Handbuch des Bau- und Fachplanungsrechts

Planung – Genehmigung – Rechtsschutz

Von

Prof. Dr. Bernhard Stüer

Rechtsanwalt und Notar,
Fachanwalt für Verwaltungsrecht,
Honorarprofessor an der Universität Osnabrück

C. H. Beck'sche Verlagsbuchhandlung
München 1997

Inhaltsübersicht

	Seite	Rdn.
Inhaltsverzeichnis	XIII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
A. Bauleitplanung	1	1
1. Teil. Bauleitplanung im Geflecht hoheitlicher Planungen	1	2
I. Planung als außerrechtlicher Vorgang und deren rechtliche Einbindung	2	4
II. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	5	11
III. Kommunale Planungshoheit in Art. 28 II GG	8	15
IV. Raumordnung und Landesplanung	28	62
2. Teil. Inhalt und Rechtsnatur der Bauleitpläne	36	83
I. Flächennutzungsplan	38	86
II. Bebauungsplan	43	100
III. Gemeinsamkeiten und Unterschiede von Flächennutzungsplan und Bebauungsplan	60	135
IV. Darstellungs- und Festsetzungsmöglichkeiten nach der BauNVO	69	159
3. Teil. Planaufstellungsverfahren	151	378
I. Aufstellungsbeschuß	154	383
II. Ausarbeitung des Planentwurfs	158	396
III. Beteiligung der Träger öffentlicher Belange	159	399
IV. Zeitpunkt der Trägerbeteiligung	163	406
V. Bürgerbeteiligung	165	414
VI. Beschluß über Bauleitplan	181	459
VII. Genehmigungs- und Anzeigeverfahren gem. § § 6, 11 BauGB	185	464
VIII. Schlußbekanntmachung	194	492
IX. Änderung, Ergänzung oder Aufhebung des Bebauungsplans	198	504
4. Teil. Wirksamkeitsvoraussetzungen – beschränkte Fehlerfolgen	204	522
I. Hohe Fehleranfälligkeit der Bauleitplanung	204	522
II. Begrenzung der Fehlerfolgen durch § § 155a und b BBauG 1976/1979	205	524
III. Fehlerbeachtlichkeit nach § 214 BauGB	208	531
IV. Frist für das Geltendmachen von Fehlern – rückwirkende Fehlerbehebung (§ 215 BauGB)	219	562
5. Teil. Abwägungsgebot	224	576
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	225	577
II. Struktur der Normen des Planungsrechts	225	578
III. Planungsleitlinien und Optimierungsgebote gem. § 1 V BauGB	229	587
IV. Struktur der Abwägung	250	628
6. Teil. Plansicherungsinstrumente	288	701
I. Veränderungssperre	289	703
II. Zurückstellung von Baugesuchen	302	739
III. Teilungsgenehmigung	303	747
IV. Gemeindliche Vorkaufsrechte	309	772
7. Teil. Planverwirklichungsinstrumente	318	799
I. Bodenordnende Maßnahmen	318	800
II. Enteignung und Entschädigung	326	829
III. Planungsschadensrecht gem. § § 39–44 BauGB	335	843
IV. Erhaltungssatzung und städtebauliche Gebote	356	916
V. Städtebauliche Verträge	366	949
8. Teil. Städtebauliche Satzungen	379	982
I. Zulassungsbegründende Satzungen	380	984
II. Plansichernde Satzungen	384	998
III. Innenbereichssatzungen	385	1001

Inhaltsübersicht

	Seite	Rdn.
IV. Außenbereichssatzung	386	1007
V. Maßnahmenunterstützende städtebauliche Satzungen	387	1008
VI. Weitere Satzungen	389	1014
VII. Fehlerunbeachtlichkeit nach § § 214, 215 BauGB	392	1022
9. Teil. Städtebaurecht in den neuen Ländern	393	1024
I. Ziele der Raumordnung und Landesplanung	395	1028
II. Aufstellung der Bauleitpläne	396	1031
III. Instrumente der Plansicherung	397	1039
IV. Vorhaben- und Erschließungsplan	399	1044
V. Interkommunale Abstimmungsgebote	400	1047
VI. Überleitung früherer Pläne im Gebiet der ehemaligen DDR	401	1049
VII. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	401	1050
VIII. Planungsschadensrecht	402	1055
IX. Enteignung	402	1057
X. Erschließung	402	1058
XI. Sanierungsrecht	402	1060
XII. Städtebauliche Entwicklungsmaßnahmen	403	1061
XIII. Erhaltungssatzung und städtebauliche Gebote	403	1062
XIV. Wertermittlung	403	1065
XV. Nachbarschutz	404	1066
XVI. Berlin als Hauptstadt	404	1067
B. Baugenehmigung	405	1065
1. Teil. Genehmigungs-, Zustimmungs- oder Anzeigeverfahren	405	1069
I. Genehmigungsbedürftige Vorhaben	406	1070
II. Anzeigebedürftige Vorhaben	406	1071
III. Genehmigungsfreie Vorhaben	407	1072
IV. Zustimmungsbedürftige Vorhaben des Bundes und der Länder	407	1073
V. Spezialgesetzliche Genehmigungs- und Planfeststellungsverfahren	407	1074
2. Teil. Freistellungen und vereinfachte Genehmigungsverfahren	408	1075
I. Musterbauordnung	408	1076
II. Bayern	410	1086
III. Baden-Württemberg	413	1097
IV. Berlin	414	1102
V. Brandenburg	415	1103
VI. Bremen	416	1106
VII. Hamburg	418	1111
VIII. Hessen	418	1114
IX. Mecklenburg-Vorpommern	420	1118
X. Niedersachsen	422	1125
XI. Nordrhein-Westfalen	424	1131
XII. Rheinland-Pfalz	425	1136
XIII. Saarland	426	1141
XIV. Sachsen	428	1145
XV. Sachsen-Anhalt	429	1150
XVI. Schleswig-Holstein	431	1154
XVII. Thüringen	432	1159
XVIII. Zusammenfassung	434	1164
3. Teil. Baugenehmigungsverfahren	434	1165
I. Verfahrensbeteiligte	435	1166
II. Baulast	439	1181
III. Bauantrag	441	1186
4. Teil. Baugenehmigung als Verwaltungsentscheidung	442	1187
I. Rechtsnatur der Baugenehmigung	442	1188
II. Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	443	1192
III. Form und Inhalt der Baugenehmigung	443	1193
IV. Wirkungen der Baugenehmigung	444	1195

	Seite	Rdn.
V. Nebenbestimmungen	446	1200
VI. Besondere Arten der Baugenehmigung	447	1207
C. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	451	1216
1. Teil. Planungsrechtliche Genehmigungstatbestände im Überblick	451	1217
I. Qualifizierter Bebauungsplan nach § 30 I BauGB	452	1218
II. Nicht beplanter Innenbereich nach § 34 BauGB	452	1219
III. Außenbereich nach § 35 BauGB	452	1221
2. Teil. Genehmigung im beplanten Bereich (§§ 30 bis 33 BauGB)	453	1222
I. Vorhaben nach § 29 1 BauGB	453	1223
II. Qualifizierter Bebauungsplan (§ 30 I BauGB)	455	1227
III. Einfacher Bebauungsplan (§ 30 II BauGB)	460	1235
IV. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	460	1236
V. Planreife (§ 33 BauGB)	465	1246
3. Teil. Genehmigung im nicht beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)	467	1252
I. Anwendungsvoraussetzungen	468	1255
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	472	1268
III. Erweiterte Zulässigkeiten für vorhandene Anlagen	485	1302
IV. Innenbereichssatzungen	489	1313
4. Teil. Genehmigung im Außenbereich (§ 35 BauGB)	493	1320
I. Privilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 I BauGB)	493	1320
II. Nicht privilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 II BauGB)	513	1360
III. Teilprivilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 IV BauGB)	518	1378
D. Fachplanung	531	1402
1. Teil. Privilegierte und nicht privilegierte Fachplanungen	532	1403
2. Teil. Abwägungsdirigierte Planungsentscheidung	534	1407
I. Bundesfernstraßen (FStrG)	535	1408
II. Eisenbahnen (AEG)	544	1426
III. Telegrafenwege (TelwegG)	554	1452
IV. Energieanlagen (EnWG)	558	1464
V. Luftfahrt (LuftVG)	559	1467
VI. Personenbeförderung (PBefG)	569	1495
VII. Kreislauf- und Abfallwirtschaft (KrW-/AbfG)	570	1500
VIII. Wasserwirtschaft (WHG)	581	1527
IX. Bundeswasserstraßen (BWaStrG)	604	1579
X. Magnetschwebebahnen (MagnetschwebebahnG)	611	1595
XI. Atomanlagen (AtG)	611	1597
XII. Flurbereinigung (FlurbG)	617	1608
XIII. Bergbau (BBergG)	620	1616
XIV. Planungen nach Landesrecht	633	1646
3. Teil. Gebundene Zulassungsentscheidungen	634	1647
I. Allgemeine Genehmigungsgrundsätze	634	1648
II. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung (BImSchG)	636	1653
III. Atomrechtliche Genehmigung (AtG)	658	1705
4. Teil. Planungsvorgaben des Europäischen Umweltrechts	665	1717
I. Bauproduktrichtlinie	668	1721
II. Vergaberichtlinien	669	1722
III. Umwelt- und naturschutzbezogene EG-Richtlinien	670	1729
IV. Internationale ökologische Übereinkommen	685	1758
5. Teil. Strukturen des Umweltrechts	686	1760
I. Staatsziel Umweltschutz	687	1761
II. Prinzipien des Umweltrechts	688	1763
III. Instrumente des Umweltrechts	690	1767
6. Teil. Verfahren der Planaufstellung	692	1773
I. Plangenehmigung	696	1776

