

Viktor Zorn

Die Sicherstellung
gemeinwirtschaftlicher Leistungen
im wettbewerbsorientierten
Umfeld der Europäischen Union



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsübersicht

| | | |
|----------|---|------------|
| 1 | EINLEITUNG..... | 1 |
| 1.1 | Einführung | 1 |
| 1.2 | Fragestellung..... | 9 |
| 1.3 | Aufbau und Untersuchungsmethode..... | 11 |
| 2 | ZUM BEGRIFF GEMEINWIRTSCHAFT..... | 15 |
| 2.1 | Normative und positive ökonomische Theorie | 15 |
| 2.2 | Marktversagen..... | 18 |
| 2.3 | Staatsversagen..... | 29 |
| 2.4 | Unterschiedliche Begriffsverwendungen von Gemeinwirtschaft | 36 |
| 3 | DIE ALLGEMEINEN REGELUNGEN FÜR GEMEINWIRTSCHAFTLICHE LEISTUNGEN..... | 63 |
| 3.1 | Die Bedeutung von Artikel 86 EGV für die Sicherstellung gemeinwirtschaftlicher Leistungen | 66 |
| 3.2 | Der neue Artikel 16 EGV | 137 |
| 4 | VERKEHR..... | 140 |
| 4.1 | Ziele der EU im Bereich des Verkehrs | 140 |
| 4.2 | Der gemeinwirtschaftliche Gehalt von Artikel 73 EGV..... | 150 |
| 4.3 | Das öffentliche Interesse im Eisenbahn-, Straßen- und Binnenschiffsverkehr..... | 152 |
| 4.4 | Das öffentliche Interesse in der Seeschifffahrt und im Luftverkehr | 168 |
| 4.5 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Verkehrsbereich | 178 |
| 5 | POSTDIENSTE | 180 |
| 5.1 | Ziele der EU im Bereich der Postdienste..... | 180 |
| 5.2 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Postdienste anerkannt? | 184 |
| 5.3 | Wie sollen die gemeinwirtschaftlichen Leistungen im Bereich der Postdienste sichergestellt werden?..... | 205 |
| 5.4 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Postdienste..... | 207 |
| 6 | ENERGIE..... | 209 |
| 6.1 | Ziele der EU im Bereich der Energie..... | 209 |
| 6.2 | Grundsätze der Liberalisierung des Elektrizitätssektors..... | 219 |
| 6.3 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Elektrizität anerkannt?..... | 223 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 6.4 | Wie sollen gemeinwirtschaftliche Leistungen im Bereich der Elektrizität sichergestellt werden? | 229 |
| 6.5 | Grundsätze der Liberalisierung des Erdgassektors | 232 |
| 6.6 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich des Erdgases anerkannt? | 235 |
| 6.7 | Wie sollen gemeinwirtschaftliche Leistungen im Bereich des Erdgases sichergestellt werden? | 236 |
| 6.8 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Energie | 238 |
| 7 | TELEKOMMUNIKATION | 241 |
| 7.1 | Ziele der EU im Bereich der Telekommunikation | 241 |
| 7.2 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Telekommunikation anerkannt? | 247 |
| 7.3 | Wie sollen die gemeinwirtschaftlichen Leistungen im Bereich der Telekommunikation sichergestellt werden? | 259 |
| 7.4 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Telekommunikation | 263 |
| 8 | ZUSAMMENFASSUNG DER ERGEBNISSE | 265 |
| 8.1 | Welche Leistungen kommen aus theoretischer Sicht grundsätzlich als gemeinwirtschaftliche Leistungen in Betracht? | 265 |
| 8.2 | Zur Frage der Beschränkung der Anwendbarkeit von Bestimmungen des EGV für Unternehmen aufgrund von ihnen erbrachter gemeinwirtschaftlicher Leistungen | 266 |
| 8.3 | Welche Leistungen sind beim gegenwärtigen Stand des EU-Rechts als gemeinwirtschaftliche Leistungen anerkannt? | 267 |
| 8.4 | Zur Frage eines Pflichtenheftes für gemeinwirtschaftliche Leistungserbringer | 270 |
| 8.5 | Lassen sich aus dem EU-Recht Grundsätze der Markt- und Unternehmensorganisation im Hinblick auf die Sicherstellung gemeinwirtschaftlicher Leistungen ableiten? | 277 |
| 8.6 | Schlußwort | 283 |
| 9 | QUELLENVERZEICHNIS | 284 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| INHALTSÜBERSICHT | IX |
| ABBILDUNGSVERZEICHNIS | XV |
| VERZEICHNIS DER VOM AUTOR VERWENDETEN ABKÜRZUNGEN..... | XVI |
| | |
| 1 EINLEITUNG..... | 1 |
| 1.1 Einführung | 1 |
| 1.2 Fragestellung..... | 9 |
| 1.3 Aufbau und Untersuchungsmethode..... | 11 |
| 2 ZUM BEGRIFF GEMEINWIRTSCHAFT..... | 15 |
| 2.1 Normative und positive ökonomische Theorie | 15 |
| 2.2 Marktversagen..... | 18 |
| 2.3 Staatsversagen..... | 29 |
| 2.4 Unterschiedliche Begriffsverwendungen von Gemeinwirtschaft | 36 |
| 2.4.1 Die „eigentumsorientierte“ Begriffsverwendung gemeinwirtschaftlicher Unternehmen..... | 37 |
| 2.4.2 Die Definition gemeinwirtschaftlicher Unternehmen nach dem Terminologieausschuß der Gesellschaft für öffentliche Wirtschaft und die terminologische Weiterentwicklung durch Weisser | 39 |
| 2.4.3 Die Definitionen gemeinwirtschaftlicher Unternehmen nach von Loesch und Thiemeyer | 43 |
| 2.4.4 Die heute vorherrschende Definition gemeinwirtschaftlicher Unternehmen | 45 |
