

HENDRIK MEYER

Was kann der Staat?

Eine Analyse der rot-grünen Reformen in der Sozialpolitik

[transcript]

Inhalt

Abkürzungen | 7

1. Einleitung | 9

- 1.1 Staatliche Handlungsfähigkeit in der deutschen Sozialpolitik | 10
- 1.2 Forschungsfrage und Thesen | 17
- 1.3 Forschungsstand und Forschungsdesign | 19

2. Definition staatlicher Handlungsfähigkeit | 25

- 2.1 Der Begriff des politischen Handelns | 26
- 2.2 Der Staatsbegriff | 26
- 2.3 Das Konzept der Kernexekutive | 32
- 2.4 Das politische Entscheidungszentrum | 34

3. Schranken staatlicher Handlungsfähigkeit | 41

- 3.1 Entwicklung der Debatte um staatliche Handlungsunfähigkeit | 42
 - 3.1.1 Unregierbarkeit | 42
 - 3.1.2 Politische Steuerung | 44
 - 3.1.3 Governance | 48
- 3.2 Institutionelle Blockaden im deutschen Sozialstaat | 53
 - 3.2.1 Verbände als institutionelle Blockade | 56
 - 3.2.2 Föderalismus als institutionelle Blockade | 59
 - 3.2.3 Parteien als institutionelle Blockade | 61

4. Operationalisierung | 65

- 4.1 Der Policy Cycle | 65
 - 4.1.1 Problemdefinition | 68
 - 4.1.2 Agenda-Setting | 69

4.1.3	Politikformulierung	71
4.1.4	Entscheidung	71
4.2	Basale Praktiken politischen Handelns	74
4.3	Analyseraster	77
5.	Sozialpolitische Reformprozesse	 79
5.1	Anspruch der sozialdemokratischen Reformpolitik	79
5.2	Riester-Reform	87
5.2.1	Problemdefinition	89
5.2.2	Agenda-Setting	100
5.2.3	Politikformulierung	112
5.2.4	Entscheidung	127
5.3	Hartz-Reformen	133
5.3.1	Problemdefinition	135
5.3.2	Agenda-Setting	146
5.3.3	Politikformulierung	158
5.3.4	Entscheidung	168
5.4	Zusammenfassung: Politische Praktiken in den Reformprozessen	188
6.	Bedingungen staatlicher Handlungsfähigkeit	 195
6.1	Überwindung institutioneller Blockaden	197
6.1.1	Aufhebung korporatistischer Strukturen	197
6.1.2	Zur Bedeutung konstruktiver Vetospieler	200
6.1.3	Von der Partei zur politischen Führung	202
6.2	Strategische Flexibilität	210
6.2.1	Inhaltliche Flexibilität	210
6.2.2	Strategischer Umgang mit dem Faktor Zeit	212
7.	Schlussbetrachtung	 217
8.	Literatur	 237
9.	Abbildungen und Tabellen	 277
10.	Danksagung	 279