Inhaltsübersicht

	Seite	Rdn.
II. Verzicht auf förmliches Verfahren	699	1780
III. Antrag und Planunterlagen	699	1781
IV. Zusammentreffen von Planfeststellungen	700	1782
V. Umweltverträglichkeitsprüfung	703	1787
VI. Behördenstellungnahmen	704	1789
VII. Planauslegung	708	1797
VIII. Erörterung	715	1810
IX. Planänderung während der Planaufstellung	716	1814
X. Stellungnahme der Anhörungsbehörde	717	1817
XI. Alternativenprüfung	718	1819
XII. Abschnittsbildung	720	1820
XIII. Rechte der Gemeinden	721	1823
XIV. Planfeststellungsbeschluß	722	1825
XV. Wirkungen der Planfeststellung	725	1834
7. Teil. Verfahrensfehler	727	1837
I. Nichtigkeit nach § 44 VwVfG	727	1838
II. Fehlerheilung nach § 45 VwVfG	727	1839
III. Fehlerbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	728	1841
IV. Rechtsbehelfe gegen Verfahrenshandlungen	731	1847
V. Begrenzte Fehlerbeachtlichkeit	731	1848
8. Teil. Materielle Plananforderungen	733	1850
I. Behördeninterne Bindungen	733	1851
II. Planrechtfertigung	735	1856
III. Planungsleitsätze	735	1857
IV. Abwägungsfehlerlehre	735	1858
V. Zumutbarkeitsgrenze	738	1864
VI. Natur- und Landschaftsschutz	739	1865
VII. Ausgleichende Maßnahmen	746	1880
VIII. Außerkrafttreten bei Nichtdurchführung	751	1898
E. Rechtsschutz	752	1896
1. Teil. Rechtsschutzmöglichkeiten (Überblick)	752	1897
2. Teil. Rechtsschutz gegen den Bebauungsplan	753	1901
I. Gegenstand der Normenkontrolle (§ 47 I VwGO)	754	1902
II. Antragsbefugnis/Rechtsschutzinteresse (§ 47 II VwGO)	757	1910
III. Zweijahresfrist	769	1930
IV. Prüfungsmaßstäbe	770	1933
V. Verfahren und Entscheidung	770	1935
VI. Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	772	1942
VII. Einstweilige Anordnung (§ 47 VI VwGO)	772	1942
VIII. Bindungswirkung	773	1942
IX. Begründetheit des Normenkontrollantrags	774	1943
3. Teil. Rechtsschutz des Bauherrn	774	1944
I. Rechtsschutz bei Ablehnung des Bauantrags	775	1946
II. Rechtsschutz bei Verzögerung der Genehmigungserteilung	777	1952
III. Rechtsschutz bei Zurückstellung des Baugesuchs	777	1954
IV. Rechtsschutz bei Abweichung vom Bauantrag	778	1955
V. Rechtsschutz bei Anfechtung der Baugenehmigung durch Dritte	778	1956
VI. Rechtsschutz bei Eingriffsverfügungen	780	1959
4. Teil. Rechtsschutz des Nachbarn	781	1961
I. Öffentlich-rechtlicher und zivilrechtlicher Nachbarschutz	781	1962
II. Nachbar	782	1963
III. Nachbarschützender Charakter der Norm	783	1964
IV. Erfordernis einer tatsächlichen Beeinträchtigung	784	1966
V. Nachbarschützende Vorschriften	785	1969
VI. Rechtsschutz des Nachbarn gegen die Baugenehmigung	791	1986
VII. Rechtsschutz des Nachbarn bei ungenehmigtem Bauen	796	2000

	Seite	Rdn.
VIII. Rechtsschutz gegen Vorhaben öffentlicher Bauherren	797	2004
IX. Verlust von Nachbarrechten	798	2006
5. Teil. Rechtsschutz der Gemeinde	800	2008
6. Teil. Rechtsschutz in der Fachplanung	801	2011
I. Klage gegen den Planfeststellungsbeschluß	801	2012
II. Verwaltungsgerichtliches Verfahren	806	2023
III. Nachbarschutz	807	2025
IV. Beschränkte Rechtsschutzmöglichkeiten in den neuen Bundesländern	808	2026
V. Sofortvollzug – einstweiliger Rechtsschutz	808	2027
VI. Vorzeitige Besitzeinweisung	810	2031
7. Teil. Grundzüge des gerichtlichen Verfahrens	811	2034
I. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	811	2035
II. Besetzung der Spruchkörper	811	2036
III. Vertreter des öffentlichen Interesses	813	2044
IV. Verwaltungsrechtsweg (§ 40 I VwGO)	814	2045
V. Sachliche Zuständigkeit	814	2047
VI. Örtliche Zuständigkeit	817	2052
VII. Verweisung an das sachlich oder örtlich zuständige Gericht	817	2053
VIII. Beteiligungsfähigkeit	817	2054
IX. Prozeßfähigkeit	818	2055
X. Prozeßführungsbefugnis	818	2056
XI. Klageart und Klagebefugnis	818	2057
XII. Rechtsschutzbedürfnis	827	2077
XIII. Klageverfahren	827	2078
XIV. Verfahren in der ersten Instanz	831	2090
XV. Gerichtlicher Vergleich	839	2109
XVI. Erledigung der Hauptsache	841	2113
XVII. Urteil	842	2114
XVIII. Gerichtsbescheid	843	2118
XIX. Beschlüsse	844	2119
XX. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	844	2120
XXI. Berufung	845	2121
XXII. Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	849	2135
8. Teil. Vorläufiger Rechtsschutz	856	2149
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80, 80a VwGO	856	2150
II. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	861	2166
III. Vorläufiger Rechtsschutz in „Freistellungsfällen“	864	2173
9. Teil. Rechtsschutz zum EuGH	865	2176
I. Der EuGH als Rechtsprechungsorgan	865	2177
II. Verfahren beim EuGH	865	2178
III. Verfahrensgrundsätze	867	2183
IV. Schriftliches Verfahren	868	2191
V. Mündliche Verhandlung	868	2191
Literaturverzeichnis	871	
Sachverzeichnis	939	

