

858 061 325

**Interregionale Ausgleichspolitik in Deutschland:
Untersuchungen zu den Effekten ausgewählter Systeme
zur Herstellung von „gleichwertigen Lebensverhältnissen“**

von

*Martin T. W. Rosenfeld, Björn Alecke, Peter Franz, Gerhard Heimpold,
Heiderose Kilper, Kirsten Kunkel, Gerhard Untiedt, Sabine Zillmer*

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
Tabellenverzeichnis	10
Abbildungsverzeichnis	12
Summary	13
I. Einleitung	21
I.1 Problemstellung und Erkenntnisinteresse	21
I.2 Methodisches Vorgehen und Arbeitsschritte	22
II. Wachstumsregionen – Theoretische Grundlagen und vorliegende empirische Erkenntnisse über ihr Entstehen	24
II.1 Übersicht über den gegenwärtigen Stand regionaler Entwicklungstheorien und ihre jeweilige Ausrichtung	25
II.2 Stand der theoretischen und empirischen Forschung zu den wichtigsten Triebkräften und Hemmfaktoren der regionalwirtschaftlichen Entwicklung	28
III. Gegenstand, Wirkungsweise und Begründung der interregionalen Ausgleichspolitik	32
III.1 Was ist interregionale Ausgleichspolitik, welche Varianten gibt es?	33
III.2 Ziele und Zielkonflikte im Bereich der Ausgleichspolitik	34
III.3 Wie kann Ausgleichspolitik grundsätzlich wirken?	35
III.4 Möglichkeiten und Grenzen einer ökonomischen Begründung der interregionalen Ausgleichspolitik	36
III.5 Sozialpolitische Begründungen der interregionalen Ausgleichspolitik und ihr Spannungsverhältnis zum Bundesstaatsprinzip	38
IV. Stand der Forschung zu den Effekten der Ausgleichspolitik	41
IV.1 Überblick über die verschiedenen Arten von Studien zu den Effekten der Ausgleichspolitik	42
IV.2 Zielerreichungsanalysen, Vollzugsanalysen, mikroökonomische Wirkungsanalysen und Fallstudien	42
IV.3 Auswertung vorliegender makroökonomischer Studien	45
IV.3.1 Regionalpolitik	46

IV.3.2	Aktive Arbeitsmarktpolitik	47
IV.3.3	Länderfinanzausgleich	49
IV.4	Schlussfolgerungen für die Analyse der Effekte der Ausgleichspolitik	50
V.	Identifizierung der derzeit wachstumsstarken und wachstumsschwachen Regionen in Deutschland	51
V.1	Untersuchungsfragen und Vorgehensweise bei der Identifizierung von wachstumsstarken und -schwachen Regionen	52
V.2	Empirische Befunde zu den wachstumsstarken und -schwachen Regionen in Deutschland	54
V.3	Gegenwärtige Verteilung des Wohlstands zwischen wachstumsstarken und -schwachen Regionen	56
V.4	Zur Ausstattung der wachstumsstarken und der wachstumsschwachen Regionen mit wichtigen Potenzialfaktoren regionaler Entwicklung	57
VI.	Identifizierung von Geber- und Nehmerregionen im System der deutschen Ausgleichspolitik	65
VI.1	Erläuterung der drei betrachteten Elemente der heutigen Ausgleichspolitik in Deutschland	66
VI.2	Mittelzu- und -abflüsse im Länderfinanzausgleich	70
VI.3	Mittelzu- und -abflüsse im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Regionalen Wirtschaftsstruktur“	72
VI.4	Mittelzu- und -abflüsse durch die Aktive Arbeitsmarktpolitik	74
VI.5	Zusammenfassende Typisierung der deutschen Arbeitsmarktregionen als Geber- und Nehmerregionen	77
VI.6	Überprüfung des Status der Geber- und Nehmerregionen als wachstumsstarke oder -schwache Regionen	79
VII.	Makroökonomische Untersuchungen zu den Wirkungen für die Ausgleichs- und Wachstumsregionen	82
VII.1	Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Regionalen Wirtschaftsstruktur“ und Aktive Arbeitsmarktpolitik auf der Ebene der Arbeitsmarktregionen	82
VII.1.1	Vorbemerkungen	82
VII.1.2	Der Untersuchungsansatz aus der empirischen Wachstumsforschung	84
VII.1.3	Schätzergebnisse für den Querschnitt der Regionen	87
VII.2	Länderfinanzausgleich auf der Ebene der Länder	98

