

Cornelia Grundmann

# Das fast vergessene öffentliche Vereinsrecht

Eine Analyse der neueren Entwicklungen des  
öffentlichen Vereinsrechts



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Inhaltsverzeichnis  | 7  |
| Vorwort   | 11 |
| Abkürzungsverzeichnis   | 13 |
| Einleitung  | 17 |
| 1. Kapitel: Geschichte und Bedeutung von Vereinen und Vereinsverboten                 | 20 |
| § 1. Vereinigungsfreiheit im Altertum   | 23 |
| § 2. Vereinigungsfreiheit im Mittelalter  | 26 |
| § 3. Vereinigungsfreiheit in der Neuzeit  | 27 |
| § 4. Vereinigungsfreiheit nach 1945   | 35 |
| 2. Kapitel: Vereinsrechtliches Verbotungsverfahren                                    | 42 |
| § 1. Die zuständigen Behörden   | 42 |
| A. Oberste Landesbehörde = Verbotsbehörde   | 42 |
| B. Bundesministerium des Innern = Verbotsbehörde                                      | 42 |
| 1. Einwände gegen die Verbotskompetenz des Bundes                                     | 44 |
| 2. Verfassungsmäßigkeit der Verbotszuständigkeit des Bundes                           | 45 |
| a. Sind Vereinsverbote überregionale Verwaltungsakte?                                 | 46 |
| b. Bedürfnis für Verbotskompetenz des Bundes liegt vor                                | 50 |
| c. Mildere Mittel als die Bundeskompetenz sind untauglich                             | 51 |
| d. Hinweise auf §§ 22, 43 und 44 BGB sowie § 39 Abs. 2 BVerfGG sind nicht überzeugend | 52 |
| C. Landesbehörden = Vollzugsbehörden  | 53 |
| § 2. Vereinsrechtliches Ermittlungsverfahren  | 54 |
| A. Die erweiterten Aufklärungsmöglichkeiten nach § 4 VereinsG                         | 55 |
| B. Zuständigkeitsfragen   | 61 |
| C. Zulässigkeit von Informationsübermittlungen  | 65 |
| 1. Datenerhebungsbefugnis der Verbotsbehörde  | 67 |
| 2. Übermittlungsbefugnis der Polizeibehörde an die Verbotsbehörde                     | 69 |
| a. Übermittlung personenbezogener Daten im Bereich der Gefahrenabwehr                 | 71 |
| b. Übermittlung personenbezogener Daten aus strafrechtlichen Ermittlungsverfahren     | 74 |
| § 3. Vereine als mögliche Verbotsobjekte nach dem Vereinsgesetz                       | 81 |

|  |     |
|--|-----|
| A. Abgrenzung: politischer Verein und Partei   | 82  |
| B. Ausländerverein und ausländischer Verein  | 86  |
| C. Teilorganisation und ihre Besonderheiten  | 89  |
| 1. Die Teilorganisation im Sinn des § 3 Abs. 3 VereinsG  | 90  |
| a. Begriff der Teilorganisation  | 91  |
| b. Abgrenzung der Nebenorganisation von der Teilorganisation   | 93  |
| 2. Analyse der neuesten Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zur Teilorganisation              | 95  |
| a. Dachverband als ein Typ einer Vereinsverbindung   | 96  |
| b. Sind Mitgliedsorganisationen eines Dachverbandes Teilorganisationen?                                | 97  |
| 3. Rechtsfolge   | 102 |
| a. "Automatisches Verbot"  | 102 |
| b. Nach dem Verbot gegründete Teilorganisationen   | 103 |
| 4. Formelle Anforderungen  | 106 |
| a. Bestimmtheit und Begründung   | 106 |
| b. Bekanntgabe   | 108 |
| § 4. Die wichtigsten Verbotsmaßnahmen  | 109 |
| A. Vereinsverbot nach Art. 9 Abs. 2 GG i.V.m. § 3 Abs. 1 VereinsG                                      | 110 |
| 1. Verbotstatbestände  | 111 |
| a. Verstoß gegen Strafgesetze  | 111 |
| b. gegen die verfassungsmäßige Ordnung gerichtet   | 114 |
| c. gegen den Gedanken der Völkerverständigung gerichtet  | 117 |
| 2. Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung?  | 119 |
| B. Vereinsverbot nach §§ 14, 15 VereinsG   | 125 |
| 1. Verbotstatbestände  | 126 |
| a. Durch politische Betätigung   | 126 |
| b. Innere oder äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder                | 127 |
| c. Öffentliche Ordnung der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder                          | 131 |
| d. Sonstige erhebliche Belange der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder                  | 132 |
| e. Gefährden oder Verletzen  | 133 |
| 2. Rechtsfolge   | 136 |
| C. Zulässigkeit von Betätigungsverboten als Ausdruck der Geltung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes ? | 137 |

|   |     |
|---|-----|
| 1. Betätigungsverbote statt Organisationsverbote: Standpunkt der Rechtsprechung   | 138 |
| 2. Individuelle Betätigungsverbote  | 139 |
| 3. Novellierung des § 14 Abs. 2 Satz 1 VereinsG: Kollektives Betätigungsverbot  | 140 |
| 4. Betätigungsverbot nach § 18 Satz 2 VereinsG  | 141 |
| D. Vereinsverbot nach § 17 VereinsG   | 143 |
| § 5. Problematik des bürgerlich-rechtlichen Einspruchsverfahrens  | 145 |
| 3. Kapitel: Vereinsrechtliche Auskunftspflichten  | 149 |
| § 1. Auskunftspflichten nach der DVO-VereinsG   | 149 |
| § 2. Auskunftspflichten nach dem VereinsG   | 152 |
| A. Auskunftspflicht nach § 10 Abs. 4 VereinsG   | 152 |
| B. Zwangsweise Durchsetzung des Auskunftsanspruchs  | 154 |
| 4. Kapitel: Sicherung von Vereinsverboten   | 156 |
| § 1. Administrative Sicherung von Vereinsverboten   | 156 |
| A. Verbote von Ersatz- oder Nachfolgeorganisationen nach § 8 VereinsG   | 156 |
| 1. Begriff: Ersatzorganisation  | 157 |
| 2. Begriff: verfassungswidrige Bestrebungen   | 157 |
| 3. Ersatzorganisationen von Ausländervereinen und ausländischen Vereinen  | 158 |
| 4. Rechtsfolge  | 160 |
| B. Versammlungsrechtliche Folgen von Vereinsverboten  | 161 |
| § 2. Strafrechtliche Sicherung von Vereinsverboten  | 163 |
| A. Strafrechtliche Folgen bei Zuwiderhandlungen gegen ein Betätigungsverbot   | 164 |
| 1. Verfassungsmäßigkeit des § 20 Abs. 1 VereinsG  | 165 |
| 2. Abgrenzungsproblematik: § 20 Abs. 1 Nr. 4 oder § 20 Abs. 1 Nr. 5 VereinsG  | 168 |
| 3. Problem: Ursächlichkeit  | 172 |
| 4. Veränderte Symbole   | 174 |
| B. Strafverfahrensrechtliche Folgen bei Zuwiderhandlungen gegen ein Betätigungsverbot - Problematik des § 74 a Abs. 1 Nr. 4 GVG | 176 |
| Schlußbetrachtungen: Sinn und Zweck von Vereinsverboten   | 179 |
| Literaturverzeichnis  | 181 |