Inhaltverzeichnis

	Seite	Rdn.
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
A. Bauleitplanung	1	1
1. Teil. Bauleitplanung im Geflecht hoheitlicher Planungen	1	2
I. Planung als außerrechtlicher Vorgang und deren rechtliche Einbindung	2	4
1. Struktur der Normen des Planungsrechts	2	5
2. Kontrolleröffnung und Kontrollreichweite	3	7
3. Konditional- und Finalprogramme	4	9
4. Möglichkeiten autonomer Planungsentscheidungen	4	10
II. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	5	11
III. Kommunale Planungshoheit in Art. 28 II GG	8	15
1. Verfassungsrechtliche Ausgangspunkte	8	16
2. Gemeindliche Mitwirkungs- und Abwehrrechte bei Fachplanungen und staatlichen Eingriffen	9	19
a) Gemeindliche Beteiligungsrechte	10	20
b) Gemeindliche Abwehrrechte	12	25
c) Gemeindliches Einvernehmen	16	36
d) Privilegierte Fachplanungen	20	45
e) Bauliche Maßnahmen des Bundes und der Länder	22	49
f) Bauleitplanung und privilegierte Außenbereichsvorhaben	24	54
3. Interkommunale Bauleitplanung	25	57
4. Gemeindefreie Gebiete	27	61
IV. Raumordnung und Landesplanung	28	62
1. Stufensystem der raumrelevanten Planung	29	64
a) Raumordnung und Landesplanung	29	65
b) Kommunale Bauleitplanung	30	67
c) Regionalplanung	30	68
d) Klage und Beteiligungsrechte der Träger kommunaler Bauleitplanung	31	70
2. Ziele und Grundsätze der Raumordnung und Landesplanung	31	71
a) Ziele und Grundsätze der Raumordnung	31	71
b) Ziele und Grundsätze der Landesplanung	31	72
c) Bindungswirkungen	32	74
d) Raumordnungsverfahren	35	81
2. Teil. Inhalt und Rechtsnatur der Bauleitpläne	36	83
I. Flächennutzungsplan	38	86
1. Aufgabe des Flächennutzungsplans	38	87
2. Darstellungsmöglichkeiten	38	88
3. Kennzeichnungsmöglichkeiten	39	90
4. Flächennutzungsplan und BauNVO	40	92
5. Nachrichtliche Übernahme	40	93
6. Erläuterungsbericht	41	94
7. Wirkungen des Flächennutzungsplans	41	95
8. Teilflächennutzungspläne in den fünf neuen Bundesländern	42	98
II. Bebauungsplan	43	100
1. Bauliche Anlagen	45	103
2. Festsetzungsmöglichkeiten	50	112
3. Kennzeichnungsmöglichkeiten	58	130
4. Nachrichtliche Übernahme	59	131
5. Bebauungsplanbegründung	59	132
III. Gemeinsamkeiten und Unterschiede von Flächennutzungsplan und Bebauungsplan	60	135

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
1. Entwicklungsgebot	61	136
2. Lockerung des Entwicklungsgebotes bei dringendem Wohnbedarf (§ 1 II BauGB-MaßnG)	64	142
3. Lockerung des Entwicklungsgebotes in den fünf neuen Bundesländern	64	143
4. Überleitung früherer Pläne im Gebiet der ehemaligen DDR	64	144
5. Rechtsschutzmöglichkeiten	65	146
a) Gegen den Bebauungsplan	65	147
b) Gegen den Flächennutzungsplan	69	157
6. Merkmale von Flächennutzungsplan und Bebauungsplan (Überblick)	69	158
IV. Darstellungs- und Festsetzungsmöglichkeiten nach der BauNVO	69	159
1. Die Baugebiete der BauNVO	71	163
a) Kleinsiedlungsgebiete	71	163
b) Reine Wohngebiete	71	164
c) Allgemeine Wohngebiete	73	168
d) Besondere Wohngebiete	75	172
e) Dorfgebiete	77	176
f) Mischgebiete	79	184
g) Kerngebiete	82	193
h) Gewerbegebiete	83	197
i) Industriegebiete	86	208
j) Sondergebiete	88	214
k) Sonstige Sondergebiete	89	219
l) Einkaufszentren, großflächige Einzelhandelsbetriebe	90	222
m) Vergnügungsstätten, insbes. Spielhallen	96	241
n) Werbeanlagen	104	260
o) Stellplätze und Garagen	106	265
p) Gebäude und Räume für freie Berufe	108	270
q) Nebenanlagen	108	272
2. Gliederungs- und Ausschlußmöglichkeiten nach § 1 IV bis IX BauNVO	109	274
a) Gliederungsmöglichkeiten nach § 1 IV BauNVO	110	277
b) Abstandserlaß	115	286
c) Umkehr des Regel-Ausnahme-Verhältnisses	119	298
d) Vertikale Gliederung	119	299
e) Beschränkung auf Teile des Baugebietes	120	304
f) Weitere Differenzierung nach der Anlagenart	120	305
g) Bestandsorientierte Planungen	122	309
h) Verkehrslärmschutz	124	317
i) Sportlärm	136	342
3. Maß der baulichen Nutzung gem. §§ 16–21 a BauNVO	141	352
a) Maßangaben	141	353
b) Grundflächenzahl	143	360
c) Geschoßflächenzahl	144	362
d) Baumassenzahl	146	365
e) Höhe der baulichen Anlage	146	366
f) Obergrenzen	147	367
4. Bauweise und überbaubare Grundstücksfläche	149	373
3. Teil. Planaufstellungsverfahren	151	378
I. Aufstellungsbeschuß	154	383
II. Ausarbeitung des Planentwurfs	158	396
III. Beteiligung der Träger öffentlicher Belange	159	399
1. Grundsätze für die Trägerbeteiligung	160	400
2. Beachtlichkeit der Stellungnahmen	161	403
IV. Zeitpunkt der Trägerbeteiligung	163	406
1. Trägerbeteiligung nach dem BauGB-MaßnG	163	408
a) Verfahrensverkürzung	163	409
b) Verfahrensverkürzender Anhörungstermin	164	412
2. Rechtsfolgen der fehlerhaften Trägerbeteiligung	165	413
V. Bürgerbeteiligung	165	414

		Seite	Rdn.
1.	Vorgezogene Bürgerbeteiligung	166	415
a)	Grundsätze	166	416
b)	Verzicht auf vorgezogene Bürgerbeteiligung	168	421
c)	Dringender Wohnbedarf	169	425
2.	Förmliche Bürgerbeteiligung	170	427
a)	Öffentliche Auslegung	171	429
b)	Bekanntmachung	172	432
c)	Benachrichtigung der Träger öffentlicher Belange	173	436
d)	Einwendungsberechtigte	173	437
3.	Verkürzung der Offenlegungsfrist gem. § 2 III BauGB-MaßnG	175	442
4.	Änderung der Planung im Aufstellungsverfahren	176	443
5.	Bescheidung der Bedenken und Anregungen	180	455
VI.	Beschluß über Bauleitplan	181	459
VII.	Genehmigungs- und Anzeigeverfahren gem. §§ 6, 11 BauGB	185	464
1.	Rechtskontrolle – keine Zweckmäßigkeitskontrolle	187	468
2.	Genehmigungsverfahren und Genehmigungsentscheidung	189	474
3.	Anzeigeverfahren gem. § 11 III BauGB	192	485
4.	Fortfall des Anzeigeverfahrens bei dringendem Wohnbedarf (§ 2 VI BauGB-MaßnG)	193	489
5.	Einheitliche Genehmigungspflicht in den fünf neuen Bundesländern	193	491
VIII.	Schlußbekanntmachung	194	492
IX.	Änderung, Ergänzung oder Aufhebung des Bebauungsplans	198	504
1.	Grundsätzliche Verfahrensanforderungen	198	505
2.	Vereinfachte Änderung oder Ergänzung eines Bauleitplans	198	506
3.	Materielle Anforderungen	201	515
4.	Außerkrafttreten eines Bebauungsplans	201	516
4. Teil.	Wirksamkeitsvoraussetzungen – beschränkte Fehlerfolgen	204	522
I.	Hohe Fehleranfälligkeit der Bauleitplanung	204	522
II.	Begrenzung der Fehlerfolgen durch §§ 155a und b BBauG 1976/1979	205	524
III.	Fehlerbeachtlichkeit nach § 214 BauGB	208	531
1.	Förmliche Bürgerbeteiligung oder Beteiligung der Träger öffentlicher Belange nicht durchgeführt (§ 214 I Nr. 1 BauGB)	210	535
2.	Erläuterungsbericht und Begründung fehlen	211	540
3.	Abschließender Beschluß, Genehmigungs- und Anzeigeverfahren oder Bekanntmachung gem. § 214 I 1 Nr. 3 BauGB fehlerhaft	212	545
4.	Verstoß gegen Entwicklungsgebot gem. § 214 II BauGB	213	548
5.	Beachtlichkeit von Abwägungsfehlern	215	553
a)	Maßgeblicher Zeitpunkt	215	554
b)	Mängel im Abwägungsvorgang	216	556
6.	Wirksamkeitsregelungen nach § 9 BauGB-MaßnG	218	559
a)	Fehlerbeurteilung	218	560
b)	Fehlerunbeachtlichkeit	218	561
IV.	Frist für das Geltendmachen von Fehlern – rückwirkende Fehlerbehebung (§ 215 BauGB)	219	562
1.	Rügefrist gem. § 215 I BauGB	219	563
2.	Fehlerbehebung gem. § 215 III BauGB	220	567
3.	Überleitungsvorschrift gem. § 244 BauGB	224	574
5. Teil.	Abwägungsgebot	224	576
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	225	577
II.	Struktur der Normen des Planungsrechts	225	578
1.	Konditional- und Finalprogramme	226	579
2.	Planungsziele, Planungsleitsätze, Planungsleitlinien und Optimierungsgebote	226	580
III.	Planungsleitlinien und Optimierungsgebote gem. § 1 V BauGB	229	587
1.	Allgemeine Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse	230	588
2.	Wohnbedürfnisse der Bevölkerung	231	589
3.	Soziale und kulturelle Bedürfnisse	232	590
4.	Ortsteile, Orts- und Landschaftsbild	232	591

