

**études  
politiques  
économiques  
et sociales**

collection publiée sous le patronage  
de la fondation nationale des sciences politiques

# **le gouvernement de la France sous la V<sup>e</sup> République**

**Jean-Louis Quermonne**

*Professeur d'Université à l'Institut d'études politiques de Grenoble  
Directeur d'étude et de recherche à la Fondation nationale des sciences politiques*

**Dominique Chagnollaud**

*Professeur d'Université à l'Institut d'études politiques de Lyon*

*Textes constitutionnels  
et documents politiques en annexes*

*4<sup>e</sup> édition  
1991*

*dalloz  
11, rue Soufflot  
75240 Paris Cedex 05*

# TABLE DES MATIÈRES

---

AVANT-PROPOS DE LA 1 <sup>re</sup> ÉDITION .....	XI
AVERTISSEMENT RELATIF À LA 4 <sup>e</sup> ÉDITION .....	XVII
<b>CHAPITRE INTRODUCTIF. — LA PERMANENCE DE LA RÉPUBLIQUE ET LES MÉTAMORPHOSES DU RÉGIME .....</b>	<b>1</b>
1. La continuité du principe républicain .....	3
2. La rupture des mécanismes institutionnels .....	7
3. Les métamorphoses du régime .....	13
4. La « cohabitation » ou l'épreuve de vérité .....	22
<b>CHAPITRE I. — LA CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958 ET L'ÉVO- LUTION DES INSTITUTIONS .....</b>	<b>31</b>
<b>I. — Le changement de régime et l'élaboration de la Constitution du 4 octobre 1958 .....</b>	<b>32</b>
1. Les causes du changement de régime .....	32
2. Les circonstances historiques .....	37
3. La procédure d'élaboration du texte constitutionnel .....	45
<b>II. — Les caractères de la Constitution du 4 octobre 1958 .....</b>	<b>52</b>
1. La séparation des pouvoirs .....	52
2. Le parlementarisme rationalisé .....	54
3. La soumission de la loi à la Constitution .....	55
4. Le dualisme gouvernemental .....	57
5. D'une communauté à l'autre .....	58
<b>III. — Les révisions de la Constitution de 1958 .....</b>	<b>60</b>
1. Une ou plusieurs procédures de révision ? .....	60
2. Les révisions adoptées et les révisions avortées .....	67
<b>IV. — Les crises génératrices de coutume constitutionnelle .....</b>	<b>71</b>
1. La coutume et la crise constitutionnelles .....	72
2. La crise de 1962 et la coutume constitutionnelle .....	77
<b>CHAPITRE II. — LA LÉGITIMITÉ DÉMOCRATIQUE .....</b>	<b>89</b>
<b>I. — Le principe de légitimité .....</b>	<b>90</b>
1. La légitimité historique et la légitimité démocratique .....	91
2. Les deux voies de la démocratie directe .....	94

<b>II. — Les sources de la légitimité</b> .....	100
1. La pratique référendaire (1961-1988) .....	101
2. Les élections politiques (présidentielles et législatives) .....	108
a) un système cohérent ? .....	110
b) les élections présidentielles .....	114
c) les élections législatives .....	126
<b>III. — Le droit électoral des Français</b> .....	143
<b>CHAPITRE III. — LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE</b> .....	149
<b>I. — L'élection du président</b> .....	150
1. Le mode d'élection initial .....	151
2. Le recours au suffrage universel direct .....	154
3. Les réformes introduites en 1976 .....	156
<b>II. — Le statut du président</b> .....	158
1. Un mandat à durée limitée .....	160
2. Une irresponsabilité politique théorique .....	166
3. La suppléance et l'intérim du président .....	170
<b>III. — Les attributions du président</b> .....	173
1. L'analyse juridique des attributions présidentielles .....	175
2. L'analyse politique des attributions présidentielles : l'explication conjoncturelle .....	180
3. L'analyse politique des attributions présidentielles : l'explication struc- turelle .....	183
4. La suprématie du chef de l'Etat dans ses rapports avec les différentes institutions .....	186
<b>IV. — Les moyens d'action du président</b> .....	198
1. La présidence des conseils .....	199
2. Les directives présidentielles .....	204
3. Le recours aux médias .....	205
<b>CHAPITRE IV. — LE GOUVERNEMENT</b> .....	207
<b>I. — Le Gouvernement : instance collégiale</b> .....	209
1. La structure gouvernementale .....	210
2. Le Conseil des ministres .....	215
3. Le Conseil de Cabinet .....	219
4. Les formations interministérielles .....	220
<b>II. — Le Premier ministre</b> .....	224
1. Le choix du Premier ministre .....	226
2. Le statut du Premier ministre .....	227
3. Les attributions du Premier ministre .....	247
<b>III. — Les ministres</b> .....	255
1. La nomination des ministres .....	256
2. Le statut des ministres .....	258
3. Les attributions des ministres .....	264

