

MINISTÈRES DE L'ÉCONOMIE
ET DU BUDGET

Les relations
économiques et financières
franco-allemandes

24 décembre 1932 - 1^{er} septembre 1939

Sylvain Schirmann

Préface de Raymond Poidevin

COMITÉ POUR L'HISTOIRE ÉCONOMIQUE
ET FINANCIÈRE DE LA FRANCE

TABLE DES MATIÈRES

Préface de Raymond Poidevin	VII
Introduction	IX
Table des abréviations	XII

Première partie

VERS LE CLEARING FRANCO-ALLEMAND

Des accords de décembre 1932 à l'accord du 28 juillet 1934

Chapitre PREMIER. Des relations économiques et financières perturbées à la fin de la République de Weimar (1931-1932)	3
I. Des intentions aux occasions manquées	3
A. Les intentions	3
B. Le mauvais fonctionnement du couple franco-allemand	5
C. « L'année des occasions manquées »	8
II. Un rapport de forces défavorable à la France	10
A. Une balance commerciale active pour le Reich	10
B. Une situation financière problématique	11
III. Crise et recherche d'une nouvelle donne	13
A. Le repli national	13
B. La guerre douanière	15
Chapitre II. Les accords de décembre 1932 : le modus vivendi espéré ? ...	21
I. Les négociations de l'année 1932	21
A. Adapter le traité dans le cadre de la commission économique franco-allemande (octobre 1931-mai 1932)	21
B. Les rencontres Elbel-Posse	24

C.	Les négociations de Berlin	25
II.	Les accords de décembre 1932	26
A.	Les accords	27
B.	La portée des accords	28
III.	Les raisons d'un choix	29
A.	Les raisons économiques	29
B.	Les raisons politico-diplomatiques	30
C.	L'Arrêté du 31 décembre 1932	31
 Chapitre III. L'escalade de la tension au lendemain de l'accession d'Hitler au pouvoir		 33
I.	La relative accalmie (janvier-mai 1933)	33
A.	L'accord sur le tourisme (31 décembre 1932)	33
B.	De l'abandon de la compensation à un nouveau régime bancaire	34
C.	Les accords SICAP (10 mars 1933)	35
II.	L'assombrissement de l'été 1933	38
A.	La politique agrarienne de 1933, première étape vers l'autarcie ..	38
B.	La conférence économique de Londres (juin-juillet 1933)	40
C.	La politique de contrôle des changes du Dr Schacht	42
III.	Une guerre douanière incertaine	44
A.	L'escalade des représailles	44
B.	La nouvelle voie française	45
 Chapitre IV. La dénonciation du traité de commerce franco-allemand de 1927		 49
I.	Les négociations de l'automne 1933	49
A.	Les attentes	49
B.	Le déroulement des négociations	51
C.	La dénonciation du traité de commerce du 17 août 1927	52

II. Les enjeux	54
A. Les intérêts économiques	54
B. Les enjeux diplomatiques	59
Chapitre V. Une nouvelle donne longue à venir (janvier-juin 1934)	63
I. Les pas incertains du couple franco-allemand	63
A. Les espoirs d'une dénonciation	63
B. Le renouvellement de l'accord du 10 mars 1933	64
C. Les clefs de l'attitude française	67
II. Le renforcement des tendances autarciques de l'Allemagne	69
A. La politique commerciale du Reich	69
B. Le renforcement de la réglementation des devises	70
C. Une réduction fatale des échanges entre les deux pays	71
Conclusion de la première partie	74

Deuxième partie

LE CLEARING FRANCO-ALLEMAND

28 juillet 1934-1^{er} août 1935

Chapitre VI. Les négociations de juin-juillet 1934	79
I. Le moratoire allemand	79
A. Les ruptures de paiements du Reich	79
B. Paris face au moratoire	80
II. Les négociations de juin-juillet 1934	81
A. Vers le principe du clearing (21 juin-5 juillet 1934)	82
B. L'établissement d'un clearing franco-allemand (6 juillet-28 juillet 1934)	84
Chapitre VII. Le dispositif du 28 juillet 1934	89
I. Les accords	89

