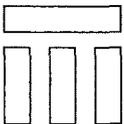


Gerhard Bäcker · Gerhard Naegle
Reinhard Bispinck · Klaus Hofemann
Jennifer Neubauer

Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland

Band 1: Grundlagen, Arbeit,
Einkommen und Finanzierung

4., grundlegend überarbeitete
und erweiterte Auflage



Inhaltsübersicht

Band 1

Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland

1. Grundlagen, Wirkungen und Funktionen von Sozialpolitik
2. Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat im internationalen Vergleich
3. Der normative Hintergrund von Sozialpolitik
4. Sozialpolitik in Deutschland
5. Sozialpolitik, Sozialstaatsprinzip und soziale Gesellschaft
6. Sozialstaat zwischen Abbau, Umbau und Reform
7. Literaturhinweise

Kapitel II: Ökonomische Grundlagen und Finanzierung

1. Sozialpolitik in der Marktwirtschaft
2. Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung:
Das Sozialbudget
3. Finanzierung der Sozialen Sicherung
4. Der Sozialstaat in der Finanzierungskrise
5. Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates
6. Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System
7. Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung
8. Literaturhinweise

Kapitel III: Einkommen

1. Einkommensrisiken und Sozialpolitik
2. Einkommensverteilung
3. Arbeitseinkommen und Tarifverträge
4. Steuerpolitik und Einkommensverteilung
5. Risiko- und Einkommensausgleich durch Soziale Sicherung
6. Die Sozialversicherung
7. Sozialhilfe und Grundsicherung
8. Armut in der Wohlstandsgesellschaft

9. Reformoptionen im System der Sozialen Sicherung
10. Literaturhinweise

Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt

1. Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage
2. Strukturen und Entwicklungstendenzen der Erwerbsarbeit
3. Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse
4. Berufliche Ausbildung
5. Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Dynamik
6. Strukturierung und Folgen der Arbeitslosigkeit
7. Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit
8. Aktive Arbeitsmarktpolitik
9. Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in der Diskussion
10. Literaturhinweise

Band 2

Kapitel V: Arbeit und Gesundheitsschutz

1. Gesundheitsgefährdung in der Arbeitswelt: Belastungsgeschehen und gesundheitliche Auswirkungen
2. Gesundheitsschutz: Tarif- und betriebspolitische Regelungen
3. Maßnahmen staatlicher Sozialpolitik: Der Arbeitsschutz
4. Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall
5. Gesetzliche Unfallversicherung
6. Literaturhinweise

Kapitel VI: Gesundheit und Gesundheitssystem

1. Was bedeutet Gesundheit?
2. Das Krankheitspanorama und seine Ursachen
3. Anforderungen und Handlungsfelder der Gesundheitspolitik
4. Gesundheitswesen
5. Krankenversicherung
6. Bereiche gesundheitlicher Versorgung
7. Versorgung bei Pflegebedürftigkeit und Pflegeversicherung
8. Versorgung psychisch Kranker
9. Rehabilitation

10. Finanzierung und Finanzierungsprobleme des Gesundheitssystems
11. Ansatzpunkte, Probleme und Perspektiven der Gesundheitspolitik
12. Literaturhinweise

Kapitel VII: Familie und Kinder

1. Familien und Familienpolitik
2. Wandel der familiären Lebensformen und der Geschlechterrollen
3. Familienstrukturen – ein Überblick
4. Rücksichtslosigkeit der Gesellschaft gegenüber einem Leben mit Kindern
5. Einkommens- und Versorgungslagen von Familien
6. Familienpolitik durch Geldleistungen: Familienlastenausgleich
7. Vereinbarkeit von Beruf und Familie
8. Kinder- und Jugendhilfe
9. Literaturhinweise

Kapitel VIII: Alter

1. Altwerden und Altsein
2. Folgewirkungen des demografischen und sozialen Wandels
3. Ausscheiden aus dem Erwerbsleben und Übergang in die Rente
4. Lebenslagen im Alter und Perspektiven einer integrierten Altenpolitik
5. Alterssicherung: Ziele, Gestaltungsformen und Systeme
6. Die Gesetzliche Rentenversicherung
7. Betriebliche und private Altersvorsorge und ihre Förderung
8. Alterssicherung im öffentlichen Dienst: Beamtenversorgung und Zusatzversorgung
9. Einkommenslage und -verteilung im Alter
10. Zukunfts- und Finanzierungsprobleme der Rentenversicherung
11. Reformbedarf und -perspektiven der Alterssicherung
12. Heraufsetzung der Altersgrenzen und Verlängerung der Lebensarbeitszeit
13. Literaturhinweise