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
5. Denkmalschutz	233	592
6. Kirchen und Religionsgemeinschaften	233	594
7. Umweltschutz, Naturschutz und Landschaftspflege	234	595
a) Umweltverträglichkeitsprüfung	234	596
b) Immissionsschutz	236	601
c) Naturschutz und Landschaftspflege	238	603
d) Altlasten	242	615
e) Gewässerschutz	246	619
8. Wirtschaft, Verkehr, Abfall, Rohstoffvorkommen	247	621
9. Verteidigung und Zivilschutz	248	624
10. Bodenschutzklausel	249	625
11. Umwidmungssperre	249	626
12. Gestaltungsfestsetzungen auf landesrechtlicher Grundlage	249	627
IV. Struktur der Abwägung	250	628
1. Planung und Gestaltungsfreiheit	250	629
2. Abwägungsverfahren und Abwägungsergebnis	250	630
3. Abwägungsfehler	251	631
a) Abwägungsausfall	252	634
b) Zusammenstellung des Abwägungsmaterials – Einstellungsfehler	252	635
c) Abwägungsfehleinschätzung – Bewertungsfehler	258	646
d) Abwägungsdisproportionalität – fehlerhafte Ausgleichsentscheidung	259	648
e) Subjektive Abwägungssperre	259	649
f) Abwägungsdivergenz (Abwägungsinkongruenz)	261	653
4. Konfliktbewältigung – Konflikttransfer	262	655
a) Gebot der Konfliktbewältigung	262	656
b) Gemengelagen	264	660
c) Konflikttransfer	265	662
d) Feinkörnigkeit	266	664
e) Nachfolgendes Verwaltungshandeln	267	667
5. Rücksichtnahmegebot	270	672
6. Alternativenabwägung	283	691
7. Abschnittsbildung	284	692
8. Abwägungsgrundsätze	285	694
a) Gebot der planerischen Konfliktbewältigung	285	695
b) Gebot der Rücksichtnahme auf schützenswerte Individualinteressen	286	696
c) Verbot des enteignungsrechtlichen Konflikttransfers	286	697
d) Modifizierung der Grundsätze in Gemengelagen	287	698
e) Sonstige Gebote	287	699
f) Recht auf Abwägung	288	701
6. Teil: Plansicherungsinstrumente	288	701
I. Veränderungssperre	289	703
1. Voraussetzungen für die Veränderungssperre	289	704
2. Vom Verbot erfaßte Veränderungen	293	714
3. Ausnahmen von der Veränderungssperre	294	716
4. Geltungsdauer der Veränderungssperre	294	717
5. Nicht erfaßte Veränderungen – Bestandsschutz	297	723
6. Entschädigung bei Veränderungssperre	299	728
7. Rechtsschutz gegen Veränderungssperre	301	735
8. Veränderungssperre in den neuen Bundesländern	301	737
II. Zurückstellung von Baugesuchen	302	739
1. Voraussetzungen und Verfahren der Zurückstellung	302	740
2. Rechtsschutz gegen die Zurückstellung	303	744
3. Zurückstellung von Baugesuchen in den neuen Bundesländern	303	746
III. Teilungsgenehmigung	303	747
1. Voraussetzungen für die Teilungsgenehmigung gem. § 19 BauGB	303	748
2. Versagungsgründe gem. § 20 BauGB	306	757
3. Bindungswirkung der Teilungsgenehmigung gem. § 21 BauGB	307	765
4. Rechtsschutz bei abgelehnter oder erteilter Teilungsgenehmigung	308	768

	Seite	Rdn.
5. Teilgenehmigung auch in den neuen Bundesländern	309	771
IV. Gemeindliche Vorkaufsrechte	309	772
1. Allgemeines Vorkaufsrecht	310	773
a) Grundstückskauf	310	774
b) Gemeinwohlerfordernis	311	776
2. Besonderes Vorkaufsrecht gem. § 25 BauGB	312	779
3. Preislimitiertes Vorkaufsrecht nach § 3 I BauGB-MaßnG	313	784
4. Ausschluß des Vorkaufsrechts gem. § 26 BauGB	314	785
5. Abwendung des Vorkaufsrechts gem. § 27 BauGB	315	788
6. Verfahren und Entschädigung	315	789
7. Erweitertes und preislimitiertes Vorkaufsrecht	315	790
8. Preislimitierung in den fünf neuen Bundesländern	317	798
7. Teil. Planverwirklichungsinstrumente	318	799
I. Bodenordnende Maßnahmen	318	800
1. Umlegung	318	801
2. Grenzregelung	325	824
II. Enteignung und Entschädigung	326	829
1. Eigentumsgarantie in Art. 14 GG	327	831
2. Enteignungsrechtliche und einfachgesetzliche Zumutbarkeit	330	834
3. Vorrang des Primärrechtsschutzes	330	835
4. Verbot des enteignungsrechtlichen Konflikttransfers	332	837
5. Rechtfertigung der Enteignung	334	840
6. Enteignung zugunsten Privater	335	842
III. Planungsschadensrecht gem. §§ 39–44 BauGB	335	843
1. Entscheidung für Vertrauensschaden gem. § 39 BauGB	336	844
2. Entschädigung bei öffentlicher Zwecksetzung gem. §§ 40, 41 BauGB	338	850
a) Gemeinwohlzweck	338	850
b) Geh-, Fahr- und Leistungsrechte	339	855
c) Einwirkung auf zulässige Nutzung	339	857
d) Entschädigung und Verfahren	345	873
e) Entschädigungspflichtige, Fälligkeit und Erlöschen der Entschädigungsansprüche	346	876
3. Entschädigung bei Enteignung gem. §§ 85 bis 122	346	879
a) Zulässigkeit der Enteignung	347	880
b) Entschädigung	350	894
c) Enteignungsverfahren	353	904
IV. Erhaltungssatzung und städtebauliche Gebote	356	916
1. Erhaltungssatzung gem. § 172 BauGB	356	917
a) Genehmigungspflichtige Vorhaben	357	918
b) Erhaltungsziele	358	920
c) Erhaltungsgebiet	359	924
d) Zweistufigkeit: Gebietsfestlegung und Genehmigungsverfahren	359	926
e) Genehmigungsverfahren und Rechtskontrolle	360	928
2. Städtebauliche Gebote	361	932
a) Allgemeine Anforderungen	361	933
b) Baugebot	362	937
c) Modernisierungs- und Instandsetzungsgebot	365	944
d) Pflanzgebot	366	946
V. Städtebauliche Verträge	366	949
1. Rechtsgrundlagen	367	950
a) Erschließungsvertrag	367	951
b) Städtebaulicher Vertrag	367	952
c) Rechtliche Problemfelder	368	954
2. Vertragsformen	369	955
a) Erschließungsvertrag	369	956
b) Heranziehung von Fremdanliegern	372	966
c) Vorhaben- und Erschließungsplan	373	967
d) Städtebaulicher Vertrag nach § 6 BauGB-MaßnG	373	968

