

1 252 005 238 v

Gutachten im Auftrag der Abteilung Wirtschafts-  
und Sozialpolitik der Friedrich-Ebert-Stiftung

---

## **Progressive Sozialversicherungsbeiträge**

Entlastung der Beschäftigten  
oder Verfestigung  
des Niedriglohnsektors?

Gerhard Bäcker  
Andreas Jansen

# Inhaltsverzeichnis

---

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	4
Vorbemerkung	6
1. Problemstellung	7
2. Ausgangslage	9
2.1 Niedriglöhne: Stundenlöhne und Bruttomonatsentgelte	9
2.2 Abzüge durch Lohnsteuern und Arbeitnehmerbeiträge	12
2.3 Niedriglöhne und Mini-Jobs	15
2.4 Niedriglöhne und aufstockende ALG-II-Leistungen	17
3. Die Belastung niedriger Einkommen in umfassender Sicht	20
3.1 Begrenzte Aussagefähigkeit internationaler Vergleiche	20
3.2 Belastungen durch Privatisierung	21
4. Die Finanzierung des Systems der sozialen Sicherung und der Sozialversicherung	23
4.1 Der Charakter von Beiträgen in der Sozialversicherung	23
4.2 Grundfragen einer Strategie der Beitragssatzentlastung	25
4.3 Steuerfinanzierung in der Sozialversicherung	26
4.4 Versicherungsfremde Leistungen in der Sozialversicherung?	28
4.5 Verlagerung der Finanzierungsstruktur der Sozialleistungen: Entlastung der Arbeitgeber und Erosion der Finanzierungsparität	30
5. Vorschläge und Modelle einer Beitragssatzreduktion	32
5.1 Typisierung nach Zielen und Instrumenten	32
5.2 Lineare Beitragssatzsenkung	33
5.3 Beitragssatzreduktion als Kombilohnmodell	33
5.3.1 Absenkung von Arbeitgeber- und Arbeitnehmerbeiträgen im unteren Einkommensbereich: Benchmarking-, Freibetrags-, Magdeburger und Progressivmodell	33
5.3.2 Beschäftigungseffekte durch Entlastung bei den Arbeitskosten – oder Mitnahme- und Substitutionseffekte?	34

Dieses Gutachten wird von der Abteilung Wirtschafts- und Sozialpolitik der Friedrich-Ebert-Stiftung veröffentlicht. Die Ausführungen und Schlussfolgerungen sind von den Autoren in eigener Verantwortung vorgenommen worden.

5.4 Beitragssatzreduktion als Arbeitnehmerentlastung: Bonusmodell von Bofinger/Walwei und Braunschweiger Modell	36
5.5 Entlastung durch Beitragsrückerstattung	39
6. Eine Kostenabschätzung des Braunschweiger Modells und des Progressivmodells	40
7. Resümee und Ausblick: Progressive Sozialversicherungsbeiträge – Weg oder Irrweg?	44
Anhang	47
8. Die Kosten progressiver Sozialabgaben im unteren Einkommensbereich: Braunschweiger Modells und Progressivmodell (Bündnis 90/Die Grünen)	47
8.1 Ziel und Vorgehensweise der Kostenabschätzung	47
8.2 Methodische Anmerkungen	49
8.3 Kosten des Braunschweiger Progressionsmodells	51
8.3.1 Anzahl und Anteil der begünstigten Beschäftigten und Umfang der Entlastung	51
8.3.2 Kosten einer Entlastung der Beschäftigten	54
8.3.3 Kosten einer Entlastung von Rentnern	55
8.3.4 Die Kosten des Braunschweiger Modell in der Gesamtbetrachtung	57
8.4 Kosten des Progressivmodells der Partei Bündnis 90/Die Grünen	58
8.4.1 Anzahl und Anteil der begünstigten Beschäftigten und Umfang der Entlastung	59
8.4.2 Kosten einer Entlastung der Beschäftigten	59
8.4.3 Kosten einer Entlastung von Rentnern	61
8.4.4 Die Kosten des Progressivmodells in der Gesamtbetrachtung	62
9. Literatur	65
Die Autoren	68