

Michael Reidenbach
und
Dieter Apel
Birgit Frischmuth
Busso Grabow
Heinrich Mäding
Ulla-Kristina Schuleri-Hartje

Unter Mitarbeit von
Christa Knopf

Der kommunale Investitionsbedarf in Deutschland

Eine Schätzung für die Jahre 2000 bis 2009



Inhalt

Vorwort	9
Kurzfassung	11
Abstract	19
1. Motive, Probleme und Rahmenbedingungen der Bedarfs- schätzung	27
1.1 Motive und Probleme der Schätzung	27
1.1.1 Motive	27
1.1.2 Gegenstand	29
1.1.3 Struktur	32
1.1.4 Methode	33
1.1.5 Nachhaltigkeit	38
1.6 Künftige Bevölkerungs- und Wirtschaftsentwicklung	42
2. Höhe und Struktur der kommunalen Investitionstätigkeit in den 90er-Jahren	49
2.1 Vorbemerkungen	49
2.2 Die kommunalen Investitionen in den alten Bundesländern	50
2.2.1 Die kommunalen Investitionen im Jahre 1997	50
2.2.2 Überblick über die Entwicklung der kommunalen Investi- tionen seit 1950	50
2.2.3 Investitionen der kommunalen Zweckverbände in den alten Bundesländern	55
2.2.4 Struktur der Investitionen in den alten Bundesländern	56
2.3 Die kommunalen Investitionen in den neuen Bundesländern	59
2.2.1 Die kommunalen Investitionen 1997	59
2.4 Die Investitionen der kommunalen Unternehmen	62
2.4.1 Ausgliederungen aus den Haushalten	62
2.4.2 Die Investitionen der öffentlich bestimmten Unternehmen 1995	63

2.5 Zusammenfassung	65
3. Kommunale leitungsgebundene Energieversorgung	67
3.1 Ziele der leitungsgebundenen Energieversorgung	67
3.2 Organisation der kommunalen Energieversorgung	70
3.2.1 Stadtwerke in den alten Bundesländern	70
3.2.2 Stadtwerke in den neuen Ländern	71
3.3 Strom- und Wärmemarkt	73
3.3.1 Der Strommarkt	73
3.3.2 Der Wärmemarkt	77
3.3.3 Szenarien	82
3.4 Investitionen und Investitionsbedarf der Energieversorgung	84
3.4.1 Verfügbares statistisches Material	84
3.4.2 Investitionen und Investitionsbedarf im Bereich Strom	85
3.4.4 Investitionen und Investitionsbedarf der kommunalen Fern- und Nahwärmeversorgung	89
3.4.3 Investitionen und Investitionsbedarf in der kommunalen Gasversorgung	92
3.5 Gemeinschaftliche Einrichtungen und Finanzinvestitionen	94
3.6 Zusammenfassung	95
4. Kommunale Wasserversorgung und kommunaler Umweltschutz	97
4.1 Kommunale Wasserversorgung	97
4.1.1 Ziele und Probleme der öffentlichen Wasserversorgung	97
4.1.2 Investitionen	102
4.1.3 Künftiger Wasserbedarf	104
4.2 Investitionsbedarf im Wasserbereich	105
4.3 Kommunaler Umweltschutz	109
4.3.1 Einführung	109
4.3.2 Kommunale Abwasserbeseitigung	111
4.3.3 Bedarfsschätzung	124
4.3.4 Zusammenfassung Abwasserbeseitigung	129
4.3.5 Kommunale Abfallentsorgung	130
4.3.6 Bedarfsschätzung kommunale Abfallbeseitigung	141
4.3.7 Zusammenfassung Abfallbeseitigung	146
4.3.8 Kommunale Altlastenbeseitigung	147
4.3.9 Der Investitionsbedarf	149
4.4 Zusammenfassung	151
5. Verkehr	153
5.1 Zugrunde gelegte Zielsetzungen für die Stadt- und Verkehrsent- wicklung	153
5.2 Die kommunale Investitionstätigkeit im Verkehrsbereich	159

