. Les réalisations de l'action catholique	331
A. M ^{gr} Chaptal et l'apostolat des étrangers	331
B. Les principes catholiques à l'épreuve des faits	335
III. Catholiques et orthodoxes russes : un rendez-vous manqué	340
A. L'aide aux Russes	340
B. La querelle des conversions	341

	page
Chapitre XII. Les étrangers et la civilisation française	347
I. La peur des changements	347
II. La personnalité morale de la France en péril	351
A. L'altération de la pensée et de la langue françaises	351
B. Le mauvais goût	353
C. Les mœurs délétères	354
III. L'art français en péril	355
A. La défense de la peinture française par l'extrême-droite	355
B. La concurrence étrangère sur la scène	357
C. Le cinéma français en danger	360
IV. Les étrangers dans les écoles françaises	362
A. Ecoliers et lycéens étrangers : une admission conditionnelle	362
B. Les étudiants étrangers et le rayonnement de la France	366
Chapitre XIII. Les sensibilités régionales	369
I. Connaître les étrangers	369
II. Français des villes et Français des champs : des réactions opposées	372
III. Le cas des Alpes-Maritimes : les Italiens devant l'opinion locale	377
A. La présence italienne dans les Alpes-Maritimes	377
B. Une concurrence économique mal supportée	378
C. Les ambiguïtés des partis politiques français	379
1. La droite et la cause de l'amitié franco-italienne	379
2. La gauche : défense des immigrés et antifascisme	380
D. Le Comté de Nice, terre irrédente ?	381
1. La rançon de l'incertitude : appréhensions et passions	381
2. Les voies de l'irréductibilisme	383
3. La riposte des Niçois	384
CONCLUSION DE LA DEUXIÈME PARTIE	387

TROISIÈME PARTIE. LE TEMPS DU GRAND AFFLUX :

CRAINTES ET ESPOIRS, 1922-1930	391
---	-----

Chapitre I. Les implications économiques de la présence étrangère	399
I. Les bienfaits de l'immigration ouvrière	399
II. L'affairisme étranger et l'appropriation du patrimoine immobilier	401
A. Les milieux affairistes	401
B. L'expropriation des Français	403
C. La crise du logement	404
1. Les radicaux et l'extrême-droite face à l'éviction des Français	404
2. Des hommes de bonne volonté face au problème des taudis	407
D. La recherche d'une protection pour les biens français	408

	page
III. « La vie chère »	410
A. Les origines de l'augmentation des prix	410
B. La lutte contre la vie chère	413
Chapitre II. Deux périls sociaux : la morbidité et la criminalité étrangères	415
I. Les dangers sanitaires	415
A. La mesure du danger	415
1. Les malades	416
2. Les maladies	417
3. Les frais d'hospitalisation	417
B. Une majorité d'interprétations pessimistes	418
1. Doléances et craintes	418
2. L'insuffisance du contrôle	421
3. Les conditions de vie des immigrants	423
C. Une minorité d'optimistes	424
II. Le problème de la délinquance	425
A. Des statistiques de valeur variable	426
B. Délits et délinquants	427
1. Les délits commis par les étrangers	427
2. Les nationalités dangereuses	429
C. De l'extrême-droite aux radicaux : une opinion excédée	432
D. Les conditions favorables à l'entrée des indésirables	433
Chapitre III. Un grand débat : l'immigration agricole italienne dans le Sud-Ouest	437
I. L'installation des Italiens	437
A. Une région en difficulté	437
B. La réussite de la greffe italienne	438
II. Les méfiances de l'opinion	439
A. Les raisons de craindre	439
B. Les limites de la peur	442
III. Les analyses favorables	443
A. La renaissance économique	443
B. De bonnes relations avec la population française	445
C. L'assimilation des Italiens du Sud-Ouest	446
Chapitre IV. Un révélateur pour le monde ouvrier : les crises de 1924 et 1927	449
I. Les affrontements de 1924	449
A. Les premières réactions	451
B. Xénophobie et division syndicales	451
C. Les remèdes : des vœux inappliqués	453
II. La crise de 1927	454
A. La crise et les réactions du gouvernement	454

