

Florian Kutz

Amnestie für politische Straftäter in Südafrika

Von der Sharpeville-Amnestie bis zu den Verfahren
der Wahrheits- und Versöhnungskommission



BERLIN VERLAG
Arno Spitz GmbH



Nomos
Verlagsgesellschaft

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| Kapitel 1 | |
| Einleitung | 1 |
| | |
| Kapitel 2 | |
| Der historische Hintergrund | 5 |
| I. Aufarbeitungsoptionen nach einem Systemwechsel | 5 |
| 1. Strafverfolgung | 5 |
| 2. Amnestie | 7 |
| 3. Wahrheitskommissionen | 10 |
| 4. Wiedergutmachung | 13 |
| 5. Sanktionen außerhalb des Strafrechts | 14 |
| 6. Politische und rechtliche Einschränkungen | 15 |
| II. Der Systemwechsel in Südafrika | 18 |
| 1. Der Apartheid-Staat | 18 |
| a) Die Rassengesetzgebung | 18 |
| b) Die Sicherheitsgesetzgebung | 21 |
| c) Die Implementierung der Sicherheitsgesetze | 22 |
| 2. Der Demokratisierungsprozeß | 24 |
| | |
| Kapitel 3 | |
| Südafrikas Amnestiegesetzgebung bis 1992 | 29 |
| I. Das Gnadenrecht | 29 |
| II. § 66 des Strafvollzugsgesetzes | 31 |
| III. Indemnity Act, 1961 | 31 |
| IV. § 103ter des Defence Act | 34 |
| V. Indemnity Act, 1977 | 37 |
| VI. Die Notstandsverordnung von 1986 | 38 |
| VII. Die Straffreiheitsgesetze von 1990 und 1992 | 39 |
| 1. Indemnity-Act, 1990 | 39 |
| a) Voraussetzungen und Rechtsfolgen | 40 |
| b) Der Indemnity Act und die politische Straftat | 42 |
| aa) Groote Schuur Minute | 42 |
| bb) Pretoria Minute | 44 |
| cc) Richtlinie 2625 | 44 |

| | |
|---------------------------------------------------|----|
| dd) Richtlinie 2633 | 45 |
| ee) Indemnities by way of category | 47 |
| 2. Further Indemnity Act, 1992 | 49 |
| 3. Verfahrenspraxis | 52 |
| a) Indemnity Act | 52 |
| b) Further Indemnity Act | 55 |
| aa) Amnestie für Staatskriminelle? | 55 |
| bb) Der ANC als Nutznießer des Gesetzes | 56 |
| 4. Statistiken | 60 |
| a) Indemnitäten | 60 |
| b) Haftentlassungen | 62 |

Kapitel 4

Südafrikanische Vorläufer der Wahrheits- und Versöhnungskommission

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| | 65 |
| I. Untersuchungen der Verbrechen des ANC | 66 |
| 1. Die Stuart Commission of Enquiry | 66 |
| 2. Die Skweyiya Commission | 68 |
| 3. Die Douglas Commission | 71 |
| 4. Die Motsuenyane Commission | 73 |
| II. Regierungskommissionen | 77 |
| 1. Die Harms Commission | 77 |
| 2. Die Goldstone Commissions | 81 |
| a) Commission of Inquiry into the Incidents at Sebokeng, Boipatong, Lekoa, Sharpeville and Evaton | 81 |
| b) Commission of Inquiry regarding the Prevention of Public Violence and Intimidation | 82 |

Kapitel 5

Die Wahrheits- und Versöhnungskommission

| | |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| | 85 |
| I. Die Kommission | 89 |
| 1. Das Mandat | 90 |
| 2. Befugnisse und Verfahrensrichtlinien | 91 |
| 3. Die Verwaltung | 93 |
| II. Der Ausschuß für Menschenrechtsverletzungen | 93 |
| III. Der Amnestieausschuß | 96 |
| IV. Der Wiedergutmachungsausschuß | 97 |
| V. Die Ermittlungsbehörde | 100 |
| VI. Der Abschlußbericht der Kommission | 101 |