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
e) Planvorbereitungs- und Plansicherungsvertrag	374	969
f) Folgekostenvertrag	374	970
g) Verhältnis zwischen Erschließungsvertrag und Folgekostenvertrag	376	974
h) Vertragliche Haftung der Gemeinde	376	977
i) Verbot subjektiver Abwägungssperren	377	978
8. Teil. Städtebauliche Satzungen	379	982
I. Zulassungsbegründende Satzungen	380	984
1. Bebauungsplan	380	985
2. Vorhaben- und Erschließungsplan	381	989
II. Plansichernde Satzungen	384	998
1. Veränderungssperre	384	999
2. Vorkaufsrechtssatzung	385	1000
III. Innenbereichssatzungen	385	1001
1. Klarstellungssatzung	385	1002
2. Entwicklungssatzung	386	1003
3. Abrundungssatzung	386	1004
4. Erweiterte Abrundungssatzung	386	1005
5. Vergnügungsstättensatzung	386	1006
IV. Außenbereichssatzung	386	1007
V. Maßnahmenunterstützende städtebauliche Satzungen	387	1008
1. Erhaltungssatzung	387	1009
2. Sanierungssatzung	387	1010
3. Entwicklungsbereichssatzung	389	1013
VI. Weitere Satzungen	389	1014
1. Fremdenverkehrssatzung	389	1015
2. Erschließungsbeitragssatzung	392	1021
VII. Fehlerunbeachtlichkeit nach §§ 214, 215 BauGB	392	1022
9. Teil. Städtebaurecht in den neuen Ländern	393	1024
I. Ziele der Raumordnung und Landesplanung	395	1028
II. Aufstellung der Bauleitpläne	396	1031
III. Instrumente der Plansicherung	397	1039
IV. Vorhaben- und Erschließungsplan	399	1044
V. Interkommunale Abstimmungsgebote	400	1047
VI. Überleitung früherer Pläne im Gebiet der ehemaligen DDR	401	1049
VII. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	401	1050
VIII. Planungsschadensrecht	402	1055
IX. Enteignung	402	1057
X. Erschließung	402	1058
XI. Sanierungsrecht	402	1060
XII. Städtebauliche Entwicklungsmaßnahmen	403	1061
XIII. Erhaltungssatzung und städtebauliche Gebote	403	1062
XIV. Wertermittlung	403	1065
XV. Nachbarschutz	404	1066
XVI. Berlin als Hauptstadt	404	1067
B. Baugenehmigung	405	1068
1. Teil. Genehmigungs-, Zustimmungs- oder Anzeigeverfahren	405	1069
I. Genehmigungsbedürftige Vorhaben	406	1070
II. Anzeigebedürftige Vorhaben	406	1071
III. Genehmigungsfreie Vorhaben	407	1072
IV. Zustimmungsbedürftige Vorhaben des Bundes und der Länder	407	1073
V. Spezialgesetzliche Genehmigungs- und Planfeststellungsverfahren	407	1074
2. Teil. Freistellungen und vereinfachte Genehmigungsverfahren	408	1075
I. Musterbauordnung	408	1076
1. Genehmigungsfreie Vorhaben	409	1077
2. Anzeigepflichtige Vorhaben	409	1079
3. Vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren	409	1080

		Seite	Rdn.
	4. Genehmigungsbedürftige Vorhaben	410	1085
II.	Bayern	410	1086
	1. Genehmigungsfreistellung ohne Anzeigeverfahren (§ 69 BayBauO)	411	1087
	2. Genehmigungsfreistellung bei Mitteilung an die Gemeinde (Art. 70 BayBauO)	411	1089
	3. Abbruch und Beseitigung baulicher Anlagen (Art. 71 BayBauO)	412	1092
	4. Genehmigungsfreiheit von Werbeanlagen (Art. 72 BayBauO)	412	1094
	5. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (Art. 80 BayBauO)	412	1095
	6. Beteiligung der Gemeinden	413	1096
III.	Baden-Württemberg	413	1097
	1. Verfahrensfreie Vorhaben (§ 50 BauO Ba-Wü)	413	1098
	2. Kenntnisgabeverfahren (§ 51 BauO Ba-Wü)	413	1099
	3. Vereinfachung und Fristen für das Genehmigungsverfahren	414	1100
	4. Beteiligung der Gemeinden	414	1101
IV.	Berlin	414	1102
V.	Brandenburg	415	1103
	1. Genehmigungsfreie Vorhaben (§ 67 BauO Bbg.)	415	1104
	2. Bauanzeigeverfahren (§ 69 BauO Bbg.)	416	1105
VI.	Bremen	416	1106
	1. Anzeigefreie Vorhaben (§ 65 BremBauO)	416	1107
	2. Anzeigepflichtige Vorhaben (§ 66 BremBauO)	417	1108
	3. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (§ 67 BremBauO)	418	1109
	4. Beteiligung der Gemeinden	418	1110
VII.	Hamburg	418	1111
	1. Anzeigeverfahren nach § 1 Hmb. BauanzeigeVO	418	1112
	2. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren nach dem Hmb. WoBauErlG	418	1113
VIII.	Hessen	418	1114
	1. Baugenehmigungsfreie Vorhaben (§ 63 HBO)	419	1115
	2. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (§ 67 HBO)	419	1116
	3. Beteiligung der Gemeinden	420	1117
IX.	Mecklenburg-Vorpommern	420	1118
	1. Vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren (§ 63 LBauO M-V)	420	1120
	2. Genehmigungsfreie Wohngebäude	421	1121
	3. Genehmigungsfreie sonstige Vorhaben (§ 65 LBauO M-V)	421	1122
	4. Beteiligung der Gemeinden	422	1124
X.	Niedersachsen	422	1125
	1. Genehmigungsfreie Baumaßnahmen (§ 69 NBauO)	423	1126
	2. Genehmigungsfreie Wohngebäude (§ 69a NBauO)	423	1129
	3. Beteiligung der Gemeinden	423	1130
XI.	Nordrhein-Westfalen	424	1131
	1. Genehmigungsfrei gestellte bauliche Anlagen und Vorhaben nach § 64 bis 66 BauO NW	424	1132
	2. Genehmigungsfreie Wohngebäude, Stellplätze und Garagen (§ 67 BauO NW)	424	1133
	3. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren nach § 68 BauO NW	424	1134
	4. Beteiligung der Gemeinden	425	1135
XII.	Rheinland-Pfalz	425	1136
	1. Genehmigungsfreie Vorhaben	425	1137
	2. Anzeigeverfahren für genehmigungsfreie Wohnbauvorhaben (§ 65a Rh-Pf. BauO)	426	1138
	3. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (§ 65 Rh-Pf. BauO)	426	1139
	4. Beteiligung der Gemeinden	426	1140
XIII.	Saarland	426	1141
	1. Genehmigungsfreie Vorhaben (§ 65 SaarlBauO)	426	1141
	2. Freigestellte Vorhaben mit Anzeigeverfahren (§ 66 SaarlBauO)	427	1142
	3. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (§ 67 SaarlBauO)	427	1143
	4. Beteiligung der Gemeinden	428	1144
XIV.	Sachsen	428	1145

Inhaltsverzeichnis

		Seite	Rdn.
1.	Vereinfachte Genehmigungsverfahren (§ 62a SächsBO)	428	1146
2.	Anzeigeverfahren (§ 62b SächsBO)	428	1147
3.	Genehmigungsfreie Vorhaben (§ 63 SächsBO)	428	1148
4.	Beteiligung der Gemeinden	429	1149
XV.	Sachsen-Anhalt	429	1150
1.	Vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren (§ 66 BauO LSA)	429	1151
2.	Baugenehmigungsfreie Vorhaben	430	1152
3.	Beteiligung der Gemeinden	431	1153
XVI.	Schleswig-Holstein	431	1154
1.	Genehmigungsfreie Vorhaben (§ 69 BauO SH)	431	1155
2.	Baufreistellung bei Wohnungen und Nebenanlagen (§ 74 BauO SH)	431	1156
3.	Vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren (§ 75 BauO SH)	432	1157
4.	Beteiligung der Gemeinden	432	1158
XVII.	Thüringen	432	1159
1.	Vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren (§ 62a ThürBauO)	432	1160
2.	Anzeigeverfahren für Wohngebäude und Nebenanlagen mit Bauanzeige (§ 62b ThürBauO)	433	1161
3.	Genehmigungsfreie Vorhaben (§ 63 ThürBauO)	433	1162
4.	Beteiligung der Gemeinden	434	1163
XVIII.	Zusammenfassung	434	1164
3. Teil.	Baugenehmigungsverfahren	434	1165
I.	Verfahrensbeteiligte	435	1166
1.	Bauherr	435	1167
2.	Entwurfsverfasser	435	1168
3.	Unternehmer	436	1169
4.	Bauleiter	436	1170
5.	Sachverständiger	436	1171
6.	Beteiligung von Nachbarn	437	1174
7.	Beteiligung von Gemeinden	438	1179
8.	Zustimmung der höheren Verwaltungsbehörde und anderer Fachbehörden	439	1180
II.	Baulast	439	1181
1.	Entstehen der Baulast	439	1182
2.	Inhalt der Baulast	440	1183
3.	Wirkung der Baulast	440	1184
III.	Bauantrag	441	1186
4. Teil.	Baugenehmigung als Verwaltungsentscheidung	442	1187
I.	Rechtsnatur der Baugenehmigung	442	1188
1.	Feststellender Teil	442	1189
2.	Verfügender Teil	442	1190
II.	Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	443	1192
III.	Form und Inhalt der Baugenehmigung	443	1193
IV.	Wirkungen der Baugenehmigung	444	1195
V.	Nebenbestimmungen	446	1200
1.	Auflage	446	1201
2.	Bedingung	446	1202
3.	Befristung	446	1203
4.	Widerrufsvorbehalt	446	1204
5.	Abgrenzung	447	1205
VI.	Besondere Arten der Baugenehmigung	447	1207
1.	Bauvorbescheid	447	1208
2.	Teilbaugenehmigung	449	1212
3.	Typengenehmigung	450	1213
4.	Benutzungsgenehmigung	450	1214
5.	Genehmigung „Fliegender Bauten“	450	1215