Kapitel IX: Soziale Dienste

1. Hilfebedürftigkeit, soziale Probleme und soziale Dienste
2. Soziale Dienste: Grundlagen, Strukturen und Trends
3. Träger und Anbieter sozialer Dienste

4. Koordination, Wohlfahrtsmix und Sozialplanung als Aufgaben der kommunalen Sozialpolitik
5. Finanzierung: Grundlagen, Strukturen und Verfahren
6. Soziale Dienste und die „Ökonomisierung des Sozialen“
7. Qualität und Qualitätssicherung
8. Nicht-professionelle Hilfe- und Unterstützungsleistungen
9. Soziale Dienste im europäischen Vergleich
10. Literaturhinweise

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	9
Verzeichnis der Übersichten	21
Verzeichnis der Abbildungen	23
Verzeichnis der Tabellen	28
Abkürzungsverzeichnis	34
Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland	43
1 Grundlagen, Wirkungen und Funktionen von Sozialpolitik.....	43
1.1 Sozialpolitik und Sozialstaat als Antwort auf soziale Risiken und Probleme.....	43
1.2 Lebenslagen und Sozialpolitik.....	45
1.3 Eingriffsformen und Auswirkungen sozialpolitischer Interventionen auf Wirtschaft und Gesellschaft.....	47
2 Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat im internationalen Vergleich.....	49
3 Der normative Hintergrund von Sozialpolitik.....	53
4 Sozialpolitik in Deutschland.....	57
4.1 Entstehungszusammenhang und Entwicklungslinien.....	57
4.2 Politikfelder und Strukturprinzipien.....	64
4.3 Zuständigkeiten und Regelungskompetenzen.....	67
4.4 Träger und Akteure.....	69
5 Sozialpolitik, Sozialstaatsprinzip und soziale Gesellschaft.....	71
5.1 Sozialstaat und Grundgesetz.....	71
5.2 Soziales Engagement in Familie und Gemeinschaft.....	73
6 Sozialstaat zwischen Abbau, Umbau und Reform.....	75
6.1 Vom Vorzeigemodell zum Auslaufmodell?.....	75
6.2 Auf dem Weg zum Ab- und Umbau des deutschen Sozialstaats.....	77
6.3 Reformperspektiven: Bewahrung und Weiterentwicklung des Sozialstaates.....	80
7 Literaturhinweise.....	87

Kapitel II: Ökonomische Grundlagen und Finanzierung	93
1 Sozialpolitik in der Marktwirtschaft	93
1.1 Sozialpolitische Interventionsebenen und -formen	93
1.2 Interdependenzen zwischen Sozialpolitik und Marktprozess	99
2 Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung: Das Sozialbudget	101
2.1 Institutionen und Funktionen des Systems der Sozialen Sicherung	101
2.2 Sozialleistungsquote	105
2.3 Einflussfaktoren der Ausgabenentwicklung	109
2.4 Sozialleistungen im europäischen Vergleich	111
3 Finanzierung der Sozialen Sicherung	114
3.1 Sozialpolitik als Einkommensumverteilung	114
3.2 Finanzierungsverfahren: Umlagefinanzierung und Kapitaldeckung	117
3.3 Finanzierung der Sozialleistungen über Beiträge und Steuern	119
3.4 Sozialversicherung und Beitragsfinanzierung	122
3.5 Steuerfinanzierte Sozialleistungen	128
3.5.1 Sozialausgaben und öffentliche Haushalte	128
3.5.2 Steuersystem und Steuerverteilung	131
3.5.3 Steuer- und Abgabenbelastung im europäischen Vergleich	134
3.6 Kommunale Sozialpolitik und ihre Finanzierung	136
3.7 Belastung von Arbeitnehmern und Unternehmen	141
3.7.1 Einkommensminderung durch Beiträge und Steuern	141
3.7.2 Belastung der Unternehmen durch Lohnnebenkosten	146
3.8 Belastungen durch private soziale Absicherung	151
4 Der Sozialstaat in der Finanzierungskrise	155
4.1 Finanzierungsprobleme der Sozialversicherungssysteme	155
4.2 Konjunktur- und Arbeitsmarktabhängigkeit der Steuerfinanzierung	158
4.3 Arbeitslosigkeit: Problemkumulation durch sinkende Einnahmen und wachsende Ausgaben	159
4.4 Finanzierungsprobleme der öffentlichen Haushalte – kommunale Sozialpolitik als Beispiel	161
5 Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates	163
5.1 Bedingungen und Folgewirkungen des demografischen Umbruchs ...	163
5.2 Bevölkerungsvorausrechnungen und demografische Belastungen	168
5.3 Bevölkerungsumbruch und wirtschaftliche Rahmenbedingungen	172
5.3.1 Entwicklung von Erwerbsbeteiligung und Erwerbstätigkeit	173
5.3.2 Entwicklung von Sozialprodukt, Abgaben und verfügbarem Einkommen	174

