

IZT

Institut für Zukunftsstudien und Technologiebewertung

Energiepolitische Rahmenbedingungen in Berlin

Dr. Reinhard Grünwald, Michael Knoll,
Prof.Dr. Rolf Kreibich, Ralf Pfitzner

Werkstattbericht Nr. 39

IZT



Institut für Zukunftsstudien und Technologiebewertung
Institute for Futures Studies and Technology Assessment

Berlin, Dezember 1999

ISBN 3-929173-39-5

© 1999 IZT

Inhaltsverzeichnis

Inhalt	Seite
Einleitung	1
1 Energiepolitische Rahmenbedingungen in Berlin.....	2
1.1 Vorgehensweise.....	2
1.2 Anforderungen an die Energieversorger.....	4
1.2.1 Anforderungen des Landes Berlin an die GASAG.....	5
1.2.1.1 Vertragliche Regelungen — der Konzessionsvertrag	6
1.2.2 Gesetz zur Förderung der sparsamen sowie umwelt- und sozialverträglichen Energieversorgung und Energienutzung im Land Berlin (BEnSpG).....	7
1.2.2.1 Förderrichtlinien des Landes Berlin.....	9
1.2.2.2 Energiekonzept des Landes Berlin.....	9
1.2.2.3 Kooperationsvertrag des Landes Berlin mit der GASAG	15
1.2.3 Zusammenfassung	16
1.3 Vergleich der Anforderungen des Landes Berlin mit den Leistungsangeboten der GASAG.....	18
1.3.1 Profil der Anforderungen und Leistungsangebote.....	18
1.3.1.1 Information und Beratung	18
1.3.1.2 Instrumente und Maßnahmen zur Energieeinsparung.....	21
1.3.1.3 Rationeller Energieeinsatz	22
1.3.1.4 Innovative Konzepte, Solarenergieeinsatz	24
1.3.2 Stand der Umsetzung der Leistungsangebote.....	26
1.4 Noch auszuschöpfende Handlungspotentiale	32
1.4.1 Information und Beratung.....	35
1.4.2 Instrumente und Maßnahmen zur Energieeinsparung	37
1.4.3 Rationeller Energieeinsatz	41
1.4.4 Innovative Konzepte, Solarenergieeinsatz.....	43
1.5 Zusammenfassung	44

2	Wirkungen der Verwirklichung des europäischen Binnenmarktes im Zuge der Liberalisierung und Öffnung der nationalen Energiemärkte	46
2.1	Einleitung.....	46
2.2	Darstellung des Inhaltes der Energierechtsänderungen	48
2.2.1	Europäische Gasrichtlinie.....	49
2.2.1.1	Allgemeine Vorschriften für die Organisation des Gas-Sektors	49
2.2.1.2	Fernleitung und Speicherung	49
2.2.1.3	Verteilung und Versorgung	50
2.2.1.4	Entflechtung und Transparenz der Buchführung	50
2.2.1.5	Netzzugang....	50
2.2.1.6	Schutz- und Übergangsbestimmungen.....	51
2.2.2	Europäische Stromrichtlinie	51
2.2.2.1	Netzzugang: Alleinabnehmer-System versus Durchleitung.....	51
2.2.2.2	Mindestmarktöffnungsquote	52
2.2.2.3	Gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen	53
2.2.2.4	Vorrangregeln	53
2.2.3	Novellierung des deutschen Energierechtes	53
2.2.3.1	Gesetzentwurf der Bundesregierung	54
2.2.3.2	Stellungnahme des Bundesrates	56
2.2.3.3	Gegenäußerung der Bundesregierung	57
2.3	Positionen der einzelnen Akteure in der Diskussion	58
2.3.1	Bundesumweltministerium, BMUNR	58
2.3.2	Verbundversorgungsunternehmen, VDEW	58
2.3.3	Kommunale Versorger, VKU	58
2.3.4	Industrieverbände, VIK, BDI.....	59
2.3.5	Independent Power Producer	60
2.3.6	Gasversorgungsunternehmen, BGW	60
2.4	Stand der Diskussion: Zusammenfassung und Bewertung.....	61
2.4.1	Ausschließlichkeitsabreden	61
2.4.2	Genehmigungsvoraussetzungen	61
2.4.3	Netzzugang	62
2.5	Mögliche Gestaltung ökologischer Regularien.....	62
2.5.1	Förderoptionen für KWK und Erneuerbare Energien	63

2.5.2	Modellbeispiel: Energiepolitik in Dänemark	64
2.6	Mögliche Ausgestaltung des neuen Rechtsrahmens.....	65
2.6.1	Markt Pur.....	66
2.6.2	Ökologische Leitplanken.....	68
2.7	Auswirkungen des neuen Rechtsrahmens.....	69
2.7.1	Auswirkungen des neuen Rechtsrahmens auf dezentrale KWK in Berlin	69
2.7.1.1	Bisherige Bedingungen für dezentrale KWK in Berlin.....	69
2.7.1.2	Auswirkungen des neuen Rechtsrahmens: Markt pur.....	71
2.7.1.3	Auswirkungen des neuen Rechtsrahmens: Ökologische Leitplanken....	74
2.7.2	Auswirkungen des neuen Rechtsrahmens auf die Wärme-/ Kälteversorgung in Berlin	76
2.7.2.1	Gasmarkt	76
2.7.2.2	Strom im Wärmemarkt.....	77
2.7.2.3	Wärme-/ Kälteleistungen.....	77
2.8	Zusammenfassung	79
3	Leitlinien für eine effiziente und umweltgerechte Wärmeversorgung Berlins	82
3.1	Einleitung.....	82
3.2	Unternehmensstrategische Vorstellungen der GASAG.....	85
3.2.1	Wärmemarkt im Fluß	85
3.2.1.1	Rahmendaten des Wärmemarktes	86
3.2.1.2	Anforderungen an die Wärmeversorgung	87
3.2.1.3	Wettbewerber 89	
3.3	Energiepolitische Vorstellungen des Landes Berlin.....	89
3.3.1	Grundsätze zur vergleichenden ökologischen Bewertung von Energieversorgungskonzepten.....	90
3.3.2	Leitfaden zur Planung und Umsetzung von integrierten Energieversorgungskonzepten für Neubau- und Sanierungsgebiete Berlins	92
3.4	Leitlinien einer effizienten und umweltgerechten Wärmeversorgung.....	98
3.5	Grundlagen und Leitlinien für eine Zukunftsstrategie der Gasag.....	108

3.5.1	Zukunftstechnologien und Innovationen.....	108
3.5.2	Prioritäre Strategien und Maßnahmen.....	115
3.6	Zusammenfassung	128
Anhang:	Glossar.....	129