	Seite	Rdn.
C. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	451	1216
1. Teil. Planungsrechtliche Genehmigungstatbestände im Überblick	451	1217
I. Qualifizierter Bebauungsplan nach § 30 I BauGB	452	1218
II. Nicht beplanter Innenbereich nach § 34 BauGB	452	1219
III. Außenbereich nach § 35 BauGB	452	1221
2. Teil. Genehmigung im beplanten Bereich (§ § 30 bis 33 BauGB)	453	1222
I. Vorhaben nach § 29 1 BauGB	453	1223
II. Qualifizierter Bebauungsplan (§ 30 I BauGB)	455	1227
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen	455	1228
2. Gesicherte Erschließung	456	1229
3. Rücksichtnahmegebot	457	1232
4. Nachbarschutz	459	1234
III. Einfacher Bebauungsplan (§ 30 II BauGB)	460	1235
IV. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	460	1236
1. Ausnahmen	461	1237
2. Befreiungen	461	1238
a) Gründe des Gemeinwohls	462	1239
b) Wohnnutzung	462	1240
c) Städtebauliche Vertretbarkeit	463	1241
d) Nicht beabsichtigte Härte	464	1244
e) Nachbarschutz	464	1245
V. Planreife (§ 33 BauGB)	465	1246
1. Formelle Planreife	465	1247
2. Materielle Planreife	465	1248
3. Vertragliche Vereinbarungen	466	1250
4. Gesicherte Erschließung	467	1251
3. Teil. Genehmigung im nicht beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)	467	1252
I. Anwendungsvoraussetzungen	468	1255
1. Vorhandensein eines Ortsteils	468	1256
2. Zugehörigkeit zum Ortsteil (Bebauungszusammenhang)	469	1258
a) Grenze zwischen Innen - und Außenbereich	469	1259
b) Unbebaute Grundstücke, Straßen und Wege	470	1262
c) Bebaute Grundstücke, beseitigter Altbestand	471	1265
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	472	1268
1. Sich-Einfügen (§ 34 I BauGB)	473	1269
a) Grundsätze	474	1270
b) Blockinnenbebauung	476	1276
c) Hinterlandbebauung	476	1277
d) Fremdkörper	477	1278
2. Einheitliche Art der Umgebung (§ 34 II BauGB)	483	1294
3. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	483	1295
III. Erweiterte Zulässigkeiten für vorhandene Anlagen	485	1302
1. Gemeinwohlerfordernis	486	1303
2. Städtebauliche Vertretbarkeit	486	1304
3. Ermessen	487	1306
4. Erweiterte Zulässigkeit für Wohnnutzung	487	1308
5. Nachbarschutz	489	1311
IV. Innenbereichssatzungen	489	1313
1. Klarstellungssatzung (§ 34 IV 1 Nr. 1 BauGB)	490	1315
2. Entwicklungssatzung (§ 34 IV 1 Nr. 2 BauGB)	490	1316
3. Abrundungssatzung (§ 34 IV 1 Nr. 3 BauGB)	491	1317
4. Erweitere Abrundungssatzung für Wohnungsbau (§ 4 IIa BauGB-MaßnG)	492	1318
5. Weitere Voraussetzungen	492	1319
4. Teil. Genehmigung im Außenbereich (§ 35 BauGB)	493	1320
I. Privilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 I BauGB)	493	1320
1. Land- oder forstwirtschaftlicher Betrieb	494	1322
2. Unechter Altenteiler	501	1342

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
3. Landarbeiterstelle	502	1343
4. Öffentliche Versorgung – ortsgebundene Betriebe	502	1344
5. Vorhaben mit besonderen Anforderungen, Auswirkungen oder Zweckbestimmungen	505	1348
6. Kernenergie	509	1353
7. Windenergie	509	1354
8. Planvorbehalt bei Vorhaben nach § 35 I Nr. 4 bis 7 BauGB	512	1358
9. Gesicherte Erschließung	512	1359
II. Nicht privilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 II BauGB)	513	1360
III. Teilprivilegierte Außenbereichsvorhaben (§ 35 IV BauGB)	518	1378
1. Änderungen landwirtschaftlicher Nutzungen	520	1381
2. Ersatzbau für mängelbehaftete Gebäudesubstanz	524	1386
3. Ersatzbau für Brandzerstörung	525	1390
4. Erhaltenswerte, kulturlandschaftsprägende Gebäude	527	1394
5. Erweiterung von Wohngebäuden	528	1395
6. Erweiterung gewerblicher Betriebe	528	1398
7. Rücksichtnahmegebot	529	1400
D. Fachplanung	531	1402
1. Teil. Privilegierte und nicht privilegierte Fachplanungen	532	1403
2. Teil. Abwägungsdirigierte Planungsentscheidung	534	1407
I. Bundesfernstraßen (FStrG)	535	1408
1. Geltungsbereich	535	1409
2. Zuständigkeiten	536	1410
3. Erfordernis der Planfeststellung	537	1412
4. Bedarfsplan	538	1414
5. Linienbestimmung	539	1415
6. Umweltverträglichkeitsprüfung	540	1416
7. Planfeststellungsverfahren	541	1418
8. Planfeststellungsbeschluß	543	1423
9. Enteignung	543	1424
10. Rechtsschutz	543	1425
II. Eisenbahnen (AEG)	544	1426
1. Zuständigkeiten	545	1427
2. Verfahren	545	1428
3. Planfeststellungsbeschluß	552	1448
4. Rechtsschutz	553	1450
III. Telegrafenwege (TelwegG)	554	1452
1. Zuständigkeiten	554	1453
2. Verfahren	554	1454
3. Planfeststellungsbeschluß	557	1461
4. Rechtsschutz	557	1462
IV. Energieanlagen (EnWG)	558	1464
V. Luftfahrt (LuftVG)	559	1467
1. Zuständigkeit	559	1468
2. Verfahren	559	1469
3. Planfeststellungsbeschluß	565	1486
4. Rechtsschutz	566	1488
VI. Personenbeförderung (PBefG)	569	1495
1. Genehmigung und Planfeststellung	569	1496
2. Zuständigkeiten	569	1497
3. Verfahren	570	1498
VII. Kreislauf- und Abfallwirtschaft (KrW-/AbfG)	570	1500
1. Konzept des KrW-/AbfG	571	1501
2. Abfallbegriff	572	1503
3. Produktverantwortung	573	1505
4. Überlassungs-, Andienungs- und Grundpflichten	573	1506