VIII. Fallstudien zur Wirkungsweise der Ausgleichspolitik in ausgewählten Ausgleichsregionen	100
VIII.1 Die Untersuchungsregionen	101
VIII.1.1 Allgemeine Charakterisierung der Regionen	103
VIII.1.2 Systematisierung der Regionen nach ihrem Status in den betrachteten Ausgleichssystemen und als wachstumsstarke oder -schwache Regionen	104
VIII.1.3 Zur Ausstattung der Regionen mit ausgewählten Determinanten des wirtschaftlichen Wachstums	106
VIII.2 Darstellung der ausgleichspolitischen Maßnahmen zugunsten der Untersuchungsregionen (Zeitraum 1990-2004)	108
VIII.2.1 Maßnahmen im Bereich der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Regionalen Wirtschaftsstruktur“	108
VIII.2.2 Maßnahmen aufgrund des Mittelzuflusses im Länderfinanzausgleich	109
VIII.2.3 Maßnahmen im Bereich der Aktiven Arbeitsmarktpolitik	110
VIII.3 Wirkungen der Ausgleichspolitik und der Einfluss von regionalen Rahmenbedingungen	110
VIII.3.1 Raumstruktur und administrative Grenzen	111
VIII.3.2 Unternehmensstruktur	114
VIII.3.3 Öffentliche Infrastruktur/Öffentliche Wissenschaftseinrichtungen	114
VIII.3.4 Weiche Faktoren	115
VIII.3.5 Fachpolitik des Bundes/Einfluss des demographischen Wandels	116
VIII.4 Wirkungen der Ausgleichspolitik und der Einfluss ihrer konkreten Ausgestaltung in den Regionen	117
VIII.4.1 Regionsspezifische Umsetzung von Ausgleichspolitik	117
VIII.4.2 Infrastruktur-Ausbau	119
VIII.4.2.1 Netzinfrastruktur	119
VIII.4.2.2 Sonstige Infrastruktur	120
VIII.4.2.3 Ausbau von Technologie- und Gründerzentren	120
VIII.4.2.4 Öffentliche Wissenschaftseinrichtungen	121
VIII.4.3 Ansiedlungsförderung	122
VIII.4.4 Gründungsförderung	123

VIII.4.5	Humankapitalförderung	124
VIII.4.6	Regionalmarketing	125
VIII.5	„Best Practices“ in den Untersuchungsregionen	125
VIII.6	Welche Effekte hätten mögliche Änderungen der Ausgleichspolitik für die Untersuchungsregionen?	131
IX.	Schlussfolgerungen für den zukünftigen Stellenwert der interregionalen Ausgleichspolitik und ihre Ausgestaltung	134
IX.1	Hauptergebnisse der Untersuchung: Welche Effekte hatte die bisherige Ausgleichspolitik in Deutschland?	134
IX.1.1	Effekte für die Ausgleichsregionen (Nehmerregionen)	134
IX.1.2	Effekte für die Geberregionen und das gesamtwirtschaftliche Wachstum	135
IX.2	Die Bedeutung des demographischen Wandels für eine Neuorientierung der deutschen Ausgleichspolitik	136
IX.3	Möglichkeiten und Grenzen einer Stärkung der Wachstumsregionen	137
IX.4	Mögliche Strategien zugunsten der Ausgleichsregionen	138
IX.4.1	Neuorientierung der aktivierenden Ausgleichspolitik (Maßnahmen zur Förderung des Wirtschaftswachstums innerhalb der Ausgleichsregionen)	139
IX.4.1.1	Anpassungen auf der Bundesebene	139
IX.4.1.2	Anpassungen auf der regionalen Ebene	140
IX.4.2	Veränderungen im Bereich der kompensatorischen Ausgleichspolitik (Maßnahmen zur Aufrechterhaltung der Versorgung mit Leistungen der Daseinsvorsorge in den Ausgleichsregionen)	141
IX.5	Die Fusion von Ländern als Maßnahme zur Stärkung der regionalen Wachstumskräfte?	141
IX.6	Weiterer Forschungsbedarf	142
IX.7	Abschließende Handlungsempfehlungen für die Bundespolitik	142
	Literaturverzeichnis	144
	Anhang	151