<b>CHAPITRE V. — LE PARLEMENT</b> .....	269
<b>I. — La structure et la place du Parlement dans les institutions</b> .....	271
1. Le déclassement de l'Assemblée nationale .....	272
2. La pérennité du Sénat .....	286
<b>II. — Le statut du Parlement</b> .....	294
1. Le statut des membres du Parlement .....	295
2. Le statut des Assemblées parlementaires .....	302
<b>III. — Les attributions du Parlement</b> .....	311
1. La compétence législative .....	312
2. La compétence financière .....	330
3. le contrôle du Gouvernement .....	335
<b>CHAPITRE VI. — L'ÉTAT DE DROIT</b> .....	347
<b>I. — La hiérarchie des textes</b> .....	351
1. La souveraineté de la loi avant la V <sup>e</sup> République .....	352
2. La primauté de la Constitution établie par la V <sup>e</sup> République .....	354
3. Le fractionnement et la limitation du domaine de la loi .....	358
4. Les ordonnances et les décisions présidentielles .....	370
5. Les décrets réglementaires .....	376
6. Les arrêtés réglementaires .....	382
<b>II. — Le Conseil constitutionnel garant de l'Etat de droit</b> .....	385
1. Composition et statut du Conseil constitutionnel .....	387
2. La compétence du Conseil constitutionnel en matière électorale .....	390
3. La compétence du Conseil en matière politique .....	392
4. Le Conseil constitutionnel, juge constitutionnel .....	394
<b>III. — La dualité des ordres de juridiction et l'absence de pouvoir judiciaire</b> .....	401
1. La séparation des autorités administratives et judiciaires .....	402
2. L'autonomie de la juridiction administrative .....	404
3. L'absence de pouvoir judiciaire .....	409
<b>CHAPITRE VII. — LE SYSTÈME DE PARTIS</b> .....	419
<b>I. — Du multipartisme à la bipolarisation</b> .....	426
1. Un système de partis en survie .....	428
2. Vers la bipolarisation .....	429
<b>II. — La séparation rigide de la majorité et de l'opposition</b> .....	432
1. La majorité présidentielle .....	433
2. La majorité parlementaire .....	437
<b>III. — La majorité de gouvernement : de sa période classique au syndrome giscardien</b> .....	439
1. Une majorité de soutien .....	440
2. Une majorité de participation .....	444

3. La direction de la majorité gouvernementale .....	446
<b>IV. — La formation d'une opposition structurée .....</b>	<b>452</b>
1. Place et rôle de l'opposition par rapport au régime .....	453
2. L'institutionnalisation de l'opposition .....	461
<b>V. — Vingt-trois ans de « dextrisme » ? .....</b>	<b>465</b>
1. L'alternance ajournée .....	465
2. La domination de la droite .....	467
3. Le parti dominant .....	470
4. Un quadripartisme provisoire ? .....	474
<b>VI. — L'alternance au pouvoir et l'emprise du président sur le parti dominant .....</b>	<b>476</b>
<b>VII. — L'alternance parlementaire et l'avènement d'une majorité de coalition .....</b>	<b>482</b>
<b>VIII. — L'alternance de 1988 et la crise du système de partis .....</b>	<b>486</b>
<b>CHAPITRE VIII. — L'ADMINISTRATION PUBLIQUE DE L'ÉTAT .....</b>	<b>495</b>
<b>I. — Les rapports de la politique et de l'administration .....</b>	<b>498</b>
1. Le principe de la séparation de la politique et de l'administration ...	501
2. L'association de la haute administration au pouvoir politique .....	508
3. La participation de la haute administration à la classe politique .....	514
<b>II. — Les grands corps de l'Etat .....</b>	<b>521</b>
1. Les grands corps administratifs .....	522
2. Les grands corps techniques .....	530
3. Place et rôle des grands corps dans l'Etat .....	531
<b>III. — Les états-majors interministériels .....</b>	<b>533</b>
1. Le cabinet du Premier ministre .....	534
2. Le secrétariat général du gouvernement .....	537
3. Le secrétariat général de l'Elysée .....	540
<b>IV. — Les administrations centrales .....</b>	<b>544</b>
1. Les administrations de mission .....	546
2. Les administrations de gestion .....	549
<b>V. — L'administration territoriale .....</b>	<b>555</b>
1. Les autorités déconcentrées .....	556
2. Les collectivités décentralisées .....	558
<b>CHAPITRE IX. — LE RÉGIME POLITIQUE .....</b>	<b>563</b>
<b>I. — Des explications exogènes .....</b>	<b>567</b>
1. Mode de gouvernement et type de société .....	567
2. Les explications tirées du « pouvoir des monopoles » et de la « modernisation » de la société française .....	570