	page
B. Les divisions de gauche	456
1. Les réformistes et la fermeture des frontières	456
2. Les communistes et la liberté de l'immigration	457
3. Les polémiques de la gauche en 1927	458
C. L'unité relative de la droite et des radicaux	459
Chapitre V. La poussée xénophobe de 1926	464
I. De 1924 à 1927 : un intérêt et un souci croissants dans l'opinion	464
II. 1926 : la rançon de l'invasion	467
III. Les incidents de juillet 1926	471
A. Les incidents xénophobes	471
B. Les réactions de la presse	473
IV. La recherche d'une solution « à chaud »	474
Chapitre VI. Crimes et procès politiques dans les années vingt	477
I. L'affaire Garibaldi-Macia	477
II. La gauche et ses deux campagnes de 1927	479
A. La défense des anarchistes Ascaso, Durutti et Jover	480
B. Les suites de l'affaire Sacco et Vanzetti	480
III. L'enlèvement du général Koutieпов	482
IV. La signification des crimes de sang	484
A. A gauche : le procès des victimes	485
B. Indignation et sarcasmes des extrémistes	486
C. Un cas-limite : l'assassinat de Petliura par Schwartzbard	487
Chapitre VII. Les conditions d'une bonne immigration (1).	
La direction et la sélection	491
I. La nécessité d'une véritable politique de l'immigration	491
A. Un bilan négatif	491
B. Les faiblesses de l'administration française	493
II. La définition d'un organisme directeur de l'immigration	495
A. Une question préalable : immigration libre ou organisée ?	495
B. Le foisonnement des projets d'organisation	496
1. Le patronat : liberté et partage des tâches avec l'Etat	496
2. La gauche non communiste : le contrôle de l'immigration par l'Etat ou les syndicats	498
3. Les communistes : liberté des frontières et contrôle prolétarien	499
C. L'enlisement des projets d'organisation	500
III. La sélection des immigrants	501
A. La sélection ethnique	501
B. La sélection démographique	504
C. La sélection professionnelle	506

	page
D. La sélection médicale	506
E. La sélection morale	508
F. La sélection politique	509
Chapitre VIII. Les conditions d'une bonne immigration (2)	511
I. Les données d'un problème complexe	511
A. L'assimilation, entreprise nécessaire	511
B. L'assimilation, entreprise délicate et aléatoire	512
C. L'esprit d'une saine politique d'assimilation	513
1. L'hospitalité	514
2. Le libéralisme	515
3. La psychologie	515
4. La vigilance	516
II. La dispersion des étrangers	517
III. Une vie matérielle facile : ubi bene, ibi patria	518
A. Un logement confortable	518
B. Les droits sociaux et l'assistance	519
1. Les droits des étrangers	519
2. Les droits des Nord-Africains	520
C. Les étrangers et le droit de propriété	522
D. Le rôle de la terre	523
IV. Les facteurs culturels	524
A. L'enseignement de la langue française	524
B. Le rôle de la religion	525
C. Les mariages mixtes	526
Chapitre IX. La naturalisation, couronnement d'une véritable assimilation	529
I. Les naturalisés : déchet ou richesse ?	529
A. La droite contre les « Français de papier »	529
B. Les partisans de la naturalisation et le creuset français	532
II. Les problèmes de la nationalité	534
A. La nationalité de la femme mariée	534
B. La faculté d'option des jeunes de vingt-et-un ans	535
C. La francisation du nom des naturalisés	536
D. Le contrôle des naturalisés	537
E. Problèmes administratifs et naturalisations	539
III. Une victoire pour les partisans de la naturalisation : la loi du 10 août 1927	540
A. Les dispositions de la loi du 10 août 1927	540
B. Les retouches à la loi de 1927	542
CONCLUSION DE LA TROISIÈME PARTIE	545

QUATRIÈME PARTIE. LE TEMPS DES CRISES : LA MONTÉE DE LA XÉNOPHOBIE, 1931-1939	547
Chapitre I. Les déchirements du monde ouvrier dans les années trente	555
I. Une vague xénophobe d'une ampleur sans précédent	556
A. Une protestation violente et multiforme	556
1. La large diffusion de la protestation	556
2. Les formes de la protestation	559
B. Une gauche largement contaminée par la xénophobie	562
C. La satisfaction de l'extrême-droite	565
II. L'argumentation xénophobe au temps de la grande crise	565
A. Les nationaux bafoués	565
B. Une injustifiable préférence pour les étrangers	566
C. L'emploi des étrangers : un mauvais calcul	567
III. A contre-courant : les défenseurs des ouvriers étrangers dans les années trente	569
A. Les employeurs et l'argumentation économique	569
B. La gauche et les restes de la solidarité ouvrière	570
1. Une défense syndicale inégalement résistante	570
2. Misère et mérites des immigrés	572
3. Les véritables origines de la crise	572
IV. Les divisions de la gauche de 1930 à 1936	573
Chapitre II. La concurrence entre travailleurs français et étrangers dans les années trente. La recherche d'une solution	577
I. Privilégier la main-d'œuvre française	577
A. « Aux Français d'abord le travail français »	577
B. Réglementation et contrôle administratifs	578
C. L'arme financière	580
II. Réduire l'importance de la main-d'œuvre étrangère	581
A. L'arrêt de l'immigration	581
B. Le refoulement des étrangers	582
1. L'extrême-droite : la manière forte	583
2. Quelques isolés : la manière douce	583
3. La réponse des pouvoirs publics	584
4. La gauche et les spécialistes contre les refoulements	585
C. Un problème particulier : l'agriculture	586
III. La protection légale de la main-d'œuvre française : la loi du 10 août 1932	588
A. L'élaboration de la loi	589
B. La loi et ses lacunes	591
C. Une loi diversement accueillie et appliquée	592
1. Premières réactions et application de la loi	592
2. Les réactions à long terme	593

