

EUSTACHE MANDJOUHOU YOLLA

LA POLITIQUE ETRANGERE
DU GABON

Etudes africaines

Etudes africaines

L'Harmattan
5-7, rue de l'École-Polytechnique
75005 Paris
FRANCE

L'Harmattan Hongrie
Hargita u. 3
1026 Budapest
HONGRIE

L'Harmattan Italia
Via Bava, 37
10214 Torino
ITALIE

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|-----------|
| INTRODUCTION | 7 |
| PARTIE I : LA CONDUITE DES RELATIONS EXTERIEURES AU GABON : ETUDE DU PROCESSUS DE DECISION | 15 |
| Chapitre I : Les acteurs dans la conception et la mise en œuvre de l'action extérieure | 19 |
| Section 1 : La prééminence de la présidence de la République dans la conception et la prise de décision | 19 |
| I- Les attributions constitutionnelles | 20 |
| A- Des prérogatives constitutionnelles étendues | 20 |
| B- La prééminence du président de la République, une constante continentale | 22 |
| C- L'administration présidentielle | 25 |
| II- Les collaborateurs du président | 27 |
| A- Les nationaux | 27 |
| B- La « légion étrangère » | 35 |
| C- A propos de l'influence véritable des collaborateurs du président | 37 |
| Section 2 : Les agents d'exécution et de contrôle de la politique étrangère au Gabon | 39 |
| I- L'agent d'exécution principal, le ministère des Affaires étrangères, de la Coopération et de la Francophonie | 40 |
| A- Rappel historique sur l'évolution du ministère | 40 |
| B- L'organisation du MAECF | 41 |
| 1- Le ministre et son cabinet | 42 |
| 2- L'administration centrale | 45 |
| 3- Les services extérieurs | 46 |
| 4- Les fonctionnaires du MAECF | 48 |
| II- Les agents d'exécution secondaires | 49 |
| A- Mondialisation, développement et conduite de la diplomatie moderne | 50 |
| B- La pratique de la diplomatie par les acteurs secondaires | 54 |

| | |
|--|----|
| C- Le Parlement, agent de contrôle ? | 57 |
| 1- Les moyens de contrôle du Parlement sur l'exécutif | 57 |
| 2- Une action du Parlement tournée vers l'exécution de la politique étrangère | 59 |
| Section 3 : L'apparition progressive de la presse et de l'opinion publique au Gabon | 61 |
| I- L'affaire du train minéralier ou de l'influence de la presse et de l'opinion publique au Gabon | 61 |
| II- L'opinion nzebi face à la guerre civile au Congo | 64 |
| Chapitre II : Le rôle de l'administration dans le suivi de la coopération | 69 |
| Section 1 : La politisation de l'administration des Affaires étrangères | 70 |
| I- L'administration centrale : entre fonctionnement bureaucratique et mode de désignation personnel des agents | 71 |
| A- Formation et recrutement des diplomates gabonais | 71 |
| 1- Les diplomates de carrière | 72 |
| 2- Les diplomates par nomination | 73 |
| B- Un fonctionnement bureaucratique de l'administration centrale | 74 |
| 1- La Direction des Affaires administratives et consulaires | 75 |
| 2- La Direction de la Presse et de l'Information | 77 |
| 3- La Direction du Protocole | 77 |
| 4- La Direction de la Francophonie | 78 |
| II- La position sensible des services extérieurs | 80 |
| A- Le rôle des services extérieurs pour les autorités Gabonaises | 80 |
| B- La particularité de certaines ambassades | 82 |
| III- De la particularité de la politique étrangère au Gabon | 85 |
| A- Un instrument d'aide à la décision politique | 86 |
| B- De l'exigence de la confiance dans la politique extérieure | 87 |
| IV- La nécessaire réforme du MAECF | 92 |
| Section 2 : Les accords de régulation régionale | |

| | |
|---|-----|
| ou la recherche de l'influence des commissions mixtes | 98 |
| I- Le suivi de la coopération avec les Etats africains | 99 |
| A- L'institution de la commission mixte de coopération | 100 |
| 1- La préparation des commissions mixtes par le MAECF | 100 |
| 2- Deux exemples de commissions mixtes | 102 |
| 3- Sur l'utilité des commissions mixtes | 103 |
| B- Le rôle des sommets au niveau communautaire | 105 |
| II- Les négociations sur les frontières | 108 |
| A- L'état des frontières gabonaises depuis l'indépendance | 109 |
| B- Le rôle décisif de l'administration dans les négociations | 111 |
| Section 3 : La pratique gabonaise du droit international | 116 |
| I- Le principe, la pratique régulière du droit international par l'administration gabonaise | 118 |
| A- La pratique gabonaise des relations multilatérales | 118 |
| B- La conduite des relations bilatérales au Gabon | 121 |
| II- L'exception, de la coopération aux affaires politiques entre le Gabon et la France | 123 |
| A- Retour sur le projet contesté du Transgabonais | 124 |
| 1- Les origines du Transgabonais | 124 |
| 2- Les débats sur la rentabilité du projet | 125 |
| a- La contestation de la rentabilité économique | 125 |
| b- Vers la reconnaissance de la rentabilité politique | 127 |
| 3- La conduite des négociations diplomatiques sur le financement du Transgabonais | 130 |
| B- La gestion des matières premières gabonaises | 131 |
| 1- La prédominance des matières premières dans l'économie gabonaise | 132 |
| 2- La mainmise de la France sur l'exploitation des matières premières gabonaises | 134 |
| 3- La conduite des négociations sur les matières premières par Omar Bongo | 137 |
| Chapitre III : La persistance de la personnalisation dans la politique étrangère | 141 |