Kapitel 6

Die Individualamnestie auf dem Prüfstand des Verfassungsgerichts

| | |
|----------------------------------------------------|-----|
| | 105 |
| I. Strafverfolgungspflichten | 109 |
| 1. Verfassungsrecht | 109 |
| 2. Völkerrecht | 117 |
| II. Zivilrechtliche Haftungsfreistellung | 126 |
| III. Organisationshaftung | 129 |
| IV. Zusammenfassung | 132 |

Kapitel 7

Die Verfahrenspraxis des Amnestieausschusses

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Der Ausschuß | 134 |
| 1. Personelle Zusammensetzung | 134 |
| a) Die Ausschußmitglieder | 134 |
| aa) Qualifikation | 134 |
| bb) Auswahl | 135 |
| cc) Anzahl | 135 |
| b) Die Berichterstatter | 137 |
| c) Die Verwaltung | 138 |
| 2. Rechtsform | 138 |
| aa) Parteifähigkeit | 139 |
| bb) Der Amnestieausschuß im Lichte von Artikel 34 der Verfassung | 141 |
| II. Das Vorverfahren | 142 |
| 1. Der Amnestieantrag | 142 |
| a) Die Antragsfrist | 144 |
| aa) Die erste Verlängerung der Frist | 145 |
| bb) Die zweite Verlängerung der Frist | 145 |
| b) Die Fristwahrung | 149 |
| c) Die Antragerweiterung | 149 |
| 2. Die Aktenorganisation | 150 |
| 3. Anhörung oder schriftliches Verfahren | 152 |
| 4. Zuständigkeit und Aufgaben der Berichterstatter | 157 |
| III. Der Ablauf einer Anhörung | 160 |
| IV. Verfahrensgrundsätze | 163 |
| 1. Vertraulichkeit | 163 |
| 2. Öffentlichkeit | 166 |
| 3. Rechtliches Gehör | 167 |
| a) Die gesetzlichen Bestimmungen | 168 |

| | | |
|-----|----------------------------------------------------------------------|-----|
| b) | Das Verfahren <i>Du Preez and Another v The TRC</i> . . . | 170 |
| aa) | Die Begründung des Ausgangs- und des Revisionsgerichts | 171 |
| bb) | Die Argumente des Berufungsgerichts | 173 |
| cc) | Die Auswirkungen des Urteils auf die Arbeit der Kommission | 174 |
| dd) | Bewertung | 175 |
| 4. | Die Rolle des Anwalts im Amnestieverfahren | 177 |
| a) | Das Recht auf Beistand | 178 |
| b) | Das Kreuzverhör | 182 |
| aa) | Das Kreuzverhör im Strafverfahren | 182 |
| bb) | Das Kreuzverhör im Amnestieverfahren | 184 |
| c) | Bewertung | 188 |
| aa) | Beschuldigte Dritte als Verfahrensbeteiligte | 189 |
| bb) | Verfahrensökonomie | 190 |
| cc) | Erkenntnisgewinn | 193 |
| dd) | Reconciliation | 193 |
| ee) | Full disclosure | 194 |
| ff) | Waffengleichheit | 195 |
| gg) | Schlußfolgerungen | 196 |
| 5. | Zwangsvorladung | 197 |
| 6. | Das Verhältnis zur ordentlichen Gerichtsbarkeit | 201 |
| V. | Die Rechtsfolgen einer Amnestieentscheidung | 206 |
| 1. | Entscheidungsbefugnis | 206 |
| 2. | Rechtsmittel | 207 |
| 3. | Der erfolgreiche Amnestieantrag | 207 |
| a) | Strafrechtliche Aspekte | 207 |
| b) | Zivilrechtliche Aspekte | 209 |
| c) | Bekanntmachungspflichten | 210 |
| 4. | Der abgelehnte Amnestieantrag | 212 |
| a) | Strafrechtliche Aspekte | 212 |
| b) | Zivilrechtliche Aspekte | 215 |

