

*Fondée par  
Georges Burdeau  
Professeur honoraire  
à l'Université de  
droit, d'économie,  
et de sciences sociales  
de Paris*

BIBLIOTHÈQUE  
CONSTITUTIONNELLE  
ET DE  
SCIENCE POLITIQUE  
TOME 97

*Dirigée par  
Jacques Robert  
Professeur  
à l'Université  
de Paris II*

# LA FONCTION RÉGULATRICE DU PRÉSIDENT DE LA TROISIÈME RÉPUBLIQUE HELLÉNIQUE

---

Nicolas Barbaroussis  
Avocat au Barreau d'Athènes

*Préface de  
Jean Gicquel*  
Professeur à l'Université de Paris I

L.G.D.J

## TABLE DES MATIÈRES

<b>PRINCIPALES ABRÉVIATIONS ET RÉFÉRENCES</b> .....	vii
<b>PRÉFACE</b> .....	ix
<b>INTRODUCTION</b> .....	1
a. Importance du sujet.....	1
b. Méthode suivie.....	2
c. Plan du travail .....	3

### **TITRE PRÉLIMINAIRE DE L'INTERVENTION DU ROI À LA RÉGULATION PAR LE PRÉSIDENT**

<b>CHAPITRE I. L'INTERVENTION PERSONNELLE DE LA COURONNE DANS LE FONCTIONNEMENT DU RÉGIME POLITIQUE</b> .....	7
<b>SECTION I. LA POLITIQUE PERSONNELLE DE GEORGES I<sup>er</sup></b> .....	9
<b>SECTION II. LA CRISE DE RÉGIME DE 1915</b> .....	13
<b>SECTION III. LA NOMINATION DE CONSTANTIN CARAMANLIS ET SA DÉMISSION</b> .....	15
§ I. La nomination de Constantin Caramanlis au poste de Premier ministre .....	15
§ II. La démission de Constantin Caramanlis .....	17
<b>SECTION IV. LA CRISE DE JUILLET-SEPTEMBRE 1965</b> .....	19
<b>SECTION V. CONCLUSION</b> .....	23
<b>CHAPITRE II. LE RÔLE PRÉSIDENTIEL DE RÉGULATION DU RÉGIME POLITIQUE SELON LA CONSTITUTION DE 1975 ET LA RÉVISION DE 1986</b> .....	25

**SECTION I. LA PENSÉE DES CONSTITUANTS ET  
LE TEXTE CONSTITUTIONNEL DE 1975 ..... 25**

§ I. Généralités sur la constitution de 1975..... 25  
 § II. La conception des constituants quant au rôle présidentiel  
 de régulation du régime ..... 27  
 § III. Une catégorie à part de compétences présidentielles ..... 29  
 § IV. Pouvoirs discrétionnaires et compétences liées  
 du Président ..... 32  
 § V. L'influence française..... 34

**SECTION II. LE NOUVEAU CONTENU DU RÔLE  
PRÉSIDENTIEL DE RÉGULATION DU RÉGIME ..... 36**

§ I. Généralités sur la révision constitutionnelle..... 36  
 § II. La conception idéologique des constituants de 1986..... 38  
 § III. La révision des pouvoirs présidentiels..... 40

**PREMIÈRE PARTIE  
LA FONCTION RÉGULATRICE  
DU PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE SOUS LE RÉGIME  
DE LA CONSTITUTION DE 1975**

**CHAPITRE I. LA FONCTION RÉGULATRICE  
DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC  
LE GOUVERNEMENT ..... 47**

**SECTION I. LE RÔLE DU CHEF DE L'ÉTAT DANS  
LA PROCÉDURE DE DÉSIGNATION DU GOUVERNEMENT ..... 47**

§ I. Le pouvoir d'intervention présidentielle aux termes  
 de l'article 37 de la constitution de 1975 ..... 50  
 A. Existence d'une majorité parlementaire absolue..... 51  
 B. Existence d'une majorité parlementaire relative ..... 54  
  
 § II. La pratique de nomination du Premier ministre  
 de 1974 à 1985 ..... 57  
 A. La nomination du Premier ministre durant la période  
 transitoire faisant suite à la chute du régime militaire..... 57  
 B. La désignation du gouvernement Caramanlis en 1977..... 58

C. La désignation du gouvernement Rallis en 1980.....	59
D. La désignation des gouvernements Papandréou en 1981 et 1985 .....	60
E. Conclusion .....	60

## **SECTION II. LA CESSATION DE FONCTIONS DU PREMIER MINISTRE ET DU GOUVERNEMENT .....**

<b>§ I. Les compétences du Président de la République aux termes de l'article 38 de la constitution de 1975 .....</b>	<b>63</b>
A. La cessation de fonctions du Premier ministre et du gouvernement .....	63
B. La révocation du gouvernement .....	65
<b>§ II. La pratique de la cessation de fonctions du gouvernement sous la constitution de 1975 .....</b>	<b>66</b>
A. La démission de certains ministres avant les élections législatives .....	67
B. La démission du gouvernement après les élections législatives .....	68
C. La non-démission du gouvernement à la suite de l'élection d'un nouveau Chef d'Etat.....	69
D. La démission du gouvernement Rallis.....	69