		Seite	Rdn.
	5. Überwachungssystem und Transportgenehmigung	574	1509
	6. Abfallwirtschaftskonzepte	575	1510
	7. Qualitätsmanagementsysteme und Entsorgungsfachbetriebe	575	1511
	8. Rechtsverordnung	575	1512
	9. Abfallplanung	576	1513
	10. Müllverbrennungsanlagen	577	1516
	11. Planfeststellung	579	1520
	12. Rechtsschutz	579	1522
	13. Verpackungsverordnung	580	1524
VIII.	Wasserwirtschaft (WHG)	581	1527
	1. Zuständigkeiten	582	1527
	2. Erlaubnis- und Bewilligung	585	1533
	3. Planfeststellungsverfahren	592	1549
	4. Planfeststellungsbeschluß	597	1558
	5. Reinhaltung des Grundwassers	599	1564
	6. Veränderungssperre	601	1571
	7. Abwasserbeseitigung	601	1572
	8. Rechtsschutz	602	1573
IX.	Bundeswasserstraßen (BWaStrG)	604	1579
	1. Zuständigkeit	605	1580
	2. Planfeststellung und Plangenehmigung	605	1581
	3. Verfahren	607	1584
	4. Rechtsschutz	609	1590
X.	Magnetschwebebahnen (MagnetschwebebahnG)	611	1595
XI.	Atomanlagen (AtG)	611	1597
	1. Zuständigkeiten	612	1598
	2. Friedliche Nutzung der Kernenergie verfassungsgemäß	613	1599
	3. Verfahren	615	1602
	4. Rechtsschutz	616	1606
XII.	Flurbereinigung (FlurbG)	617	1608
	1. Zuständigkeiten	617	1609
	2. Verfahren	617	1610
	3. Planfeststellungsbeschluß	618	1612
	4. Vereinfachtes Verfahren	618	1613
	5. Unternehmensflurbereinigung	618	1614
	6. Vorläufige Besitzeinweisung	619	1615
XIII.	Bergbau (BBergG)	620	1616
	1. Untertagebau	620	1617
	a) Bergrechtliche Pläne	620	1618
	b) Zulassungsvoraussetzungen	621	1619
	c) Umweltverträglichkeitsprüfung	622	1623
	d) Planfeststellungsverfahren	623	1624
	e) Rücksichtnahme auf Verkehrsanlagen	623	1626
	f) REA-Gips- und Asche-Deponien	624	1627
	g) Grundabtretung	624	1628
	h) Vorbereitende Maßnahmen	627	1632
	2. Braunkohlenplanung	626	1631
	3. Rechtsschutz der Gemeinden	628	1634
	4. Rechtsschutz der betroffenen Eigentümer	630	1638
XIV.	Planungen nach Landesrecht	633	1646
3. Teil.	Gebundene Zulassungsentscheidungen	634	1647
I.	Allgemeine Genehmigungsgrundsätze	634	1648
II.	Immissionsschutzrechtliche Genehmigung (BImSchG)	636	1653
	1. Zuständigkeit	637	1655
	2. Grundbegriffe	638	1656
	3. Genehmigungserfordernis	641	1664
	4. Grundpflichten	643	1667
	5. Genehmigungsvoraussetzungen	643	1668

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
6. Genehmigungsverfahren	644	1669
7. Entscheidung	645	1673
8. Vereinfachtes Verfahren	647	1679
9. Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen	648	1680
10. Nachträgliche Maßnahmen	649	1684
11. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	650	1688
12. Vorzeitiger Beginn	651	1689
13. Immissionsschutzrecht und planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	652	1690
14. Immissionsschutz in der Planungsentscheidung	654	1696
15. Rechtsschutz	655	1698
a) Anspruch auf Genehmigung	656	1699
b) Drittschutz	656	1700
c) Anspruch auf Einschreiten	658	1704
III. Atomrechtliche Genehmigung (AtG)	658	1705
1. Verfahren	658	1706
2. Entscheidung	659	1707
3. Nachbarschutz	663	1715
4. Teil. Planungsvorgaben des Europäischen Umweltrechts	664	1717
I. Bauproduktrichtlinie	668	1721
II. Vergaberichtlinien	669	1722
1. Baukoordinierungsrichtlinie	669	1723
2. Lieferkoordinierungsrichtlinie	669	1724
3. Sektorenrichtlinie	669	1725
4. Dienstleistungsrichtlinie	669	1726
5. Überwachungsrichtlinie und Rechtsmittelrichtlinie	669	1727
6. Informationsrichtlinie	670	1728
III. Umwelt- und naturschutzbezogene EG-Richtlinien	670	1729
1. Umweltverträglichkeitsprüfungs-Richtlinie	670	1730
2. Umweltinformationsrichtlinie	679	1745
3. Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie	681	1748
4. Vogelschutzrichtlinie	681	1749
5. Stickoxidrichtlinie	682	1750
6. Schwefeldioxid-, Blei- und Stickstoffrichtlinie	682	1751
7. Kfz-Besteuerungs-Richtlinie	682	1752
8. Umwelt-Audit-VO	682	1753
9. CE-Zeichen	685	1757
IV. Internationale ökologische Übereinkommen	685	1758
5. Teil. Strukturen des Umweltrechts	686	1760
I. Staatsziel Umweltschutz	687	1761
II. Prinzipien des Umweltrechts	688	1763
1. Vorsorgeprinzip	689	1764
2. Verursacherprinzip	689	1765
3. Kooperationsprinzip	690	1766
III. Instrumente des Umweltrechts	690	1767
1. Planungsinstrumente	690	1768
2. Ordnungsrechtliches Instrumentarium	691	1769
3. Umweltverträglichkeitsprüfung	691	1770
4. Abgabenrechtliche Instrumentarien	691	1771
5. Informale Instrumente	692	1772
6. Teil. Verfahren der Planaufstellung	692	1773
I. Plangenehmigung	696	1776
II. Verzicht auf förmliches Verfahren	699	1780
III. Antrag und Planunterlagen	699	1781
IV. Zusammentreffen von Planfeststellungen	700	1782
V. Umweltverträglichkeitsprüfung	703	1787
VI. Behördenstellungnahmen	704	1789
VII. Planauslegung	708	1797
1. Zweck der Planauslegung	708	1798

	Seite	Rdn.
2. Auslegungszeit	709	1799
3. Einwendungsberechtigte	711	1802
4. Präklusion	712	1805
5. Datenschutz	714	1808
6. Rückleitung der Planunterlagen	715	1809
VIII. Erörterung	715	1810
IX. Planänderung während der Planaufstellung	716	1814
X. Stellungnahme der Anhörungsbehörde	717	1817
XI. Alternativenprüfung	718	1819
XII. Abschnittsbildung	720	1820
XIII. Rechte der Gemeinden	721	1823
XIV. Planfeststellungsbeschluß	722	1825
1. Behördenidentität	722	1826
2. Befangenheit	722	1827
3. Behördliche Mitwirkung	723	1828
4. Bewertung der Umweltauswirkungen	723	1829
5. Verwertung von Sachverständigengutachten	723	1830
6. Begründung	724	1831
7. Konflikttransfer	724	1832
8. Zustellung und Bekanntmachung	725	1833
XV. Wirkungen der Planfeststellung	725	1834
7. Teil. Verfahrensfehler	727	1837
I. Nichtigkeit nach § 44 VwVfG	727	1838
II. Fehlerheilung nach § 45 VwVfG	727	1839
III. Fehlerbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	728	1841
1. Grundsatz	728	1842
2. Schutz materieller Rechte	729	1844
3. Persönliche Fehlerbetroffenheit	730	1845
4. Enteignungsrechtliche Betroffenheit	730	1846
IV. Rechtsbehelfe gegen Verfahrenshandlungen	731	1847
V. Begrenzte Fehlerbeachtlichkeit	731	1848
8. Teil. Materielle Plananforderungen	733	1850
I. Behördeninterne Bindungen	733	1851
1. Raumordnung und Landesplanung	734	1852
2. Fernstraßenausbaugesetz	734	1853
3. Linienbestimmung	734	1854
4. Abfallwirtschaftsplanung	735	1855
II. Planrechtfertigung	735	1856
III. Planungsleitsätze	735	1857
IV. Abwägungsfehlerlehre	735	1858
V. Zumutbarkeitsgrenze	738	1864
VI. Natur- und Landschaftsschutz	739	1865
1. Naturschutzrechtliches Regelungssystem	740	1866
2. Naturschutzrechtlicher Eingriff	740	1867
3. Naturschutzrechtliches Vermeidungsgebot	741	1869
4. Naturschutzrechtliches Minimierungsgebot	741	1870
5. Naturschutzrechtliches Ausgleichsgebot	741	1871
6. Naturschutzrechtliche Abwägung	742	1873
7. Naturschutzrechtliche Ersatzmaßnahmen	743	1874
8. Landschaftspflegerischer Begleitplan	743	1875
9. Naturschutz und Enteignung	743	1876
VII. Ausgleichende Maßnahmen	746	1880
1. Schutzvorkehrungen	746	1881
2. Geldentschädigung	749	1888
3. Übernahmeanspruch	749	1891
4. Vorbehaltene Entscheidungen	750	1892
5. Wirkungen der Entscheidung über ausgleichende Maßnahmen	750	1893
6. Veränderte Auswirkungen	750	1894