A.	L'accord commercial	89
B.	L'accord de compensation	90
C.	L'accord financier	91
II.	Le fonctionnement technique du dispositif	92
A.	Les formalités	92
B.	Le service des emprunts Dawes et Young	93
III.	La portée des accords	93
A.	Les inquiétudes	94
B.	Les objectifs de la France	95
C.	Les objectifs du Reich	98
 Chapitre VIII. Une première correction : l'accord du 30 novembre 1934 ..		101
I.	Le déséquilibre du clearing	101
A.	Les conséquences du déséquilibre commercial	101
B.	Les causes du déséquilibre	102
II.	« Le Nouveau Plan », facteur déterminant du clearing	104
A.	L'effort agricole et la politique des ersatz	104
B.	« Le Nouveau Plan » : le commerce extérieur au service du réarmement.	105
C.	Les résultats	106
III.	La correction des accords du 28 juillet 1934	107
A.	Les projets français	108
B.	Les projets allemands	110
C.	Les négociations et l'accord du 30 novembre 1934	111
 Chapitre IX. Le rattachement de la Sarre au Reich : une nouvelle donne pour le clearing ?		113
I.	Une seule perspective : le rattachement au Reich	113
A.	Laval abandonne le combat	113
B.	Dans la perspective du rattachement	114

II. Les négociations de janvier-février 1935 : accord sarrois ou accord global ?	116
A. Les discussions	116
B. « Les accords sarrois »	117
C. La suspension des négociations	118
III. Une difficile prolongation de l'accord de paiement	119
A. De nouveaux espoirs	119
B. La tension franco-allemande et les négociations de mars 1935 ..	120
C. L'accord du 30 mars 1935 et son prolongement	121
 Chapitre X. La mise en liquidation du clearing	 123
I. Dévaluation ou déflation ?	123
A. Flandin ou Laval ?	123
B. La pression des protectionnistes	124
C. Les spéculations de Schacht	126
II. L'accord impossible	127
A. La dénonciation du clearing	127
B. Les négociations de juin-juillet 1935	128
C. En guise de bilan : une situation paradoxale	129
 Conclusion de la deuxième partie	 131

Troisième partie
L'IMPOSSIBLE ACCORD ?
1^{er} août 1935-10 juillet 1937

Chapitre XI. Une France vulnérable	135
I. Considérations sur le clearing franco-allemand	135
A. Les insuffisances de l'accord de juillet 1934 et de ses avenants successifs	135
B. Pour le Reich : « Absicherung nach Westen »	137

II. L'état des relations économiques entre les deux États à la fin de l'année 1935	138
A. Une position commerciale fragile	138
B. Les obligations financières du Reich	140
III. L'impasse française	141
A. L'initiative Bonnet	142
B. Les initiatives allemandes	143
 Chapitre XII. Initiatives et attentisme au cours de l'année 1935-1936	145
I. Des initiatives sans lendemains immédiats	145
A. L'affrontement de positions bien arrêtées : octobre 1935-décembre 1935	145
B. Des propositions inédites sans suite : janvier-mars 1936	147
C. Schacht à Paris	149
II. L'impasse économique, seule clef de l'attitude allemande	150
A. Les difficultés économiques du Reich	150
B. Assurer l'approvisionnement en matières premières	151
C. Les calculs allemands	153
III. Un attentisme de circonstance	155
A. Quelle politique économique ?	155
B. Quelle attitude adopter face au Reich ?	157
 Chapitre XIII. Les orientations de l'automne 1936	159
I. Le plan de quatre ans	159
A. Les raisons d'un choix	159
C. Les choix de l'été 1936	161
II. La dévaluation du franc	162
A. L'enjeu diplomatique de la dévaluation de 1936	163
B. Le bilan d'une dévaluation : reprise économique et grand dessein occidental?	163