## **CHAPITRE II. LA FONCTION RÉGULATRICE DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC LA CHAMBRE DES DÉPUTÉS .....**

### **SECTION I. LA POSSIBILITÉ D'INTERVENTION DU CHEF DE L'ÉTAT DANS LE MÉCANISME DE DISSOLUTION DE L'ASSEMBLÉE.....**

<b>§ I. L'omnipotence présidentielle selon la constitution de 1975 ....</b>	<b>77</b>
A. L'intervention présidentielle lors de la procédure de désignation, de cessation de fonctions et de révocation du gouvernement.....	77
B. La dissolution aux termes de l'article 41.....	79
C. La dissolution de droit de l'Assemblée .....	82

§ II. La force de la pratique constitutionnelle.....	82
A. La dissolution gouvernementale de 1977 .....	82
B. La démission du gouvernement et la dissolution de 1981 .....	85
C. La dissolution de l'Assemblée en 1985.....	86
D. Conclusion .....	89

**SECTION II. LES COMPÉTENCES PRÉSIDENTIELLES  
RELATIVEMENT AU FONCTIONNEMENT DE LA CHAMBRE .... 90**

§ I. L'ouverture et la clôture de la législature.....	91
§ II. La session parlementaire ordinaire.....	92
§ III. La session parlementaire extraordinaire .....	93
§ IV. La session parlementaire spéciale.....	94
§ V. La suspension des travaux de la session parlementaire.....	95

**CHAPITRE III. LA FONCTION RÉGULATRICE  
DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC LE PEUPLE ..... 97**

**SECTION I. LE DISCOURS PRÉSIDENTIEL ..... 97**

§ I. Le message constitutionnel.....	99
§ II. La pratique du discours présidentiel.....	101
A. Le discours public de Constantin Tsatsos.....	101
B. Le discours unificateur de Constantin Caramanlis .....	106
C. Le discours politique de Constantin Caramanlis .....	110
D. Conclusion .....	117

**SECTION II. LE RÔLE DU CHEF DE L'ÉTAT DANS  
LE MÉCANISME DU RÉFÉRENDUM..... 118**

§ I. Approche historique et comparative de l'institution .....	118
A. Historique de l'institution en Grèce .....	119
B. La réglementation de l'institution en Suisse, en France et en Italie.....	123
§ II. Le pouvoir présidentiel de consultation du pays par référendum .....	128

<b>CHAPITRE IV. LES POUVOIRS DE CRISE DU PRÉSIDENT .....</b>	<b>131</b>
<b>SECTION I. ORIGINE HISTORIQUE DE L'INSTITUTION.....</b>	<b>131</b>
§ I. Les dangers extérieurs .....	131
§ II. L'ennemi interne.....	133
<b>SECTION II. L'OMNIPOTENCE PRÉSIDENTIELLE AUX TERMES DE L'ARTICLE 48 DE LA CONSTITUTION .....</b>	<b>135</b>
§ I. La réglementation de l'institution dans la constitution de 1975 .....	135
§ II. Remarques sur l'intervention présidentielle .....	136
<b>CHAPITRE V. RÉFLEXIONS SUR LA FONCTION PRÉSIDENTIELLE DE REGULATION DU REGIME POLITIQUE .....</b>	<b>141</b>
<b>SECTION I. L'APPORT DE LA PRATIQUE .....</b>	<b>141</b>
<b>SECTION II. ESSAI DE DÉFINITION DE LA FONCTION RÉGULATRICE DU PRÉSIDENT .....</b>	<b>143</b>
<b>CONCLUSION DE LA PREMIÈRE PARTIE .....</b>	<b>147</b>

**DEUXIÈME PARTIE  
LA FONCTION RÉGULATRICE  
DU CHEF DE L'ÉTAT APRÈS LA RÉVISION  
CONSTITUTIONNELLE DE 1986**

<b>CHAPITRE I. LA FONCTION RÉGULATRICE MODIFIÉE DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC LE GOUVERNEMENT .....</b>	<b>151</b>
<b>SECTION I. LE NOUVEAU RÔLE DU PRÉSIDENT DANS LE MÉCANISME DE DÉSIGNATION DU GOUVERNEMENT.....</b>	<b>151</b>
§ I. L'affaiblissement des pouvoirs présidentiels .....	151