	page
Chapitre III. La défense des commerçants et des professions libérales au temps de la grande crise	597
I. Les commerçants et artisans français à la recherche d'une protection	597
A. Excès de liberté et concurrence déloyale	597
B. La sauvegarde des commerçants et artisans français	599
II. La discrète et efficace défense des avocats	600
III. La « campagne ardente des médecins »	602
A. La pléthore médicale et ses conséquences	602
B. Les origines de la pléthore médicale	605
C. Une protection obtenue par étapes	607
1. La loi Armbruster (21 avril 1933)	607
2. La poussée de fièvre du premier trimestre de 1935	608
3. La loi du 26 juillet 1935	609
 Chapitre IV. L'opinion française et les premières vagues de réfugiés des années trente	 613
I. Les réfugiés juifs allemands : la pitié et l'antisémitisme	613
A. L'émotion du printemps 1933	613
B. Les sentiments contradictoires des juifs français	616
C. La défense des réfugiés juifs allemands	618
D. La vague d'antisémitisme des années trente	619
1. La vitalité du courant antisémite	619
2. Traditions et renouvellements dans l'argumentation antisémite	621
3. Un statut pour les juifs	626
II. Les réfugiés sarrois : un accueil sans chaleur	627
III. Des hôtes presque ignorés : les Autrichiens et les Tchécoslovaques	629
 Chapitre V. Le front populaire : haines et déceptions	 633
I. Les préludes du grand bouleversement, 1932-1936	633
A. Les régicides	633
1. L'assassinat du président Paul Doumer	633
2. L'assassinat du roi Alexandre de Yougoslavie et de Louis Barthou	636
B. Le scandale Stavisky	636
II. Les étrangers et les événements de l'été 1936	639
III. La pusillanimité de la gauche victorieuse	640
A. Espoirs et réalisations	640
B. L'égoïsme national	641
IV. L'inutile campagne pour le statut juridique des étrangers	643
A. Acteurs et thèmes de la campagne pour le statut des étrangers	644

	page
B. Un intermède : le sous-secrétariat d'Etat à l'immigration	645
V. Les haines de l'extrême-droite vaincue	646
Chapitre VI. Les attentats politiques de 1937 et les nouveaux progrès de la xénophobie	653
I. 1937, année chaude	653
A. Les deux assassinats politiques du premier semestre de 1937	654
B. Les événements de septembre 1937	655
II. La chasse aux indésirables	658
A. Une explosion de colère	659
1. L'exaspération de la droite	659
2. Le renfort de la gauche	661
B. Les objectifs du terrorisme étranger	662
1. La droite et la dénonciation du complot rouge	663
2. La gauche et la dénonciation du complot fasciste	664
C. « Terroriser les terroristes »	665
III. L'opinion et les décrets de 1938	666
A. Un alourdissement du contrôle policier	666
1. Une pluie de décrets	666
2. L'application des décrets	668
B. Un manque de confiance à droite	670
C. La volte-face de la gauche	670
Chapitre VII. Le déferlement des réfugiés espagnols en 1939	673
I. La répétition générale, 1936-1938	673
A. La méfiance des pouvoirs publics	674
B. L'opinion française : de la charité à l'hostilité	675
II. L'exode de février 1939	677
A. Le franchissement de la frontière	678
B. La compassion de l'opinion française	679
C. La dimension politique de l'événement	680
III. Que faire d'un demi-million d'Espagnols ?	682
A. L'« obsession » d'Albert Sarraut	682
1. Les camps de concentration français	684
2. L'organisation de la surveillance :	686
3. Le gouvernement et le rapatriement des réfugiés espagnols	687
B. Une opinion généralement réservée	688
C. Les contestations relatives à l'hébergement des Espagnols	690
1. A droite : l'acte d'accusation	690
2. A gauche : la plaidoirie de la défense	694
D. L'avenir des réfugiés espagnols	697

Chapitre VIII. L'ombre de la guerre	699
I. Le bilan de vingt ans d'immigration	699
A. Le constat d'un échec partiel	699
B. La xénophobie à la française	700
II. La marche à la guerre	701
A. L'opinion française et l'espionnage étranger	702
B. La fausse alerte de septembre 1938	704
C. Les ultimes précautions	705
CONCLUSION GÉNÉRALE	711
ANNEXES	731