6	Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System	177
6.1	Sozialstaat in der Kritik	177
6.2	Sozialstaat und wirtschaftliche Dynamik	178
6.3	Sozialstaat, Arbeitskosten, Lohnnebenkosten und Arbeitsnachfrage.....	182
6.4	Soziale Sicherung und Arbeitsangebot.....	185
6.5	Sozialstaat und internationaler Wettbewerb	187
7	Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung	192
7.1	Haushaltskonsolidierung und Sozialausgaben.....	192
7.2	Stärkere Steuerfinanzierung der Sozialversicherung?	196
7.3	Bürgerversicherung: Erweiterung des versicherten Personenkreises und Einbeziehung aller Einkommensarten?.....	199
7.4	Arbeitgeberbeiträge: Festschreibung, Abschaffung, Umstellung auf einen Wertschöpfungsbeitrag?	201
7.5	Finanzierung der Krankenversicherung durch Kopfpauschalen?	204
7.6	Umstellung vom Umlage- auf das Kapitaldeckungsverfahren?	206
8	Literaturhinweise	209

Kapitel III: Einkommen	213
1 Einkommensrisiken und Sozialpolitik	213
1.1 Einkommen und Lebenslage	213
1.2 Existenzsicherung durch Erwerbsarbeit und familiäre Unterstützung	217
1.3 Sozialpolitik als Einkommensverteilungspolitik	219
2 Einkommensverteilung	221
2 Einkommensverteilung	221
2.1 Grundfragen einer Verteilungsanalyse	221
2.2 Gesamtwirtschaftliche Einkommensverteilung: Brutto- und Nettoarbeitnehmereinkommen	224
2.3 Arbeitseinkommen	229
2.3.1 Lohndifferenzierung	229
2.3.2 Geschlechtsspezifische Lohnunterschiede	232
2.3.3 Soziale und sozialpolitische Folgen von Niedriglöhnen	235
2.4 Haushaltseinkommen	238
2.4.1 Zusammentreffen von Markt- und Sozialeinkommen	238
2.4.2 Entwicklung und Struktur der Haushaltseinkommen	241
2.4.3 Haushaltseinkommen und individuelle Wohlstandsposition.....	246
2.5 Vermögensverteilung	247
3 Arbeitseinkommen und Tarifverträge.....	250
3.1 Tarifpolitik im System der industriellen Beziehungen	250
3.2 Die Rolle von Arbeitgeberverbänden, Gewerkschaften und Staat	251

3.3	Das System der dualen Interessenvertretung.....	254
3.4	Ablauf einer Tarifrunde.....	256
3.5	Der Geltungsbereich von Tarifverträgen.....	257
3.6	Struktur des Tarifwesens.....	259
3.7	Regelungsinhalte und Arten von Tarifverträgen.....	260
3.8	Gestaltung von Lohnniveau und -struktur durch Tarifverträge.....	261
3.9	Tarifliche Niedriglöhne und Mindestlöhne.....	265
3.10	Sozialpolitik durch Tarifpolitik.....	268
3.11	Tarifpolitik im Umbruch.....	270
4	Steuerpolitik und Einkommensverteilung.....	273
4.1	Verteilungswirkungen des Steuersystems.....	273
4.2	Sozialpolitik durch Steuerpolitik.....	277
5	Risiko- und Einkommensausgleich durch Soziale Sicherung.....	279
5.1	Private Vorsorge durch Vermögensbildung.....	280
5.2	Private Vorsorge durch Privatversicherungen.....	282
5.3	Gestaltungsprinzipien der staatlichen sozialen Sicherung.....	285
5.4	Ausformung der sozialen Sicherung im europäischen Vergleich.....	288
6	Die Sozialversicherung.....	291
6.1	Versicherungsschutz und Versicherungspflicht.....	292
6.2	Leistungsvoraussetzungen.....	297
6.3	Höhe, Bezugsdauer und Anpassung der Lohnersatzleistungen.....	297
6.4	Organisation und Selbstverwaltung.....	299
6.5	Finanzierung.....	301
6.6	Solidarausgleich.....	302
6.7	Versicherungsfremde Leistungen in der Sozialversicherung und steuerfinanzierte Zuschüsse.....	305
6.8	Leistungsfähigkeit und Leistungsgrenzen der Sozialversicherung.....	308
7	Sozialhilfe und Grundsicherung.....	313
7.1	Sozialhilfe.....	313
7.1.1	Gestaltungsprinzipien.....	313
7.1.2	Hilfe zum Lebensunterhalt.....	317
7.1.3	Bemessung und Anpassung der Regelsätze und Lohnabstandsgebot.....	322
7.1.4	Empfängerzahlen und -strukturen der Hilfe zum Lebensunterhalt.....	327
7.1.5	Dunkelziffer der Sozialhilfebedürftigkeit.....	330
7.1.6	Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung.....	330
7.1.7	Hilfen zur Gesundheit, Eingliederungshilfe für Behinderte, Hilfe zur Pflege, Hilfe in anderen Lebenslagen.....	332
7.1.8	Ausgaben, Finanzierung und Organisation der Sozialhilfe.....	333
7.2	Leistungen an ausländische Flüchtlinge: Asylbewerberleistungsgesetz.....	335