A. La révision de l'article 37.....	152
B. Remarques sur le changement constitutionnel.....	154
<b>§ II. La désignation du Premier ministre dans la conjoncture politique de 1989-1990.....</b>	<b>158</b>
A. La désignation des gouvernements Tzanétakis et Grivas	159
B. La désignation du gouvernement Zolotas en novembre 1989 .....	164
C. Le second gouvernement Zolotas (13 février-8 avril 1990).....	167
D. La nomination de Constantin Mitsotakis au poste de Premier ministre.....	169
E. Conclusion .....	170
<b>§ III. Vers une nouvelle modification de l'article 37? .....</b>	<b>173</b>
 <b>SECTION II. LA NOUVELLE RÉGLEMENTATION CONCERNANT LA CESSATION DE FONCTIONS DU GOUVERNEMENT .....</b>	<b>175</b>
 <b>§ I. La révision constitutionnelle de l'article 38 .....</b>	<b>175</b>
A. L'uniformisation des actes présidentiels .....	175
B. Remarques sur le changement constitutionnel.....	176
 <b>§ II. La pratique de la démission du gouvernement sous la constitution de 1975/1986 .....</b>	<b>179</b>
A. Démission de certains ministres avant les élections et du gouvernement après les élections .....	179
B. La démission du gouvernement Tzanétakis en octobre 1989 .....	180
 <b>CHAPITRE II. LA MODIFICATION DE LA FONCTION RÉGULATRICE DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC L'ASSEMBLÉE.....</b>	<b>183</b>
 <b>SECTION I. RÉVISION ET PRATIQUE DE L'INSTITUTION DE DISSOLUTION DE LA CHAMBRE .....</b>	<b>183</b>
<b>§ I. L'affaiblissement des compétences présidentielles.....</b>	<b>183</b>

A. L'impossibilité de former un gouvernement.....	184
B. La modification de l'article 41 .....	185
C. Remarques sur les nouvelles compétences du Président en tant que régulateur du régime .....	189

§ II. La conjoncture politique critique de 1989-1990 .....	190
A. La dissolution de la Chambre des députés d'octobre 1989 .....	191
B. La dissolution du 12 mars 1990.....	193
C. Conclusion .....	195

§ III. Vers un nouvel aménagement de l'institution? .....	196
-----------------------------------------------------------	-----

**SECTION II. LES COMPÉTENCES PRÉSIDENTIELLES  
RELATIVEMENT AU FONCTIONNEMENT DE L'ASSEMBLÉE..** 199

**CHAPITRE III. LA FONCTION RÉGULATRICE MODIFIÉE  
DU PRÉSIDENT DANS SES RAPPORTS AVEC LE PEUPLE .....** 203

**SECTION I. LE DISCOURS PUBLIC DU PRÉSIDENT.....** 203

§ I. La nouvelle réglementation du message constitutionnel .....	203
§ II. La pratique du discours présidentiel.....	206
A. Le discours patriotique de Christos Sartzétakis.....	206
B. Le discours politique de Christos Sartzétakis .....	208

**SECTION II. LA SUPPRESSION DU POUVOIR  
PRÉSIDENTIEL DE CONSULTATION DU PAYS  
PAR RÉFÉRENDUM .....** 222

§ I. La nouvelle réglementation de l'institution.....	222
§ II. Remarques sur la révision constitutionnelle.....	223

**CHAPITRE IV. LA NOUVELLE RÉGLEMENTATION  
DE L'ÉTAT DE NECESSITÉ.....** 229

**SECTION I. LE CHANGEMENT CONSTITUTIONNEL  
DE 1986 .....** 229



<b>SECTION II. REMARQUES SUR LA RÉVISION DE L'ARTICLE 48 .....</b>	<b>234</b>
<b>CHAPITRE V. RÉFLEXIONS SUR LA NOUVELLE FONCTION PRÉSIDENTIELLE DE RÉGULATION DU RÉGIME POLITIQUE ..</b>	<b>239</b>
<b>SECTION I. CONSTITUTION ET PRATIQUE.....</b>	<b>239</b>
§ I. La fonction régulatrice du Président selon la révision constitutionnelle.....	239
§ II. L'apport de la pratique.....	241
<b>SECTION II. COMPÉTENCES RÉGULATRICES ET RÉGULATEUR DU RÉGIME POLITIQUE: ESSAI D'UNE DÉFINITION.....</b>	<b>244</b>
§ I. La notion de compétence régulatrice .....	244
§ II. Le régulateur du régime politique .....	246
<b>CONCLUSION DE LA DEUXIÈME PARTIE .....</b>	<b>253</b>
<b>CONCLUSION GÉNÉRALE .....</b>	<b>255</b>
<b>ANNEXE I: TABLE CHRONOLOGIQUE .....</b>	<b>259</b>
<b>ANNEXE II: CONSTITUTION DE 1975/1986 (articles 30-50) .....</b>	<b>265</b>
<b>ANNEXE III: CONSTITUTION DE 1975 (articles révisés) .....</b>	<b>275</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>281</b>
<b>TABLE DES MATIÈRES .....</b>	<b>305</b>