Kapitel 8

Die Entscheidungspraxis des Amnestieausschusses bis 1999 217

I. Statistik 218

1. Erledigte Anträge 219

2. Ausstehende Entscheidungen 221

II. Die politische Straftat 221

1. Die Konzepte der politischen Straftat im Auslieferungsrecht 222

| | | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. | Die Nørgaard Principles - Namibia | 224 |
| 3. | Die gesetzliche Vorgabe | 226 |
| | a) Der Täterbegriff | 226 |
| | b) Der Richtlinienkatalog des Absatz (3) | 230 |
| | c) Der Verweis auf die Straffreiheitsgesetze von 1990 und 1992 | 233 |
| 4. | Die Interpretation durch den Amnestieausschuß | 234 |
| | a) Strafbare Handlung | 234 |
| | aa) N.J. Menera [AM0015/96] | 235 |
| | bb) P. Maxam [AM1283/96] | 237 |
| | cc) T.D. Jackson [AM0025/96] | 239 |
| | dd) J.T. Ncube a.o. [AM0121/96] | 240 |
| | ee) Schlußfolgerung | 242 |
| | b) Allgemein bekannte Organisation | 244 |
| | aa) B. Diale a.o. | 245 |
| | bb) C.J. van Wyk a.o. [AM1050/96] | 246 |
| | cc) C.J. Lottering [AM1004/96] | 248 |
| | dd) Z. Mkuhlwa [AM0665/96] | 249 |
| | c) Auftrag | 251 |
| | aa) D. Coetzee a.o. [AM0063/96] | 251 |
| | bb) M.T. Phoswa a.o. [AM3641/96] | 252 |
| | cc) R.R. Petrus a.o. [AM0027/96] | 253 |
| | d) Straftaten gegen Zivilisten | 255 |
| | aa) S.M. Wanyane a.o. [AM3112/96] | 255 |
| | bb) J. Wheeler a.o. [AM2084/96] | 256 |
| | cc) Schlußfolgerung | 258 |
| | e) Verhältnismäßigkeit | 258 |
| | aa) N.D. Johnson [AM0037/96] | 259 |
| | f) Die Straffreiheitsgesetze von 1990 und 1992 | 260 |
| III. | Full disclosure und der Begriff der Tat | 261 |
| | 1. Ein Definitionsversuch | 262 |
| | aa) D. Gzinisizwe [AM1289/96] | 263 |
| | bb) N.J. Menera [AM1289/96] | 265 |
| | cc) G. Nieuwoudt [AM1289/96] | 265 |
| | dd) Die Definition der Tat durch die Ausschußmit- glieder | 268 |
| | ee) Bewertung | 270 |
| | 2. Die Darlegungs- und Beweislast | 270 |
| IV. | Das St. James Massaker - Der Krieg gegen die weiße Zivilbe- völkerung | 271 |

| | |
|----------------------------------------------------|-----|
| 1. Die Täter und die Tat | 272 |
| 2. Die Opferperspektive | 275 |
| 3. Die Amnestieentscheidung | 276 |
| | |
| Kapitel 9 | |
| Zusammenfassung | 285 |
| I. Südafrikanische Wahrheitskommissionen | 285 |
| II. Die Amnestiefrage | 286 |
| III. Die Entschädigungsfrage | 289 |
| | |
| Kapitel 10 | |
| Bewertung | 291 |
| I. Das Modell der Individualamnestie | 291 |
| II. Die Umsetzung in die Praxis | 296 |
| 1. Die Zeitdauer | 297 |
| a) Die Antragserfassung | 297 |
| b) Die Entscheidungsfindung | 298 |
| III. Vorschlag | 301 |
| | |
| Kapitel 11 | |
| Quellen | 303 |
| I. Literatur | 303 |
| II. Interviews | 309 |
| | |
| Kapitel 12 | |
| Danksagung | 311 |
| | |
| Index | 313 |