III. Les discussions de l'automne 1936	164
A. La mise en place d'un accord avec les États du Levant sous mandat français	164
B. L'apurement de l'ancien compte : quel régime commercial ? ...	166
C. Les tensions : SICAP et minerai de l'Ouenza	167
Chapitre XIV. Les négociations du premier semestre 1937	171
I. Des positions bien tranchées (janvier-mai 1937)	171
A. Que souhaite la France ?	171
B. Que souhaite l'Allemagne ?	174
C. Des négociations qui s'enlisent	175
II. Schacht à Paris : hâter la conclusion d'un accord	177
A. Les propositions Schacht	177
B. Les réserves françaises	178
III. Vers la conclusion d'un accord	179
A. La reprise des pourparlers	180
B. Les incertitudes françaises	180
Chapitre XV. Les accords du 10 juillet 1937	183
I. Le dispositif du 10 juillet 1937 et les accords postérieurs	183
A. Les arrangements commerciaux	184
B. L'accord de transfert	185
II. La portée du dispositif du 10 juillet 1937	186
A. Les implications économiques du dispositif	186
B. La dimension politique de l'accord	187
Conclusion de la troisième partie	190

Quatrième partie

HEURS ET MALHEURS DE LA COOPÉRATION ÉCONOMIQUE
1937-1939

Chapitre XVI. Les effets limités du dispositif du 10 juillet 1937	193
I. Une relance commerciale inexistante	193
A. Un commerce franco-allemand amorphe	193
B. Les causes du faible dynamisme des relations économiques entre les deux pays.	194
II. Le différend coke-minerai et l'avenant du 2 mars 1938	195
A. La négociation d'un nouvel accord coke-minerai	195
B. L'avenant du 2 mars 1938.	197
III. Les interpénétrations d'intérêts	197
A. La tentative IG Farben	198
B. Les projets de coopération en Afrique coloniale	199
C. La difficile coopération frontalière.	200
Chapitre XVII. L'Anschluss et ses incidences sur les relations économiques franco-allemandes	203
I. L'impact économique de l'annexion de l'Autriche	203
A. Le bilan économique de l'Anschluss	203
B. Les intérêts français concernés	205
II. Les négociations de l'été 1938	206
A. Une réaction internationale inefficace	207
B. La négociation de Paris : une France ferme	207
C. Paris s'aligne sur Londres.	208
III. Les accords additionnels du 2 août 1938	209
A. Les arrangements du 2 août 1938	210
B. La dimension politique des textes du 2 août 1938	210

Chapitre XVIII. Vers le « Munich économique »	213
I. Les décideurs économiques français et l'Allemagne	213
A. Les partisans d'une collaboration économique avec l'Allemagne	213
B. Les adeptes de la fermeté	216
C. Et Munich ?	217
II. Les souhaits allemands	218
A. Des relations économiques peu satisfaisantes	218
B. Les déboires du plan quadriennal	219
III. De Munich à la déclaration du 6 décembre 1938	220
A. Les initiatives de l'automne 1938	220
B. Les considérations économiques	222
C. La déclaration du 6 décembre 1938	224
 Chapitre XIX. L'apaisement économique (décembre 1938-mars 1939)	225
I. Les intentions	225
A. Les souhaits français	225
B. Les souhaits allemands	227
C. Les crispations	228
II. Les négociations de février 1939 et les premières esquisses d'une nouvelle coopération économique	230
A. Les arrangements de février 1939	230
B. La discussion SICAP et le débat Bonnet-Reynaud	231
C. Le pari de l'apaisement économique	231
III. Les « riches heures » de « l'économic appeasement »	233
A. La commission interministérielle du 25 février 1939	233
B. Assentiments allemands et inquiétudes françaises	234
C. Les réalités concrètes	236

Chapitre XX. Vers la guerre : avril 1939-septembre 1939	237
I. La fermeté après l'apaisement	237
A. La poursuite des entretiens	237
B. La voie de la fermeté	238
II. Les accords de juin-juillet 1939	239
A. Les négociations	239
B. Les accords de juin-juillet 1939	240
C. La portée des accords de juin-juillet 1939	242
III. Un bilan à la veille de la guerre	243
A. Le recul et la réorientation du commerce franco-allemand	243
B. Les intérêts financiers	244
Conclusion de la quatrième partie	246
Conclusion générale	247
Annexes	251
Tables chronologiques	259
Sources et bibliographie	269
Index des noms de personnes	283
Index des administrations, sociétés et entreprises	287
Index des termes économiques et financiers	291
Table des matières	295