7.3	Grundsicherung für Arbeitsuchende.....	336
7.3.1	Zusammenführung von Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe	336
7.3.2	Anspruchsberechtigter Personenkreis und Leistungen.....	338
7.3.3	Zumutbarkeit von Arbeit und Sanktionen	343
7.3.4	Grundsicherung und Erwerbstätigkeit.....	344
7.3.5	Eingliederungsleistungen	346
7.3.6	Träger der Grundsicherung und Finanzierung.....	347
7.3.7	Empfänger und Bedarfsgemeinschaften – Entwicklung und Strukturen	348
7.4	Steuerfinanzierte Transfers außerhalb fürsorgerechtlicher Systeme: Wohngeld.....	352
7.5	Zusammenfassung: Die Grundsicherung im System der Sozialen Sicherung.....	355
8	Armut in der Wohlstandsgesellschaft.....	356
8.1	Was ist Armut?.....	356
8.2	Relative Einkommensarmut	359
8.3	Grundsicherung und Einkommensarmut.....	365
8.4	Armut und Armutsbekämpfung in zeitlicher und räumlicher Dimension	366
8.5	Armut in Europa.....	369
9	Reformoptionen im System der Sozialen Sicherung	372
9.1	Das Verhältnis von öffentlicher sozialer Sicherung und privater Vorsorge?	372
9.2	Grundeinkommen, Negativsteuer und Grundsicherung	376
10	Literaturhinweise	382
Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt		389
1	Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage.....	389
2	Strukturen und Entwicklungstendenzen der Erwerbsarbeit.....	392
2.1	Erwerbsbeteiligung und Erwerbstätigkeit	392
2.2	Angebot und Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt.....	396
2.2.1	Entwicklung des Arbeitskräfteangebots	396
2.2.2	Entwicklung der Arbeitskräftenachfrage.....	399
2.2.3	Prognosen von Arbeitskräfteangebot und -bedarf.....	400
2.2.4	Arbeitszeit	402
2.3	Qualifikationsstrukturen	406
2.4	Geschlechtsspezifische Erwerbsmuster.....	408
2.4.1	Erwerbsbeteiligung.....	408
2.4.2	Vereinbarkeit von Beruf und Familie.....	413
2.5	Jugendliche und junge Erwachsene.....	416

