

Valéry GARANDEAU

La Décentralisation au Gabon
Une réforme inachevée

Préface de Dieudonné PAMBO

Dédicace de Richard ONOVIET

L'Harmattan

Table des matières

Préface	9
Introduction.....	15
1^{re} partie La gestation de la décentralisation (1905-1996).....	25
1. Les premiers pas de la décentralisation pendant la colonisation.....	27
1.1 Du poste à la ville	27
1.2 Le premier découpage du territoire.....	28
1.3 Le choix du modèle	35
2. De l'indépendance à la conférence nationale.....	38
2.1 Les premières lois de l'indépendance concernant le découpage territorial.....	39
2.1.1 L'affirmation de l'Etat indépendant.....	39
2.1.2 L'affirmation des communes	41
2.1.3 L'institutionnalisation des collectivités rurales.....	45
2.2 Les premières « vraies » réformes de l'administration territoriale	49
2.2.1 La division du territoire en circonscriptions administratives...	50
2.2.2 La mise en place de nouvelles entités politico-administratives par la loi du 31 octobre 1979	53
2.3 Le choix du modèle	56
2.4 La conférence nationale	63
2^e partie La mise en œuvre de la décentralisation avec la loi 15/96 (1996-2005).....	67
1. La loi 15/96 concernant la décentralisation	69
1.1 Le cadre retenu par le législateur.....	69
1.2 Les attributions des collectivités locales.....	71
1.3 Le transfert de compétences	75
1.4 Les rapports de tutelle.....	81
1.5 Les finances locales	87
1.6 La coopération entre collectivités locales.....	92
1.7 La mise en œuvre des organes de la décentralisation	95

2. Bilan de la loi 15/96 et ses conséquences	95
2.1 Les dysfonctionnements	96
2.2 La mise en place de projets parallèles	104
2.3 Le projet de révision de 2000	105
3° partie l'essor de la décentralisation (2005-2006).....	111
1. La Commission interministérielle	114
1.1 La suppression des communes rurales et création des communautés rurales	115
1.2 La police municipale et la police rurale.....	120
1.3 La province : une collectivité locale ?	124
1.4 La tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	131
1.5 Les ressources des collectivités locales	135
1.6 La coopération décentralisée	141
2. Conclusion de la Commission	146
4° partie La révision de la loi 15/96.....	151
1. La question du transfert de compétences	153
1.1 Présentation du document de travail.....	153
1.2 Présentation du séminaire.....	160
1.3 Les contribution des différents ministères	161
1.4 Conclusion et commentaires.....	163
2. La réécriture de la loi 15/96	165
2.1 Les modifications de la loi 15/96.....	166
2.2 Décret portant sur l'organisation des finances et de la comptabilité des collectivités locales et des établissements publics.....	174
2.3 Projet de loi relative à la tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	174
2.4 Projet de loi relative aux transferts de compétences de l'Etat aux collectivités locales.....	178

3. La relance de la politique de décentralisation	180
3.1 Séance d'ouverture	180
3.2 Le transfert des compétences et la tutelle de l'Etat	182
3.3 Les ressources financières des collectivités locales.....	182
3.4 La structuration des emplois locaux	185
5^e partie La deuxième réforme de la politique de décentralisation (2008-2009)	189
1. La révision de la loi organique 15/96	194
1.1 Pourquoi réviser le texte sur la décentralisation.	195
1.2 La révision du texte	196
1.3 Les textes d'application	202
1.3.1 Projet de loi relative à la tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	203
1.3.2 Projet de loi relative aux transferts de compétences de l'Etat aux collectivités locales	207
1.3.3 Projet de loi relative à la coopération décentralisée des collectivités locales	212
1.3.4 Projet de loi relative au financement des collectivités locales.....	216
1.3.5 Projet de décret fixant le régime financier et comptable des collectivités locales et des établissements publics.....	221
1.3.6 Projet de décret portant organisation et fonctionnement des secrétariats généraux des collectivités locales.....	221
2. Quelques conseils pour la réalisation et la réussite de la décentralisation	222
2.1 Pour l'Etat, savoir partager.....	222
2.2 Pour les élus locaux, une exigence de responsabilité et d'opiniâtreté.....	223
2.3 Pour le personnel, devenir en vrais professionnels et se conduire comme tels.....	224
2.4 Pour les populations, savoir et vouloir s'engager	225
Conclusion générale	229
Bibliographie	237