| 2.4.5 Die funktionale Definition gemeinwirtschaftlicher Unternehmen nach Fremuth..... | 50 |
| 2.4.6 Schlußfolgerungen aus der Darstellung der unterschiedlichen Definitionen von Gemeinwirtschaft | 53 |
| 2.4.7 Die Verwendung des Begriffes Gemeinwirtschaft in dieser Arbeit | 54 |
| 3 DIE ALLGEMEINEN REGELUNGEN FÜR GEMEINWIRTSCHAFTLICHE LEISTUNGEN..... | 63 |
| 3.1 Die Bedeutung von Artikel 86 EGV für die Sicherstellung gemeinwirtschaftlicher Leistungen..... | 66 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 3.1.1 | Artikel 86 Absatz 1 EGV | 70 |
| 3.1.1.1 | Wortlaut, Normadressat und Zielsetzung | 70 |
| 3.1.1.2 | Die Begriffe des Artikels 86 Absatz 1 EGV | 71 |
| 3.1.2 | Artikel 86 Absatz 2 EGV | 78 |
| 3.1.2.1 | Wortlaut, Normadressat und Zielsetzung | 78 |
| 3.1.2.2 | Die Begriffe des Artikels 86 Absatz 2 EGV | 78 |
| 3.1.2.3 | Welche Leistungen sind als gemeinwirtschaftliche Leistungen im Sinne von Artikel 86 Absatz 2 EGV anerkannt? | 93 |
| 3.1.2.4 | Die Beweislast im Rahmen des Artikels 86 Absatz 2 EGV | 119 |
| 3.1.2.5 | Ist Artikel 86 Absatz 2 EGV gegenstandslos? | 122 |
| 3.1.3 | Die Beziehungen von Artikel 86 Absätze 1 und 2 EGV zu anderen Vorschriften des EGV | 124 |
| 3.1.4 | Artikel 86 Absatz 3 EGV | 128 |
| 3.1.4.1 | Wortlaut, Normadressat und Zielsetzung | 128 |
| 3.1.4.2 | Zum Umfang der Kompetenz der Kommission nach Artikel 86 Absatz 3 EGV | 129 |
| 3.1.5 | Zur direkten Anwendbarkeit von Artikel 86 Absätze 1 und 2 EGV | 134 |
| 3.1.5.1 | Ist Artikel 86 Absätze 1 und 2 direkt anwendbar? | 134 |
| 3.1.5.2 | Die Konsequenzen der direkten Anwendbarkeit von Artikel 86 Absatz 2 EGV | 137 |
| 3.2 | Der neue Artikel 16 EGV | 137 |
| 4 | VERKEHR | 140 |
| 4.1 | Ziele der EU im Bereich des Verkehrs | 140 |
| 4.2 | Der gemeinwirtschaftliche Gehalt von Artikel 73 EGV | 150 |
| 4.3 | Das öffentliche Interesse im Eisenbahn-, Straßen- und Binnenschiffsverkehr | 152 |
| 4.3.1 | Grundsätze der EU-Politik im Bereich des Eisenbahn-, Straßen- und Binnenschiffsverkehrs | 152 |
| 4.3.2 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich des Eisenbahn-, Straßen und Binnenschiffsverkehrs anerkannt? Wie sollen diese Leistungen sichergestellt werden? | 154 |
| 4.3.2.1 | Das gemeinwirtschaftliche Konzept der Verordnung (EWG) Nr 1191/69 und die Normalisierung der Konten nach der Verordnung (EWG) Nr 1192/69 | 155 |
| 4.3.2.2 | Die Beihilfenregelung im Eisenbahn-, Straßen- und Binnenschiffsverkehr in der Verordnung (EWG) Nr 1107/70 | 164 |
| 4.3.2.3 | Die Richtlinie 91/440/EWG | 166 |
| 4.4 | Das öffentliche Interesse in der Seeschifffahrt und im Luftverkehr | 168 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 4.4.1 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich des Luftverkehrs anerkannt? | 168 |
| 4.4.2 | Wie sollen die gemeinwirtschaftlichen Leistungen im Bereich des Luftverkehrs sichergestellt werden? | 169 |
| 4.5 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Verkehrsbereich | 178 |
| 5 | POSTDIENSTE | 180 |
| 5.1 | Ziele der EU im Bereich der Postdienste | 180 |
| 5.2 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Postdienste anerkannt? | 184 |
| 5.2.1 | Wichtige Urteile | 184 |
| 5.2.1.1 | Das Urteil Corbeau | 184 |
| 5.2.1.2 | Das Urteil FFSA u. a./Kommission | 188 |
| 5.2.2 | Die Postrichtlinie | 195 |
| 5.3 | Wie sollen die gemeinwirtschaftlichen Leistungen im Bereich der Postdienste sichergestellt werden? | 205 |
| 5.4 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Postdienste | 207 |
| 6 | ENERGIE | 209 |
| 6.1 | Ziele der EU im Bereich der Energie | 209 |
| 6.1.1 | Grünbuch | 213 |
| 6.1.2 | Weißbuch | 216 |
| 6.1.3 | Mitteilung der Kommission „Globale Sicht der Energiepolitik und des energiepolitischen Handelns“ | 218 |
| 6.2 | Grundsätze der Liberalisierung des Elektrizitätssektors | 219 |
| 6.3 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Elektrizität anerkannt? | 223 |
| 6.3.1 | Das Urteil Almelo und die Entscheidung der Kommission IJsselcentrale und andere | 223 |
| 6.3.2 | Der Begriff der gemeinwirtschaftlichen Leistungen in der Elektrizitätsbinnenmarktlinie | 228 |
| 6.4 | Wie sollen gemeinwirtschaftliche Leistungen im Bereich der Elektrizität sichergestellt werden? | 229 |
| 6.5 | Grundsätze der Liberalisierung des Erdgassektors | 232 |
| 6.6 | Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich des Erdgases anerkannt? | 235 |
| 6.7 | Wie sollen gemeinwirtschaftliche Leistungen im Bereich des Erdgases sichergestellt werden? | 236 |
| 6.8 | Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Energie | 238 |

