

Valéry GARANDEAU

La Décentralisation au Gabon  
*Une réforme inachevée*

Préface de Dieudonné PAMBO

Dédicace de Richard ONOVIET

L'Harmattan

## Table des matières

Préface .....	9
Introduction.....	15
<b>1<sup>re</sup> partie La gestation de la décentralisation (1905-1996).....</b>	<b>25</b>
<b>1. Les premiers pas de la décentralisation pendant la colonisation.....</b>	<b>27</b>
1.1 Du poste à la ville .....	27
1.2 Le premier découpage du territoire.....	28
1.3 Le choix du modèle .....	35
<b>2. De l'indépendance à la conférence nationale.....</b>	<b>38</b>
2.1 Les premières lois de l'indépendance concernant le découpage territorial.....	39
2.1.1 L'affirmation de l'Etat indépendant.....	39
2.1.2 L'affirmation des communes .....	41
2.1.3 L'institutionnalisation des collectivités rurales.....	45
2.2 Les premières « vraies » réformes de l'administration territoriale ....	49
2.2.1 La division du territoire en circonscriptions administratives...	50
2.2.2 La mise en place de nouvelles entités politico-administratives par la loi du 31 octobre 1979 .....	53
2.3 Le choix du modèle .....	56
2.4 La conférence nationale .....	63
<b>2<sup>e</sup> partie La mise en œuvre de la décentralisation avec la loi 15/96 (1996-2005).....</b>	<b>67</b>
<b>1. La loi 15/96 concernant la décentralisation .....</b>	<b>69</b>
1.1 Le cadre retenu par le législateur.....	69
1.2 Les attributions des collectivités locales.....	71
1.3 Le transfert de compétences .....	75
1.4 Les rapports de tutelle.....	81
1.5 Les finances locales .....	87
1.6 La coopération entre collectivités locales.....	92
1.7 La mise en œuvre des organes de la décentralisation .....	95

<b>2. Bilan de la loi 15/96 et ses conséquences .....</b>	<b>95</b>
2.1 Les dysfonctionnements .....	96
2.2 La mise en place de projets parallèles .....	104
2.3 Le projet de révision de 2000 .....	105
<b>3° partie l'essor de la décentralisation (2005-2006).....</b>	<b>111</b>
<b>1. La Commission interministérielle .....</b>	<b>114</b>
1.1 La suppression des communes rurales et création des communautés rurales .....	115
1.2 La police municipale et la police rurale.....	120
1.3 La province : une collectivité locale ? .....	124
1.4 La tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	131
1.5 Les ressources des collectivités locales .....	135
1.6 La coopération décentralisée .....	141
<b>2. Conclusion de la Commission .....</b>	<b>146</b>
<b>4° partie La révision de la loi 15/96.....</b>	<b>151</b>
<b>1. La question du transfert de compétences .....</b>	<b>153</b>
1.1 Présentation du document de travail.....	153
1.2 Présentation du séminaire.....	160
1.3 Les contribution des différents ministères .....	161
1.4 Conclusion et commentaires.....	163
<b>2. La réécriture de la loi 15/96 .....</b>	<b>165</b>
2.1 Les modifications de la loi 15/96.....	166
2.2 Décret portant sur l'organisation des finances et de la comptabilité des collectivités locales et des établissements publics.....	174
2.3 Projet de loi relative à la tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	174
2.4 Projet de loi relative aux transferts de compétences de l'Etat aux collectivités locales.....	178

<b>3. La relance de la politique de décentralisation</b> .....	180
3.1 Séance d'ouverture .....	180
3.2 Le transfert des compétences et la tutelle de l'Etat .....	182
3.3 Les ressources financières des collectivités locales.....	182
3.4 La structuration des emplois locaux .....	185
<b>5<sup>e</sup> partie La deuxième réforme de la politique de décentralisation (2008-2009)</b> .....	189
<b>1. La révision de la loi organique 15/96</b> .....	194
1.1 Pourquoi réviser le texte sur la décentralisation. ....	195
1.2 La révision du texte .....	196
1.3 Les textes d'application .....	202
1.3.1 Projet de loi relative à la tutelle de l'Etat sur les collectivités locales.....	203
1.3.2 Projet de loi relative aux transferts de compétences de l'Etat aux collectivités locales .....	207
1.3.3 Projet de loi relative à la coopération décentralisée des collectivités locales .....	212
1.3.4 Projet de loi relative au financement des collectivités locales.....	216
1.3.5 Projet de décret fixant le régime financier et comptable des collectivités locales et des établissements publics .....	221
1.3.6 Projet de décret portant organisation et fonctionnement des secrétariats généraux des collectivités locales.....	221
<b>2. Quelques conseils pour la réalisation et la réussite de la décentralisation</b> .....	222
2.1 Pour l'Etat, savoir partager.....	222
2.2 Pour les élus locaux, une exigence de responsabilité et d'opiniâtreté.....	223
2.3 Pour le personnel, devenir en vrais professionnels et se conduire comme tels.....	224
2.4 Pour les populations, savoir et vouloir s'engager .....	225
<b>Conclusion générale</b> .....	229
<b>Bibliographie</b> .....	237