

Cornelia Grundmann

Das fast vergessene öffentliche Vereinsrecht

Eine Analyse der neueren Entwicklungen des
öffentlichen Vereinsrechts



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	7
Vorwort	11
Abkürzungsverzeichnis	13
Einleitung	17
1. Kapitel: Geschichte und Bedeutung von Vereinen und Vereinsverboten	20
§ 1. Vereinigungsfreiheit im Altertum	23
§ 2. Vereinigungsfreiheit im Mittelalter	26
§ 3. Vereinigungsfreiheit in der Neuzeit	27
§ 4. Vereinigungsfreiheit nach 1945	35
2. Kapitel: Vereinsrechtliches Verbotverfahren	42
§ 1. Die zuständigen Behörden	42
A. Oberste Landesbehörde = Verbotsbehörde	42
B. Bundesministerium des Innern = Verbotsbehörde	42
1. Einwände gegen die Verbotskompetenz des Bundes	44
2. Verfassungsmäßigkeit der Verbotszuständigkeit des Bundes	45
a. Sind Vereinsverbote überregionale Verwaltungsakte?	46
b. Bedürfnis für Verbotskompetenz des Bundes liegt vor	50
c. Mildere Mittel als die Bundeskompetenz sind untauglich	51
d. Hinweise auf §§ 22, 43 und 44 BGB sowie § 39 Abs. 2 BVerfGG sind nicht überzeugend	52
C. Landesbehörden = Vollzugsbehörden	53
§ 2. Vereinsrechtliches Ermittlungsverfahren	54
A. Die erweiterten Aufklärungsmöglichkeiten nach § 4 VereinsG	55
B. Zuständigkeitsfragen	61
C. Zulässigkeit von Informationsübermittlungen	65
1. Datenerhebungsbefugnis der Verbotsbehörde	67
2. Übermittlungsbefugnis der Polizeibehörde an die Verbotsbehörde	69
a. Übermittlung personenbezogener Daten im Bereich der Gefahrenabwehr	71
b. Übermittlung personenbezogener Daten aus strafrechtlichen Ermittlungsverfahren	74
§ 3. Vereine als mögliche Verbotsobjekte nach dem Vereinsgesetz	81

A. Abgrenzung: politischer Verein und Partei	82
B. Ausländerverein und ausländischer Verein	86
C. Teilorganisation und ihre Besonderheiten	89
1. Die Teilorganisation im Sinn des § 3 Abs. 3 VereinsG	90
a. Begriff der Teilorganisation	91
b. Abgrenzung der Nebenorganisation von der Teilorganisation	93
2. Analyse der neuesten Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zur Teilorganisation	95
a. Dachverband als ein Typ einer Vereinsverbindung	96
b. Sind Mitgliedsorganisationen eines Dachverbandes Teilorganisationen?	97
3. Rechtsfolge	102
a. "Automatisches Verbot"	102
b. Nach dem Verbot gegründete Teilorganisationen	103
4. Formelle Anforderungen	106
a. Bestimmtheit und Begründung	106
b. Bekanntgabe	108
§ 4. Die wichtigsten Verbotsmaßnahmen	109
A. Vereinsverbot nach Art. 9 Abs. 2 GG i.V.m. § 3 Abs. 1 VereinsG	110
1. Verbotstatbestände	111
a. Verstoß gegen Strafgesetze	111
b. gegen die verfassungsmäßige Ordnung gerichtet	114
c. gegen den Gedanken der Völkerverständigung gerichtet	117
2. Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung?	119
B. Vereinsverbot nach §§ 14, 15 VereinsG	125
1. Verbotstatbestände	126
a. Durch politische Betätigung	126
b. Innere oder äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder	127
c. Öffentliche Ordnung der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder	131
d. Sonstige erhebliche Belange der Bundesrepublik Deutschland oder eines ihrer Länder	132
e. Gefährden oder Verletzen	133
2. Rechtsfolge	136
C. Zulässigkeit von Betätigungsverboten als Ausdruck der Geltung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes ?	137

1. Betätigungsverbote statt Organisationsverbote: Standpunkt der Rechtsprechung	138
2. Individuelle Betätigungsverbote	139
3. Novellierung des § 14 Abs. 2 Satz 1 VereinsG: Kollektives Betätigungsverbot	140
4. Betätigungsverbot nach § 18 Satz 2 VereinsG	141
D. Vereinsverbot nach § 17 VereinsG	143
§ 5. Problematik des bürgerlich-rechtlichen Einspruchsverfahrens	145
3. Kapitel: Vereinsrechtliche Auskunftspflichten	149
§ 1. Auskunftspflichten nach der DVO-VereinsG	149
§ 2. Auskunftspflichten nach dem VereinsG	152
A. Auskunftspflicht nach § 10 Abs. 4 VereinsG	152
B. Zwangsweise Durchsetzung des Auskunftsanspruchs	154
4. Kapitel: Sicherung von Vereinsverboten	156
§ 1. Administrative Sicherung von Vereinsverboten	156
A. Verbote von Ersatz- oder Nachfolgeorganisationen nach § 8 VereinsG	156
1. Begriff: Ersatzorganisation	157
2. Begriff: verfassungswidrige Bestrebungen	157
3. Ersatzorganisationen von Ausländervereinen und ausländischen Vereinen	158
4. Rechtsfolge	160
B. Versammlungsrechtliche Folgen von Vereinsverboten	161
§ 2. Strafrechtliche Sicherung von Vereinsverboten	163
A. Strafrechtliche Folgen bei Zuwiderhandlungen gegen ein Betätigungsverbot	164
1. Verfassungsmäßigkeit des § 20 Abs. 1 VereinsG	165
2. Abgrenzungsproblematik: § 20 Abs. 1 Nr. 4 oder § 20 Abs. 1 Nr. 5 VereinsG	168
3. Problem: Ursächlichkeit	172
4. Veränderte Symbole	174
B. Strafverfahrensrechtliche Folgen bei Zuwiderhandlungen gegen ein Betätigungsverbot - Problematik des § 74 a Abs. 1 Nr. 4 GVG	176
Schlußbetrachtungen: Sinn und Zweck von Vereinsverboten	179
Literaturverzeichnis	181