



Statens offentliga utredningar  
1997:99  
Miljödepartementet

# En ny vatten- administration

Vatten är livet

**B 296009**



Delbetänkande av Utredningen om avrinningsområden  
Stockholm 1997

# Innehållsförteckning

<i>Sammanfattning</i> . . . . .	9
1 <i>Inledning</i> . . . . .	13
1.1 Bakgrund . . . . .	13
1.2 Uppdraget . . . . .	14
1.3 Arbetets bedrivande och utgångspunkter för betänkandet	15
2 <i>Hinder mot genomförandet av lokalt anpassade kostnadseffektiva åtgärder</i> . . . . .	17
2.1 Det administrativa systemet . . . . .	17
2.2 Övriga problem . . . . .	19
2.3 Sammanfattning . . . . .	21
3 <i>EU-kommissionens förslag till ramdirektiv för vatten</i> . . . . .	23
3.1 Avrinningsdistriktsvis administration . . . . .	24
3.2 Miljökvalitetsmål . . . . .	25
3.3 Beskrivningar . . . . .	30
3.3.1 Avrinningsdistriktets karakteristika . . . . .	31
3.3.2 Mänsklig verksamhets inverkan på miljön . . . . .	32
3.3.3 Ekonomisk analys av vattenanvändningen . . . . .	34
3.3.4 Dricksvatten . . . . .	34
3.3.5 Skyddade områden . . . . .	35
3.4 Övervakning av vattenstatusen . . . . .	35
3.5 Åtgärdsprogram . . . . .	36
3.6 Förvaltningsplaner . . . . .	42
4 <i>Miljöbalken och ramdirektivet</i> . . . . .	43
4.1 Hur beaktas ramdirektivet i miljöbalken? . . . . .	43
4.2 Miljökvalitetsnormer enligt miljöbalken och miljökvalitetsmål enligt ramdirektivet . . . . .	43
4.3 Miljökvalitetsnormernas rättsverkan . . . . .	45
4.4 Åtgärdsplaner och åtgärdsprogram . . . . .	46
4.5 Registrering av skyddade och förorenade områden . . . . .	47
4.6 Bör miljöbalken anpassas till ramdirektivet? . . . . .	48
5 <i>Ett nytt administrativt system</i> . . . . .	49
5.1 Fördelar med en avrinningsområdesvis indelning . . . . .	49
5.2 Avrinningsområdesbaserade uppgifter . . . . .	50
5.2.1 Uppgifter enligt förslaget till ramdirektiv . . . . .	51

5.2.2	Ytterligare uppgifter . . . . .	53
5.2.3	Uppgifter som bör hanteras distriktsvis . . . . .	54
5.3	Indelningen av Sverige efter avrinningsområden . . . . .	56
5.4	Utformning och organisation av en "ny" miljömyndighet . . . . .	57
5.4.1	Avrinningsmyndigheter . . . . .	57
5.4.2	Självständiga enheter . . . . .	60
5.4.3	Central styrning av det regionala och lokala arbetet med vattenfrågor . . . . .	62
5.5	Sammanfattning . . . . .	64
6	<i>Samverkan inom avrinningsdistrikt . . . . .</i>	65
6.1	Länsvis samverkan om tillståndsprovning . . . . .	65
6.2	Länsvis samverkan om tillsyn . . . . .	66
6.3	Samverkan kring åtgärdsplaner m.m. . . . .	67
6.4	Miljödomstolar . . . . .	67
6.5	Ett nytt västsvenskt län . . . . .	67
6.6	Sammanfattning . . . . .	68
7	<i>Samverkan inom avrinningsområden . . . . .</i>	69
7.1	Kommunal samverkan om tillståndsprovning . . . . .	69
7.2	Kommunal samverkan om tillsyn . . . . .	70
7.3	Samverkan kring åtgärdsplaner m.m. . . . .	70
7.4	Sammanfattning . . . . .	71
8	<i>Finansiering av tillkommande verksamheter . . . . .</i>	73
9	<i>Samverkan inom delavrinningsområden, miljösamverkan . . . . .</i>	75
9.1	Bakgrund . . . . .	75
9.2	Befintliga samverkansformer . . . . .	76
9.2.1	Sverige. . . . .	76
9.2.2	Övriga Europa . . . . .	77
9.3	Nya samverkansformer . . . . .	78
9.4	Framtida miljösamverkan. . . . .	79
9.5	Finansiering av miljösamverkan . . . . .	81
9.6	Utbildning . . . . .	82
9.6.1	Jordbruksverkets utbildningsinsatser . . . . .	82
9.7	Sammanfattning . . . . .	84
10	<i>Det administrativa systemet och miljöbalken . . . . .</i>	85
10.1	Miljökvalitetsnormer och miljökvalitetsmål . . . . .	86
10.2	Åtgärdsplaner . . . . .	88
10.3	Miljökonsekvensbeskrivningar. . . . .	91
10.4	Skydd av områden . . . . .	93
10.5	Generella föreskrifter . . . . .	93
10.6	Kommunal tillståndsprovning . . . . .	94
10.7	Markavvattning . . . . .	95

10.8	Miljöhänsyn i jordbruket . . . . .	95
10.9	Omprovning av tillstånd . . . . .	96

<i>Särskilda yttranden</i> . . . . .	97
--------------------------------------	----

### *Bilagor*

Bilaga 1	Kommittédirektiv (1996:57) . . . . .	117
Bilaga 2	SMHI:s förslag till avrinningsdistrikt . . . . .	125
Bilaga 3	Projektbeskrivning Örsbaken . . . . .	131