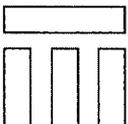


Achim Hildebrandt

Die finanzpolitische Handlungsfähigkeit der Bundesländer

Determinanten, institutionelle Defizite
und Reformoptionen



VS VERLAG FÜR SOZIALWISSENSCHAFTEN

Inhaltsverzeichnis

1	Fragestellung und Vorgehensweise	13
2	Die institutionelle Begrenzung der finanzpolitischen Handlungsfähigkeit durch das bundesstaatliche Institutionensystem	22
	2.1 <i>Grundstrukturen des deutschen Verbundföderalismus</i>	22
	2.2 <i>Das föderale Finanzsystem</i>	24
	2.3 <i>Die ostdeutschen Länder und Berlin im föderalen Finanzsystem</i>	29
3	Sozialwissenschaftliche Erklärungsansätze für die Länderverschuldung	32
	3.1 <i>Konstitutionelle Politische Ökonomie</i>	32
	3.1.1 <i>Synchrone Machtverteilung</i>	37
	3.1.2 <i>Diachrone Machtverteilung</i>	38
	3.1.3 <i>Bailout-Erwartungen im bundesstaatlichen Transfersystem</i>	40
	3.1.4 <i>Grenzen und Defizite der Konstitutionellen Politischen Ökonomie</i>	45
	3.2 <i>Parteiherrschaftstheorie</i>	47
	3.2.1 <i>Die ideologische Orientierung der Landesregierungen</i>	48
	3.3 <i>Theorie der sozioökonomischen Determination der Staatstätigkeit</i>	51
	3.3.1 <i>Arbeitslosigkeit und Wirtschaftswachstum in den Ländern</i>	53
	3.4 <i>Das Politikerbtheorem</i>	58
	3.4.1 <i>Die Zinslasten der Länder</i>	59
	3.5 <i>Die geographische Determination der Staatstätigkeit</i>	60
	3.5.1 <i>Strukturelle Besonderheiten der Stadtstaaten</i>	67
	3.6 <i>Situationsspezifischer Faktor: Die finanzielle Situation der ostdeutschen Länder</i>	78
	3.7 <i>Die Hypothesen im Überblick</i>	82
	3.8 <i>Die Operationalisierung der Konstrukte</i>	84
	3.8.1 <i>Die Messung der abhängigen Variable</i>	84
	3.8.2 <i>Die Messung der unabhängigen Variablen</i>	86
4	Niveau und Entwicklung der Haushaltsbilanzen und des Schuldenstands	90
5	Die Determinanten der Haushaltssaldi und primären Haushaltssaldi	101
	5.1 <i>Methodische Vorüberlegungen</i>	101
	5.2 <i>Bivariate Analysen</i>	104

5.3	<i>Trivariate Regressionen</i>	111
5.4	<i>Zusammenfassung</i>	116
6	Institutionelle Defizite: Das Versagen der quantitativen Beschränkungen	126
6.1	<i>Die Irrelevanz der ‚goldenen Regel‘</i>	126
6.1.1	Die Regelungen im Grundgesetz	128
6.1.2	Modifikationen in einzelnen Ländern	135
6.1.3	Gemeinsame Probleme aller Regelungen	136
6.2	<i>Die begrenzte Bindungswirkung der europäischen Haushaltsregeln</i>	140
6.2.1	Die europäischen Haushaltsregeln	141
6.2.2	Die Umsetzung der europäischen Regeln im deutschen Bundesstaat	146
6.3	<i>Das Versagen der quantitativen Beschränkungen</i>	147
7	Reformoptionen für eine effektivere Begrenzung der Defizite	149
7.1	<i>Finanzreferenden</i>	149
7.2	<i>Bundesstaatliches Insolvenzverfahren</i>	152
7.3	<i>Die Durchsetzbarkeit dieser Reformoptionen</i>	158
8	Fazit	161
9	Literaturverzeichnis	169
10	Anhang	183