| | |
|--|------------|
| 7 TELEKOMMUNIKATION | 241 |
| 7.1 Ziele der EU im Bereich der Telekommunikation..... | 241 |
| 7.2 Was ist als gemeinwirtschaftliche Leistung im Bereich der Telekommunikation anerkannt? | 247 |
| 7.3 Wie sollen die gemeinwirtschaftlichen Leistungen im Bereich der Telekommunikation sichergestellt werden? | 259 |
| 7.4 Zusammenfassung der Anforderungen an Erbringer gemeinwirtschaftlicher Leistungen im Bereich der Telekommunikation..... | 263 |
| 8 ZUSAMMENFASSUNG DER ERGEBNISSE | 265 |
| 8.1 Welche Leistungen kommen aus theoretischer Sicht grundsätzlich als gemeinwirtschaftliche Leistungen in Betracht? | 265 |
| 8.2 Zur Frage der Beschränkung der Anwendbarkeit von Bestimmungen des EGV für Unternehmen aufgrund von ihnen erbrachter gemeinwirtschaftlicher Leistungen..... | 266 |
| 8.3 Welche Leistungen sind beim gegenwärtigen Stand des EU-Rechts als gemeinwirtschaftliche Leistungen anerkannt? | 267 |
| 8.4 Zur Frage eines Pflichtenheftes für gemeinwirtschaftliche Leistungserbringer | 270 |
| 8.4.1 Anforderungen, die sich aus dem EU-Recht explizit ergeben | 270 |
| 8.4.2 Der Forderungskatalog des CEEP | 275 |
| 8.5 Lassen sich aus dem EU-Recht Grundsätze der Markt- und Unternehmensorganisation im Hinblick auf die Sicherstellung gemeinwirtschaftlicher Leistungen ableiten? | 277 |
| 8.5.1 Die Bedeutung der Transparenz im Bereich gemeinwirtschaftlicher Leistungen | 279 |
| 8.5.2 Vorgaben zur Finanzierung gemeinwirtschaftlicher Leistungen im EU-Recht. | 281 |
| 8.6 Schlußwort | 283 |
| 9 QUELLENVERZEICHNIS..... | 284 |
| 9.1 Literaturverzeichnis | 284 |
| 9.2 Dokumente, die im Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft veröffentlicht worden sind..... | 293 |
| 9.3 Urteile der Europäischen Gerichte und Schlußanträge der Generalanwälte..... | 300 |
| 9.4 Veröffentlichungen der Kommission..... | 307 |
| 9.5 Verträge..... | 309 |
| 9.6 Elektronische Medien | 309 |