<b>II. — Des explications endogènes</b> .....	574
1. La référence aux modèles institutionnels .....	574
2. La référence aux systèmes de partis .....	581
<b>III. — Pour une nouvelle lecture du pouvoir d'Etat</b> .....	586
1. La notion de pouvoir d'Etat .....	587
2. Le soutien de l'appareil régalien .....	591
<b>IV. — Deux pouvoirs, un souverain</b> .....	596
1. L'exclusion d'un troisième pouvoir .....	596
2. Le face à face Président-Parlement .....	598
3. L'arbitrage populaire .....	600
4. Le déficit démocratique .....	602
<b>V. — La Constitution comme variable indépendante</b> .....	604
<b>CHAPITRE X. — L'APPARTENANCE DE LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE À LA COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE</b> .....	607
<b>I. — Les stratégies de la coopération et de l'intégration</b> .....	608
1. L'échec du Plan Fouchet .....	609
2. La relance de l'intégration .....	610
3. La mise en œuvre de l'Acte unique .....	612
4. Vers l'Union économique et monétaire et vers l'Union politique .....	613
<b>II. — La participation de la France aux institutions communautaires</b> .....	614
1. Le « triangle institutionnel » et la Cour de Justice .....	614
2. La Cour de Justice .....	616
3. Les Etats-membres .....	617
<b>III. — L'impact de la Communauté européenne sur le système politique et administratif français</b> .....	618
1. Au niveau des institutions politiques .....	619
2. Au niveau de l'ordonnancement juridique .....	621
3. Au niveau de l'administration publique .....	622
<b>ANNEXE I. — TEXTES CONSTITUTIONNELS RELATIFS À LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE</b> .....	625
1. Loi constitutionnelle du 3 juin 1958 .....	625
2. Déclaration des droits de l'homme et du citoyen du 26 août 1789 ...	626
3. Constitution du 27 octobre 1946 : Préambule .....	628
4. Constitution du 4 octobre 1958 .....	629
<b>ANNEXE II. — DOCUMENTS POLITIQUES RELATIFS À LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE</b> .....	649
1. Discours du Général de Gaulle prononcé à Bayeux le 16 juin 1946 et réaction de Léon Blum .....	649
2. Discours de M. Debré devant le Conseil d'Etat — 27 août 1958 .....	652
3. Discours prononcé par le Général de Gaulle, place de la République, le 4 septembre 1958 .....	662

4. Conférence de presse du Général de Gaulle — 31 janvier 1964 .....	664
5. Débat à l'Assemblée nationale, le 24 avril 1964 .....	667
— Déclaration de François Mitterrand .....	667
— Déclaration de Paul Costé-Floret .....	669
— Déclaration de Georges Pompidou, Premier ministre .....	672
6. Programme commun de gouvernement .....	674
7. Discours prononcé par Georges Pompidou, Président de la République, à l'occasion du centenaire de l'École libre des Sciences politiques ....	682
8. Extraits du Nœud Gordien, de Georges Pompidou .....	686
9. Déclaration de François Mitterrand relative au « statut » de l'opposition .....	687
10. Discours prononcé par M. Valéry Giscard d'Estaing à Verdun sur le Doubs, le 27 janvier 1978 .....	688
11. Allocution prononcée par M. Valéry Giscard d'Estaing au Conseil constitutionnel, le 8 novembre 1977 .....	689
12. 110 propositions pour la France présentées par François Mitterrand, candidat à la Présidence de la République .....	691
13. Allocution prononcée par François Mitterrand, Président de la Ré- publique française, lors de son intronisation .....	692
14. Message de M. François Mitterrand, Président de la République française, au Parlement, le mercredi 8 juillet 1981 .....	693
15. Déclaration radio-télévisée de M. François Mitterrand, Président de la République .....	695
16. Déclaration du Premier ministre Jacques Chirac le jeudi 20 mars 1986 .....	695
17. Message de M. François Mitterrand, Président de la République, au Parlement, le mardi 8 avril 1981 .....	696
18. Lettre à tous les Français, François Mitterrand .....	698
19. Allocution prononcée par le Premier Ministre M. Michel Rocard, le 19 novembre 1990, à l'UNESCO pour l'ouverture des travaux des Journées internationales « De Gaulle en son siècle » .....	701
20. Message de M. François Mitterrand, Président de la République française, au Parlement, le 16 janvier 1991 .....	702
<b>ANNEXE III. — STATISTIQUES .....</b>	<b>705</b>
1. Engagement de responsabilité du gouvernement sur son programme ou sur une déclaration de politique générale .....	705
2. Tableau statistique sur les motions de censure .....	708
<b>BIBLIOGRAPHIE SOMMAIRE .....</b>	<b>711</b>