

EUSTACHE MANDJOUHOU YOLLA

LA POLITIQUE ETRANGERE
DU GABON

Etudes africaines

Etudes africaines

L'Harmattan
5-7, rue de l'École-Polytechnique
75005 Paris
FRANCE

L'Harmattan Hongrie
Hargita u. 3
1026 Budapest
HONGRIE

L'Harmattan Italia
Via Bava, 37
10214 Torino
ITALIE

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION	7
PARTIE I : LA CONDUITE DES RELATIONS EXTERIEURES AU GABON : ETUDE DU PROCESSUS DE DECISION	15
Chapitre I : Les acteurs dans la conception et la mise en œuvre de l'action extérieure	19
Section 1 : La prééminence de la présidence de la République dans la conception et la prise de décision	19
I- Les attributions constitutionnelles	20
A- Des prérogatives constitutionnelles étendues	20
B- La prééminence du président de la République, une constante continentale	22
C- L'administration présidentielle	25
II- Les collaborateurs du président	27
A- Les nationaux	27
B- La « légion étrangère »	35
C- A propos de l'influence véritable des collaborateurs du président	37
Section 2 : Les agents d'exécution et de contrôle de la politique étrangère au Gabon	39
I- L'agent d'exécution principal, le ministère des Affaires étrangères, de la Coopération et de la Francophonie	40
A- Rappel historique sur l'évolution du ministère	40
B- L'organisation du MAECF	41
1- Le ministre et son cabinet	42
2- L'administration centrale	45
3- Les services extérieurs	46
4- Les fonctionnaires du MAECF	48
II- Les agents d'exécution secondaires	49
A- Mondialisation, développement et conduite de la diplomatie moderne	50
B- La pratique de la diplomatie par les acteurs secondaires	54

C- Le Parlement, agent de contrôle ?	57
1- Les moyens de contrôle du Parlement sur l'exécutif	57
2- Une action du Parlement tournée vers l'exécution de la politique étrangère	59
Section 3 : L'apparition progressive de la presse et de l'opinion publique au Gabon	61
I- L'affaire du train minéralier ou de l'influence de la presse et de l'opinion publique au Gabon	61
II- L'opinion nzebi face à la guerre civile au Congo	64
Chapitre II : Le rôle de l'administration dans le suivi de la coopération	69
Section 1 : La politisation de l'administration des Affaires étrangères	70
I- L'administration centrale : entre fonctionnement bureaucratique et mode de désignation personnel des agents	71
A- Formation et recrutement des diplomates gabonais	71
1- Les diplomates de carrière	72
2- Les diplomates par nomination	73
B- Un fonctionnement bureaucratique de l'administration centrale	74
1- La Direction des Affaires administratives et consulaires	75
2- La Direction de la Presse et de l'Information	77
3- La Direction du Protocole	77
4- La Direction de la Francophonie	78
II- La position sensible des services extérieurs	80
A- Le rôle des services extérieurs pour les autorités Gabonaises	80
B- La particularité de certaines ambassades	82
III- De la particularité de la politique étrangère au Gabon	85
A- Un instrument d'aide à la décision politique	86
B- De l'exigence de la confiance dans la politique extérieure	87
IV- La nécessaire réforme du MAECF	92
Section 2 : Les accords de régulation régionale	

ou la recherche de l'influence des commissions mixtes	98
I- Le suivi de la coopération avec les Etats africains	99
A- L'institution de la commission mixte de coopération	100
1- La préparation des commissions mixtes par le MAECF	100
2- Deux exemples de commissions mixtes	102
3- Sur l'utilité des commissions mixtes	103
B- Le rôle des sommets au niveau communautaire	105
II- Les négociations sur les frontières	108
A- L'état des frontières gabonaises depuis l'indépendance	109
B- Le rôle décisif de l'administration dans les négociations	111
Section 3 : La pratique gabonaise du droit international	116
I- Le principe, la pratique régulière du droit international par l'administration gabonaise	118
A- La pratique gabonaise des relations multilatérales	118
B- La conduite des relations bilatérales au Gabon	121
II- L'exception, de la coopération aux affaires politiques entre le Gabon et la France	123
A- Retour sur le projet contesté du Transgabonais	124
1- Les origines du Transgabonais	124
2- Les débats sur la rentabilité du projet	125
a- La contestation de la rentabilité économique	125
b- Vers la reconnaissance de la rentabilité politique	127
3- La conduite des négociations diplomatiques sur le financement du Transgabonais	130
B- La gestion des matières premières gabonaises	131
1- La prédominance des matières premières dans l'économie gabonaise	132
2- La mainmise de la France sur l'exploitation des matières premières gabonaises	134
3- La conduite des négociations sur les matières premières par Omar Bongo	137
Chapitre III : La persistance de la personnalisation dans la politique étrangère	141