5.3	Straßen in kommunaler Baulast	161
5.3.1	Grundlagen	161
5.3.2	Ersatzbedarf	162
5.3.3	Neubau von Straßen	165
5.3.4	Umgestaltung von Stadt- und Gemeindestraßen	168
5.4	Öffentlicher Personenverkehr in Stadt und Region	170
5.4.1	Grundlagen	170
5.4.2	Ersatzbedarf	170
5.4.3	Erweiterungsbedarf	173
5.5	Einrichtungen für Fußgänger- und Fahrradverkehr	179
5.5.1	Grundlagen	179
5.5.2	Ersatzbedarf	179
5.5.3	Erweiterungsbedarf	180
5.6	Parkierungsanlagen	181
5.7	Lärmschutzeinrichtungen	182
5.8	Verkehrsinformations- und Verkehrssteuerungssysteme	184
5.9	Resümee	185
6.	Kommunale soziale Infrastruktur	189
6.1	Schulen	189
6.1.1	Abgrenzung und Prognosen	189
6.1.2	Flächenbestand und Investitionen	190
6.1.3	Prognose der Schülerzahlen	193
6.1.4	Kostenansätze	196
6.1.5	Neubaubedarf	197
6.1.6	Ersatzbedarf	202
6.1.7	Ausstattung mit Computern	205
6.1.8	Finanzinvestitionen	206
6.1.9	Resümee	206
6.2	Sportstätten	208
6.2.1	Vorbemerkungen	208
6.2.2	Kommunaler Anteil an den Investitionen	212
6.2.3	Bestand an Sportflächen	212
6.2.4	Neubaubedarf	217
6.2.5	Ersatzbedarf an Sportanlagen	220
6.2.6	Finanzinvestitionen	222
6.2.7	Resümee	222
6.3	Kindertageseinrichtungen	224
6.3.1	Abgrenzungen	224
6.3.2	Trägerstruktur und Investitionen	225
6.3.3	Versorgung mit Kindergartenplätzen bis 1999	228
6.3.4	Versorgung mit Plätzen in Kinderkrippen und Horten	229
6.3.5	Bedarf an Kindertagesstättenplätzen bis 2009	233
6.3.6	Ersatzbedarf	235
6.3.7	Finanzinvestitionen	237
6.3.8	Resümee	238
6.4	Krankenhäuser	239

6.4.1	Rahmenbedingungen	239
6.4.2	Bestand und Abgrenzung der Krankenhäuser	240
6.4.3	Bedarf	245
6.4.4	Ersatzbedarf	250
6.4.5	Finanzinvestitionen	253
6.4.6	Resümee	254
6.5	Zusammenfassung	255
7.	Verwaltungsgebäude und ihre technische Ausstattung	257
7.1	Grundannahmen für die Bedarfsschätzung	257
7.2	Entwicklung der Beschäftigtenzahlen im Büro- und Verwaltungsbereich als Basis für die Berechnung des Investitionsbedarfs	260
7.3	Der Bedarf an Büro- und Verwaltungsflächen	264
7.3.1	Richtwerte für die Flächennutzung	267
7.3.2	Erhebungen im Rahmen von kommunalen Vergleichsringen	272
7.3.3	Geschätzter Büroflächenbedarf für die Kommunen der alten und neuen Bundesländer	273
7.4	Flächenbestand in kommunalen Verwaltungsgebäuden und notwendige Neubauinvestitionen	275
7.5	Notwendige Bauersatzinvestitionen	278
7.6	Technische Ausstattung der Büroarbeitsplätze in Kommunalverwaltungen	282
7.7	Resümee	287
8.	Kommunale Telekommunikationsinfrastruktur	289
8.1	Telekommunikationsinfrastruktur als „neuer“ kommunaler Investitionsbereich	289
8.2	TK-Carrier unter kommunaler Beteiligung	296
8.3	Investitionsvolumen und -bedarf	301
8.4	Zusammenfassung	305
9.	Kommunaler Wohnungsbau	307
9.1	Grundlagen der Schätzung	307
9.2	Investitionen in den kommunalen Wohnungsbau	308
9.2	Investitionsbedarf in den alten Bundesländern	310
9.2.1	Modernisierungsbedarf in den alten Bundesländern	310
9.2.2	Neubaubedarf in den alten Bundesländern	312
9.2.3	Bedarf an Finanzinvestition in den alten Bundesländern	312
9.3	Investitionsbedarf in den neuen Bundesländern	314
9.3.1	Zur Geschichte des Wohnungsbaus in den neuen Ländern	314
9.3.2	Modernisierungsbedarf in den neuen Bundesländern	316
9.3.4	Neubaubedarf in den neuen Bundesländern	319

9.3.5	Finanzinvestitionen in den Wohnungsbau in den neuen Ländern	320
9.4	Zusammenfassung	321
10.	Sonstige kommunale Aufgabenbereiche und Erwerb von kommunalen Grundstücken	323
10.1	Sonstige kommunale Aufgabenbereiche	323
10.2	Erwerb von kommunalen Grundstücken	331
10.3	Zusammenfassung	333
11.	Der gesamte kommunale Investitionsbedarf und seine Finanzierungsmöglichkeiten	335
11.1	Der gesamte kommunale Investitionsbedarf	335
11.1.2	Aufgabenstruktur des Investitionsbedarfs	339
11.1.3	Schlussfolgerungen	342
11.2	Finanzierung	344
11.2.1	Warum Finanzierungsaussagen?	344
11.2.2	Arten von Finanzierungsüberlegungen	347
11.2.3	Deckung des Investitionsbedarfs	348
11.2.4	Abschließende Überlegungen	355
Literatur	357