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
VIII. Außerkrafttreten bei Nichtdurchführung	751	1898
E. Rechtsschutz	752	1896
1. Teil. Rechtsschutzmöglichkeiten (Überblick)	752	1897
2. Teil. Rechtsschutz gegen den Bebauungsplan	753	1901
I. Gegenstand der Normenkontrolle (§ 47 I VwGO)	754	1902
II. Antragsbefugnis/Rechtsschutzinteresse (§ 47 II VwGO)	757	1910
III. Zweijahresfrist	769	1930
IV. Prüfungsmaßstäbe	770	1933
V. Verfahren und Entscheidung	770	1935
VI. Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	772	1940
VII. Einstweilige Anordnung (§ 47 VI VwGO)	772	1941
VIII. Bindungswirkung	773	1942
IX. Begründetheit des Normenkontrollantrags	774	1943
3. Teil. Rechtsschutz des Bauherrn	774	1944
I. Rechtsschutz bei Ablehnung des Bauantrags	775	1946
II. Rechtsschutz bei Verzögerung der Genehmigungserteilung	777	1952
III. Rechtsschutz bei Zurückstellung des Baugesuchs	777	1954
IV. Rechtsschutz bei Abweichung vom Bauantrag	778	1955
V. Rechtsschutz bei Anfechtung der Baugenehmigung durch Dritte	778	1956
VI. Rechtsschutz bei Eingriffsverfügungen	780	1959
4. Teil. Rechtsschutz des Nachbarn	781	1961
I. Öffentlich-rechtlicher und zivilrechtlicher Nachbarschutz	781	1962
II. Nachbar	782	1963
III. Nachbarschützender Charakter der Norm	783	1964
IV. Erfordernis einer tatsächlichen Beeinträchtigung	784	1966
V. Nachbarschützende Vorschriften	785	1969
1. Nachbarschützende Vorschriften des Bauplanungsrechts	785	1970
2. Nachbarschützende Vorschriften des Bauordnungsrechts	788	1980
3. Nachbarschützende Normen des Immssionsschutzrechts	788	1981
4. Nachbarschützende Vorschriften des Verfassungsrechts	789	1982
5. Nachbarschützende Vorschriften des Verfahrensrechts	790	1983
6. Nachbarschützende Zusicherungen	790	1984
7. Beweislast	790	1985
VI. Rechtsschutz des Nachbarn gegen die Baugenehmigung	791	1986
1. Nachbarwiderspruch	791	1987
2. Nachbarklage	792	1988
3. Vorläufiger Rechtsschutz	793	1990
4. Schadensersatz bei Anordnung der sofortigen Vollziehung	794	1995
VII. Rechtsschutz des Nachbarn bei ungenehmigtem Bauen	795	2000
1. Anspruch des Nachbarn auf behördliches Einschreiten	796	2001
2. Rechtsschutz in der Hauptsache	796	2002
3. Eilverfahren	796	2003
VIII. Rechtsschutz gegen Vorhaben öffentlicher Bauherren	797	2004
IX. Verlust von Nachbarrechten	798	2006
5. Teil. Rechtsschutz der Gemeinde	800	2008
6. Teil. Rechtsschutz in der Fachplanung	801	2011
I. Klage gegen den Planfeststellungsbeschluß	801	2012
II. Verwaltungsgerichtliches Verfahren	806	2023
III. Nachbarschutz	807	2025
IV. Beschränkte Rechtsschutzmöglichkeiten in den neuen Bundesländern	808	2026
V. Sofortvollzug – einstweiliger Rechtsschutz	808	2027
VI. Vorzeitige Besitzeinweisung	810	2031
7. Teil. Grundzüge des gerichtlichen Verfahrens	811	2034
I. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	811	2035
II. Besetzung der Spruchkörper	811	2036
1. Verwaltungsgericht	811	2037

	Seite	Rdn.
2. Oberverwaltungsgericht	812	2038
3. BVerwG	812	2041
4. Auswahl und Status der Richter	813	2042
5. Fehler in der Besetzung	813	2043
III. Vertreter des öffentlichen Interesses	813	2044
IV. Verwaltungsrechtsweg (§ 40 I VwGO)	814	2045
V. Sachliche Zuständigkeit	814	2047
1. Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte	814	2048
2. Zuständigkeit der Oberverwaltungsgerichte	815	2049
3. Zuständigkeit des BVerwG	815	2050
VI. Örtliche Zuständigkeit	817	2052
VII. Verweisung an das sachlich oder örtlich zuständige Gericht	817	2053
VIII. Beteiligungsfähigkeit	817	2054
IX. Prozeßfähigkeit	818	2055
X. Prozeßführungsbefugnis	818	2056
XI. Klageart und Klagebefugnis	818	2057
1. Anfechtungsklage (§ 42 I VwGO)	818	2057
2. Verpflichtungsklage (§ 42 I VwGO)	824	2068
3. Untätigkeitsklage (§ 75 VwGO)	825	2070
4. Allgemeine Leistungsklage (§ 43 II VwGO)	825	2071
5. Feststellungsklage (§ § 43 I, 113 I 4 VwGO)	826	2073
6. Organstreitverfahren	826	2075
7. Normenkontrolle (§ 47 VwGO)	827	2076
XII. Rechtsschutzbedürfnis	827	2077
XIII. Klageverfahren	827	2078
1. Verfahrensbeteiligte	827	2079
2. Beigeladene	830	2080
3. Anwälte, Bevollmächtigte, Beistände	838	2082
4. Musterverfahren	829	2085
5. Richterbefangenheit	830	2087
a) Ausschließungs- und Ablehnungsgründe	830	2088
b) Verfahren	831	2089
XIV. Verfahren in der ersten Instanz	831	2090
1. Klageerhebung	831	2091
2. Einzelrichter	832	2092
3. Vorbereitende Prozeßleitung	832	2093
4. Klageänderung (§ 91 VwGO)	833	2095
5. Klagerücknahme (§ 92 VwGO)	834	2096
6. Verbindung, Trennung, Aussetzung	834	2097
7. Aktenvorlage und Akteneinsicht	835	2100
8. Untersuchungsgrundsatz, Beibringungsgrundsatz	835	2102
9. Beweiserhebung	836	2103
10. Mündlichen Verhandlung	837	2107
XV. Gerichtlicher Vergleich	839	2109
XVI. Erledigung der Hauptsache	841	2113
XVII. Urteil	842	2114
XVIII. Gerichtsbescheid	843	2118
XIX. Beschlüsse	844	2119
XX. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	844	2120
XXI. Berufung	845	2121
1. Zulassungsberufung	845	2122
a) Grundsatz	845	2122
b) Berufungszulassungsgründe	845	2123
c) Zulassungsantrag	845	2124
d) Zulassungsentscheidung	846	2125
e) Überleitungsvorschriften	846	2126
2. Einlegung und Begründung der Berufung	847	2128
3. Rücknahme der Berufung	848	2130

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
4. Umfang der Berufung	848	2131
5. Entscheidung	848	2132
6. Rechtsmittelbeschränkung in den neuen Bundesländern	849	2133
XXII. Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	849	2135
1. Revisionsgründe im Überblick	850	2137
2. Grundsatzrevision	851	2140
3. Divergenzrevision	852	2141
4. Verfahrensrevision	852	2142
5. Nichtzulassungsbeschwerde	853	2145
6. Rechtsschutz gegen Revisionsnichtzulassung und EuGH-Nichtvorlage	855	2148
8. Teil. Vorläufiger Rechtsschutz	856	2149
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80, 80a VwGO	856	2150
1. Ausgangspunkt: aufschiebende Wirkung	856	2151
2. Sofortvollzug	856	2152
3. Behördenentscheidung	858	2156
4. Gerichtsentscheidung	858	2157
5. Drittanfechtung	860	2159
6. Vorsitzendenentscheidung	860	2162
7. Änderung der Eilentscheidung	861	2163
8. Beschwerde	861	2164
II. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	861	2166
III. Vorläufiger Rechtsschutz in „Freistellungsfällen"	864	2173
1. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn	864	2174
2. Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn	864	2175
9. Teil. Rechtsschutz zum EuGH	865	2176
I. Der EuGH als Rechtsprechungsorgan	865	2177
II. Verfahren beim EuGH	865	2178
1. Direkte Klagemöglichkeit beim EuGH	865	2179
2. Vorabentscheidung nach Art. 177 EGV	866	2181
3. Verfassungsbeschwerde zum BVerfG	866	2182
III. Verfahrensgrundsätze	867	2183
IV. Schriftliches Verfahren	868	2191
V. Mündliche Verhandlung	868	2191
Literaturverzeichnis	871	
Sachverzeichnis	939	