Section 1 : Du rôle et de l'importance de la famille en politique	142
Section 2 : Les justifications de la médiation gabonaise au Congo	146
I- Essai sur la médiation de petits Etats	146
II- Les justifications conjoncturelles	149
Section 3 : Le rôle des acteurs gabonais dans la méditation	151
I- Le rôle prépondérant des individus	151
A- Omar Bongo et les parties au conflit	152
B- Le rôle des acteurs secondaires gabonais	154
II- La mise à l'écart de l'administration	157
A- Pendant la guerre civile	158
B- Après la guerre civile	160
C- Vers un retour progressif du MAECF sur la scène diplomatique ?	162
Section 4 : Les effets néfastes de la personnalisation de la médiation	164
I- La médiation gabonaise au Congo, un échec apparent	165
II- Les raisons d'un échec apparent	166
A- La médiation et son contexte	166
B- Le poids des facteurs endogènes dans le Conflit congolais	168
PARTIE II : LES ORIENTATIONS DE LA POLITIQUE ETRANGERE DU GABON	171
Chapitre IV : Les grandes étapes de la politique étrangère du Gabon	175
Section 1 : L'isolationnisme (1960-1967)	175
Section 2 : Le temps des hésitations (1968-1973)	177
Section 3 : La diplomatie multi-azimuts (1973-1993)	179
I- La continuation des anciennes relations	180
II- Non-alignement et indépendance	181
Section 4 : La recherche du leadership continental depuis 1994	182
Section 5 : Existe t-il une politique étrangère ou des relations extérieures au Gabon ?	185

I- Critique des principes directeurs	186
II- Tentative d'évaluation de l'efficacité interne de la politique étrangère du Gabon	189
III- A la recherche de l'intérêt national	192
Chapitre V : La diplomatie gabonaise au service du développement économique	197
Section 1 : Le poids dominant de la France et de l'Europe	197
I- La France, partenaire privilégié	198
A- La multiplication des flux commerciaux	198
B- Le cadre spécifique de la coopération	200
II- Le renforcement progressif de la coopération avec les autres pays européens	201
Section 2 : Des échanges commerciaux stables avec le continent américain	202
Section 3 : La progression fulgurante des échanges avec la Chine	204
Section 4 : Des relations bénéfiques avec le Moyen- Orient	205
Section 5 : Un commerce toujours fluctuant avec les pays africains	206
Chapitre VI : La recherche de la paix et l'influence continentale	209
Section 1 : Le contenu du principe	201
Section 2 : Les manifestations dans le comportement extérieur du Gabon	211
I- Le règlement du conflit tchado-libyen et ses prolongements	212
A- La guerre civile et l'affrontement avec la Libye	212
B- La médiation gabonaise	214
II- L'intensification de l'activité de médiation	217
A- Omar Bongo négociateur en Angola	217
B- La gestion de la transition zaïroise	218
C- L'interposition en République Centrafricaine	219
Section 3 : La recherche de l'influence régionale	221
I- Le CICIBA ou la promotion de l'unité culturelle africaine	221

II- La diffusion du système Bongo	224
Chapitre VII : Le Gabon dans la nouvelle ère des relations interafricaines	227
Section 1 : Le Gabon dans l'Union Africaine	227
I- La naissance de l'Union Africaine	228
II- La contribution du Gabon dans l'Union Africaine	228
Section 2 : Essai sur la diplomatie gabonaise après Omar Bongo	231
CONCLUSION	235
BIBLIOGRAPHIE	239
TABLE DES MATIERES	255