2.6	Ältere ArbeitnehmerInnen.....	417
2.7	AusländerInnen.....	419
3	Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse	425
3.1	Arbeitsmarkt.....	425
3.1.1	Besonderheit des Arbeitsmarktes	425
3.1.2	Regulierung von Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnissen.....	427
3.1.3	Mobilität und Segmentierung des Arbeitsmarktes	430
3.2	Arbeitsverhältnisse	433
3.2.1	Normalarbeitsverhältnis	434
3.2.2	Teilzeitarbeit.....	437
3.2.3	Geringfügige Beschäftigungsverhältnisse	440
3.2.4	Befristete Beschäftigung	443
3.2.5	Leiharbeit.....	445
3.2.6	Selbstständige und Scheinselbstständige.....	447
4	Berufliche Ausbildung.....	449
4.1	Schulische Berufsbildung.....	451
4.2	Betriebliche Berufsbildung im dualen System	455
4.3	Akademische Berufsbildung	462
4.4	Bildungsgänge für sozial- oder marktbenachteiligte Jugendliche	464
4.5	Sicherung des Lebensunterhalts während der Ausbildung.....	466
4.6	Steuerung des Berufsbildungssystems.....	470
4.7	Struktur und Entwicklungstendenzen des Ausbildungsmarktes.....	472
4.8	Probleme und Reformperspektiven	477
5	Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Dynamik	481
5.1	Definition und Entwicklung der Arbeitslosigkeit.....	481
5.2	Latente Arbeitslosigkeit und Stille Reserve	486
5.3	Dynamik der Arbeitslosigkeit.....	488
5.3.1	Der Weg in die Arbeitslosigkeit: Das Zugangsrisiko	490
5.3.2	Die Dauer der Arbeitslosigkeit: Das Verbleibsrisiko	492
5.3.3	Der Weg aus der Arbeitslosigkeit: Die Abgangschancen.....	495
6	Strukturierung und Folgen der Arbeitslosigkeit	498
6.1	Regionale Ungleichgewichte.....	499
6.2	Qualifikationsspezifische Arbeitslosigkeit.....	502
6.3	Geschlechtsspezifische Arbeitslosigkeit.....	503
6.4	Jugendarbeitslosigkeit	504
6.5	Arbeitslosigkeit älterer ArbeitnehmerInnen	506
6.6	Arbeitslosigkeit von Ausländern	508
6.7	Individuelle Folgen.....	509
6.7.1	Finanzielle Belastungen.....	509
6.7.2	Soziale und gesundheitliche Folgen	510

6.8	Gesamtfiskalische Kosten und gesellschaftliche Folgen von Arbeitslosigkeit.....	512
6.9	Arbeitslosigkeit als Folge von Sozialpolitik?.....	514
7	Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit.....	519
7.1	Arbeitslosenversicherung.....	519
7.2	Arbeitslosengeld und Arbeitslosengeld II.....	523
7.2.1	Arbeitslosengeld.....	523
7.2.2	Arbeitslosengeld II.....	524
7.2.3	Sperrzeiten und Sanktionen.....	525
7.2.4	Zumutbarkeit.....	527
7.3	Entwicklung und Probleme des Leistungsbezugs.....	528
7.3.1	Leistungsausgrenzung.....	528
7.3.2	Leistungssenkung.....	530
7.4	Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit im Wandel.....	531
8	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	534
8.1	Das Politikfeld.....	534
8.2	Organisation und Selbstverwaltung aktiver Arbeitsmarktpolitik nach dem SGB III.....	535
8.3	Finanzierung der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	536
8.4	Entwicklung und Grundsätze der Arbeitsförderung.....	539
8.5	Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	543
8.5.1	Vermittlung, Beratung und Unterstützung bei der Arbeitssuche.....	543
8.5.2	Qualifizierung: Förderung der beruflichen Aus- und Weiterbildung.....	547
8.5.3	Beschäftigung begleitende Leistungen.....	552
8.5.4	Beschäftigung schaffende Maßnahmen.....	559
8.5.5	Beschäftigung erhaltende Leistungen.....	565
8.5.6	Übergang fördernde Leistungen und Maßnahmen.....	566
8.6	Ausgaben der Arbeitsmarktpolitik: Struktur und Entwicklung.....	567
8.7	Wirkungen der arbeitsmarktpolitischen Instrumente.....	570
8.8	Arbeitsmarktpolitik der Europäischen Union, Bundesländer und Kommunen.....	574
8.8.1	Europäischer Sozialfonds.....	574
8.8.2	Programme der Länder.....	576
8.8.3	Kommunale Arbeitsmarktpolitik.....	576
8.8.4	Arbeitsmarktpolitik und Beschäftigungsinitiativen.....	578
8.9	Tarifvertragliche und betriebliche Begrenzung des Arbeitslosigkeitsrisikos.....	579
8.9.1	Tarifpolitik.....	579
8.9.2	Betriebliche Regelungen und Maßnahmen.....	583

9	Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in der Diskussion	586
9.1	Alternativen der Finanzierung von Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosenversicherung	586
9.2	Wachstums- und Beschäftigungspolitik im Streit der Konzepte	590
9.3	Niedriglöhne und Kombilöhne	594
9.3.1	Öffentlich geförderte Beschäftigung	598
9.3.2	Arbeitszeitpolitik	598
10	Literaturhinweise	602
	Stichwortverzeichnis	611