

ifo dresden studien

7

**Entwicklung und Lage der Kommunalfinanzen
im Freistaat Sachsen**

Gutachten im Auftrag des
Sächsischen Staatsministeriums der Finanzen

von
Dr. Barbara Schaden
Ulrike Münstermann
Rüdiger Parsche
Carsten Schreiber

ifo Institut
für Wirtschaftsforschung
Niederlassung Dresden, 1996

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	IV
Abbildungsverzeichnis	VI
1 Einleitung	1
1.1 Vorbemerkungen	1
1.2 Problemstellung und Aufbau der Arbeit	2
2 Kommunalfinanzen im Freistaat Sachsen - ein Überblick	4
3 Kommunalfinanzen im Freistaat Sachsen - eine Detailanalyse	13
3.1 Kommunale Einnahmen	13
3.1.1 Steuern	14
3.1.2 Gebühren	23
3.1.3 Zuweisungen	26
3.2 Kommunale Ausgaben	33
3.2.1 Personalausgaben	33
3.2.2 Laufender Sachaufwand	41
3.2.3 Soziale Leistungen	45
3.2.4 Zinsausgaben	49
3.2.5 Sachinvestitionen	53
3.3 Kommunale Verschuldung	64
4 "Innere" Strukturreformen im kommunalen Finanzausgleich	70
4.1 Zur Problematik der Sozialhilfe	70
4.1.1 Ausgangssituation	70
4.1.2 Überlegungen zur Berücksichtigung der örtlichen Sozialhilfe- lasten im kommunalen Finanzausgleich	77
4.2 Die Berechnung der Steuerkraft im kommunalen Finanzausgleich	79
4.2.1 Zur Verwendung fiktiver statt der tatsächlichen Hebesätze	79
4.2.2 Landesdurchschnittliche Hebesätze als Nivellierungshebesätze	81
4.3 Die Zuweisungen für Aufgaben der unteren Verwaltungsbehörde	83
5 Zusammenfassung der Ergebnisse und Perspektiven für das kommunale Finanzsystem im Freistaat Sachsen	86
Anhang	89
Literaturverzeichnis	193