| | |
|---|-----|
| Section 1 : Du rôle et de l'importance de la famille en politique | 142 |
| Section 2 : Les justifications de la médiation gabonaise au Congo | 146 |
| I- Essai sur la médiation de petits Etats | 146 |
| II- Les justifications conjoncturelles | 149 |
| Section 3 : Le rôle des acteurs gabonais dans la méditation | 151 |
| I- Le rôle prépondérant des individus | 151 |
| A- Omar Bongo et les parties au conflit | 152 |
| B- Le rôle des acteurs secondaires gabonais | 154 |
| II- La mise à l'écart de l'administration | 157 |
| A- Pendant la guerre civile | 158 |
| B- Après la guerre civile | 160 |
| C- Vers un retour progressif du MAECF sur la scène diplomatique ? | 162 |
| Section 4 : Les effets néfastes de la personnalisation de la médiation | 164 |
| I- La médiation gabonaise au Congo, un échec apparent | 165 |
| II- Les raisons d'un échec apparent | 166 |
| A- La médiation et son contexte | 166 |
| B- Le poids des facteurs endogènes dans le Conflit congolais | 168 |
| PARTIE II : LES ORIENTATIONS DE LA POLITIQUE ETRANGERE DU GABON | 171 |
| Chapitre IV : Les grandes étapes de la politique étrangère du Gabon | 175 |
| Section 1 : L'isolationnisme (1960-1967) | 175 |
| Section 2 : Le temps des hésitations (1968-1973) | 177 |
| Section 3 : La diplomatie multi-azimuts (1973-1993) | 179 |
| I- La continuation des anciennes relations | 180 |
| II- Non-alignement et indépendance | 181 |
| Section 4 : La recherche du leadership continental depuis 1994 | 182 |
| Section 5 : Existe t-il une politique étrangère ou des relations extérieures au Gabon ? | 185 |

| | |
|--|-----|
| I- Critique des principes directeurs | 186 |
| II- Tentative d'évaluation de l'efficacité interne de la politique étrangère du Gabon | 189 |
| III- A la recherche de l'intérêt national | 192 |
| Chapitre V : La diplomatie gabonaise au service du développement économique | 197 |
| Section 1 : Le poids dominant de la France et de l'Europe | 197 |
| I- La France, partenaire privilégié | 198 |
| A- La multiplication des flux commerciaux | 198 |
| B- Le cadre spécifique de la coopération | 200 |
| II- Le renforcement progressif de la coopération avec les autres pays européens | 201 |
| Section 2 : Des échanges commerciaux stables avec le continent américain | 202 |
| Section 3 : La progression fulgurante des échanges avec la Chine | 204 |
| Section 4 : Des relations bénéfiques avec le Moyen- Orient | 205 |
| Section 5 : Un commerce toujours fluctuant avec les pays africains | 206 |
| Chapitre VI : La recherche de la paix et l'influence continentale | 209 |
| Section 1 : Le contenu du principe | 201 |
| Section 2 : Les manifestations dans le comportement extérieur du Gabon | 211 |
| I- Le règlement du conflit tchado-libyen et ses prolongements | 212 |
| A- La guerre civile et l'affrontement avec la Libye | 212 |
| B- La médiation gabonaise | 214 |
| II- L'intensification de l'activité de médiation | 217 |
| A- Omar Bongo négociateur en Angola | 217 |
| B- La gestion de la transition zaïroise | 218 |
| C- L'interposition en République Centrafricaine | 219 |
| Section 3 : La recherche de l'influence régionale | 221 |
| I- Le CICIBA ou la promotion de l'unité culturelle africaine | 221 |

| | |
|---|-----|
| II- La diffusion du système Bongo | 224 |
| Chapitre VII : Le Gabon dans la nouvelle ère des relations interafricaines | 227 |
| Section 1 : Le Gabon dans l'Union Africaine | 227 |
| I- La naissance de l'Union Africaine | 228 |
| II- La contribution du Gabon dans l'Union Africaine | 228 |
| Section 2 : Essai sur la diplomatie gabonaise après Omar Bongo | 231 |
| CONCLUSION | 235 |
| BIBLIOGRAPHIE | 239 |
| TABLE DES MATIERES | 255 |