

Béatrice Hibou

L'Afrique est-elle protectionniste ?

*Les chemins buissonniers
de la libéralisation extérieure*

Éditions KARTHALA
22-24, boulevard Arago
75013 PARIS

Table des matières

Introduction	7
<i>L'économie, une « science de la réalité »</i>	8
L'économie, une science sociale	10
L'économie, une science de la culture	13
La critique des approches dominantes dans leur pré- tention à expliquer les situations concrètes	14
<i>Le refus du choix d'une théorie et de toute définition a priori</i>	18
La complexité des phénomènes et le caractère né- cessairement subjectif de toute compréhension	19
L'impossibilité, pour une approche donnée, de sai- sir la totalité d'un phénomène	22
<i>La revalorisation du qualitatif</i>	23
L'approche par les pratiques et la part de l'imprévu et de l'inintentionnel	24
Des sources aussi diverses que les pratiques	27
Les précautions à prendre avec le quantitatif	30
<i>Les conséquences de cette approche</i>	33
Le rejet du normatif et des <i>a priori</i>	33
Les multiples fonctions des actions économiques ..	35
Des significations fonction du contexte	39
<i>Plan du livre</i>	43

1. La difficile appréhension de la protection	45
<i>Une évaluation quantitative difficile et partielle</i>	46
Diversité et partialité des informations	47
Comparaisons de données pour un pays et une date donnée	47
Évolutions récentes	50
Structures de protection	52
Barrières non tarifaires	57
Manque de fiabilité des chiffres et statistiques	61
<i>Une évaluation qualitative contradictoire et ambiguë</i> ..	66
Les contradictions apparentes	66
Il n'existe pas forcément de contradictions entre ces faits	67
La contradiction apparente peut n'être due qu'à une « illusion de perspective »	69
La contradiction d'appréciation peut provenir d'acteurs différents	70
La contradiction peut émaner d'une même catégorie d'acteur	71
L'importance des décalages entre théorie, discours et pratiques économiques	73
Un désordre non libéral	76
<i>Une dissociation entre instruments, objectifs et objets de la protection</i>	78
Les objectifs traditionnels des instruments de protection	78
Les instruments de protection	79
L'existence d'instruments complémentaires de protection	82
Le rôle des comportements protectionnistes	84
Les autres objets de la protection	87
Justification de l'approche méthodologique adoptée	89

2. Protection et absence de protection : la formation de la politique économique extérieure en Afrique	93
<i>La « formation » de la protection</i>	93
« Construction » et « formation » de la protection ...	93
Les divers aménagements des interventions publiques	96
La tradition de négociation et l'instrumentalisation de la politique économique à des fins protectionnistes	97
La tradition d'évitement et le contournement de la politique de protection construite par l'État ...	100
Les interprétations abusives	100
Les multiples tactiques de contournement	102
Les stratégies propres aux acteurs privés	105
Les diverses modalités de ces stratégies	106
Des stratégies en perpétuelle adaptation	111
Les stratégies d'acteurs moins centraux et moins prévisibles	113
Les petits producteurs	113
Les organisations internationales et les bailleurs de fonds	115
Les acteurs étrangers, publics ou privés	117
<i>La fraude et la contrebande dans les programmes d'ajustement</i>	121
La connaissance actuelle de la fraude et de la contrebande	121
Les acteurs et le fonctionnement des activités frauduleuses	121
Les approximations sur l'évaluation de la fraude et de la contrebande	124
La fraude et la contrebande dans la littérature économique standard	130
La fraude, la contrebande et les réseaux marchands dans les travaux utilisés par la Banque Mondiale ...	135

<i>La politique commerciale extérieure en Afrique : le jeu protection/absence de protection</i>	141
La fraude et la contrebande dans l'approche par les pratiques : une facette à part entière de la politique commerciale des pays africains	141
L'imbrication des « secteurs » et la non-pertinence de la notion d'« informel »	142
Le lien au politique et à l'État : l'« informel » n'est pas l'expression d'un marché opposé à l'État	148
La lutte contre la fraude et la contrebande	153
Les raisons complexes et multiples de la fraude et de la contrebande	153
L'impossible lutte contre la fraude et la contrebande	158
La forme singulière de la politique commerciale extérieure	162
La simultanéité de la protection et de l'absence de protection	162
Le système protection/absence de protection	164
<i>Conclusion</i>	169
3. Les caractéristiques de la politique commerciale extérieure	171
<i>Une opacité recherchée</i>	171
Une opacité qui n'est pas toujours voulue mais qui est toujours opportune	172
Une opacité non voulue	172
... mais toujours opportune	174
Une obscurité largement recherchée et construite ..	175
Les avantages de l'opacité	178
<i>Une défiscalisation généralisée</i>	182
Les tentatives de quantification	183
La portée des pratiques de défiscalisation	185

<i>« On n'est pas des droits communs, on est des politiques »</i>	187
Les modalités	189
Les dérogations légales	189
Les dérogations « exceptionnelles »	192
Les dérogations « illégales »	194
Importance de ce phénomène illustré par le débat sur l'effectivité de la protection et de la lutte contre la fraude	198
Quelques ébauches d'explications	200
L'étroitesse des économies et des sociétés	200
La déliquescence administrative et le climat d'impunité	202
L'existence d'un cercle vicieux	202
La fragmentation socio-politique	204
<i>Conclusion</i>	204
4. Incohérence ou cohérences de la politique commerciale extérieure ?	207
<i>L'absence ou l'extrême faiblesse des objectifs traditionnels de développement économique</i>	207
Les objectifs de modification du type d'insertion internationale	208
L'évolution de la dépendance extérieure	208
L'évolution de la spécialisation internationale ...	212
Les objectifs de modification des structures internes .	215
<i>La cohérence socio-politique de la politique commerciale extérieure</i>	220
La difficile expression des fonctions de régulation économique	222

La nécessaire stratégie de survie financière des États	229
Les effets structurants des logiques politiques et sociales	234
<i>Conclusion</i>	251
Conclusion	255
<i>Économie et politique</i>	255
<i>Les effets de l'ajustement</i>	258
Les chemins buissonniers de la libéralisation	260
Les effets inattendus de la libéralisation	264
Les effets contraires de la libéralisation et de l'ajustement	265
Annexe 1	269
Annexe 2	273
Bibliographie	279
Documentation primaire	322