

Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования
при Отделении общественных наук РАН

**Государственная политика
противодействия коррупции
и теневой экономике
в России**

Том 1

Москва
Научный эксперт
2008

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Постановка задачи	11
1.1. Постановка задачи разработки государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике	11
1.2. Методология разработки государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике как государственно-управленческой практики	11
1.2.1. Государственная политика как управленческая категория	12
1.2.2. Цель, статус и место государственно-управленческих документов политики противодействия коррупции и теневой экономике в системе российского законодательства и политической нормативистики.....	13
1.2.3. Методология разработки государственной политики.....	16
1.2.4. Методология факторного анализа	19
1.3. Оценка действующей версии официальной доктрины и практик противодействия коррупции и теневой экономике в России.....	21
Глава 2. Понятие и современная типология коррупции и теневой экономики в России.....	24
2.1. Теоретическое и управленческое измерение понятий коррупции и теневой экономики	24
2.1.1. Правовое измерение понятий коррупции и теневой экономики	24
2.1.2. Экспертное измерение понятий коррупции и теневой экономики.....	28
2.2. Типология коррупции	42
2.2.1. Коррупция высокого уровня и «низовая» коррупция.....	42
2.2.2. Коррупция во власти и гражданском обществе.....	46
2.2.3. Кадровая коррупция.....	50
2.2.4. Экономическая коррупция	52

2.2.5. Конфликт интересов по-русски — сравнение бюрократии и бизнеса	64
2.2.6. «Мягкая» коррупция (непотизм, кронизм, протекционизм, фаворитизм, семейственность, клановость, местничество)	72
2.2.7. Идеальная коррупция (политологическое измерение)	80
2.3. Типология теневой экономики	89
2.3.1. Структура теневой экономики.....	89
2.3.2. Взаимосвязь коррупции и теневой экономики	92
Глава 3. Состояние и тенденции развития коррупции и теневой экономики	102
3.1. Статистические оценки	102
3.1.1. Коррупция.....	102
3.1.2. Теневая экономика	115
3.2. Экспертные оценки	118
3.2.1. Коррупция.....	118
3.2.2. Теневая экономика	124
3.3. Опыт моделирования последствий коррупции и теневой экономики с помощью модели общего равновесия	129
Глава 4. Коррупция в системе власти	135
4.1. Коррупция в системе законодательной (представительной) власти	135
4.1.1. Кадровая коррупция.....	135
4.1.2. Экономическая коррупция и конфликт интересов	140
4.2. Коррупция в системе исполнительной власти	176
4.2.1. Кадровая коррупция.....	176
4.2.2. Экономическая коррупция и конфликт интересов	202
4.3. Коррупция в системе судебной власти	206
4.3.1. Кадровая коррупция.....	206
4.3.2. Экономическая коррупция и конфликт интересов	215
4.4. Коррупция в системе контрольной власти	217
4.4.1. Кадровая и экономическая коррупция в прокуратуре.....	218

4.4.2. Кадровая и экономическая коррупция в системе контрольно-счетных органов.....	223
4.4.3. Коррупция в системе контроля безопасности движения	227
Глава 5. Коррупция в системе гражданского общества	233
5.1. Коррупция в корпорациях.....	233
5.1.1. Феноменология	233
5.1.2. Факторы	236
5.2. Коррупция в сфере здравоохранения	239
5.2.1. Феноменология	239
5.2.2. Факторы.....	244
5.3. Коррупция в сфере образования	246
5.3.1. Феноменология	246
5.3.2. Факторы.....	247
Глава 6. Человек, общество, политическая система как факторы коррупции и теневой экономики	260
6.1. Психология коррупционера и теневика.....	260
6.1.1. Модель психологических весов	261
6.1.2. Психологическая детерминация коррупции.....	267
6.1.3. Психологическая детерминация теневой экономики	269
6.2. Российская экономическая политика как макрофактор коррупции и теневой экономики	272
6.3. Общественное мнение как ресурс борьбы с коррупцией и теневой экономикой.....	282
6.4. Международный и зарубежный опыт противодействия коррупции и теневой экономике	299
6.4.1. Базовые модели противодействия коррупции и теневой экономике: зарубежный и международный опыт.....	300
6.4.2. Правовой опыт.....	302
6.4.3. Программно-целевой подход	316
Глава 7. Основы государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике.....	325
7.1. Основные модели политики противодействия коррупции и теневой экономике.....	325

7.1.1. Тотальная прозрачность и подотчетность.....	325
7.1.2. Две модели политики противодействия коррупции и теневой экономике.....	334
7.2. Проблемно-управленческая матрица политики противодействия коррупции и теневой экономике	345
7.3. Проблемно-управленческое дерево государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике в РФ	412
Глава 8. Об основных положениях Указа Президента РФ «Об утверждении Концепции государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике»	415
1. Актуальность, цели принятия проекта нормативного правового акта	415
2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования.....	416
2.1. В части, относящейся к противодействию коррупции.....	416
2.2. В части, относящейся к противодействию теневой экономике....	418
3. Описание нормативных решений. Структура документа	420
4. Прогноз последствий принятия проекта НПА.....	421
Приложение 1. Паспорт проекта	421
Приложение 2. Нормативные правовые акты, регулирующие в настоящее время отношения, входящие в предмет проекта НПА:	422
Заключение	424
Словарь	428
Список литературы	442
Проблемно-управленческое дерево государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике в РФ (вкладка)	
Сетевая модель государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике в РФ (вкладка)	