

Eric Frère

Vergleich der Kommunen in Deutschland und Frankreich im föderalen und zentralen System

Historische, rechtliche und finanzielle Aspekte

Mit einem Geleitwort von Prof. Dr. Paul Klemmer

DUV

DeutscherUniversitätsVerlag

GABLER · VIEWEG · WESTDEUTSCHER VERLAG

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abkürzungen	XIII
Verzeichnis der Abbildungen	XVII
Verzeichnis der Tabellen	XIX
Verzeichnis der Übersichten	XXI
1. Untersuchungsgegenstand und Vorgehensweise	1
2. Ökonomische Theorie des Föderalismus als methodologische Bezugsebene	5
2.1. Zum Begriff des Föderalismus	5
2.2. Föderalismus als Gegenstand der ökonomischen Theorie	8
2.2.1. Allokationstheoretische Aspekte	9
2.2.1.1. Wohlfahrtsverluste durch Dezentralisierung	10
2.2.1.2. Wohlfahrtsgewinne durch Dezentralisierung	11
2.2.2. Verteilungstheoretische Aspekte	13
2.2.3. Stabilitätstheoretische Aspekte	14
2.2.4. Ökonomische Aspekte des Finanzausgleichs	15
2.2.5. Exkurs: Politökonomische Aspekte	16
2.3. Zusammenfassung der ökonomischen Föderalismusanalyse und ihre Einordnung in den Untersuchungsgegenstand	17
3. Entwicklung des Gemeinwesens und der öffentlichen Finanzen	21
3.1. Geschichte der Kommunalentwicklung	21
3.1.1. Ursprung des Gemeinwesens bis zum Ende des 18. Jahrhunderts	21
3.1.1.1. Deutschland	21
3.1.1.2. Frankreich	23
3.1.1.3. Vergleichende Zusammenfassung	25

3.1.2. Von der französischen Revolution und der Steinschen Städteordnung bis zum 2. Weltkrieg	26
3.1.2.1. Deutschland	26
3.1.2.2. Frankreich	34
3.1.2.3. Vergleichende Zusammenfassung	41
3.1.3. Kommunalordnung nach dem 2. Weltkrieg	42
3.1.3.1. Deutschland	42
3.1.3.2. Frankreich	48
3.1.3.3. Vergleichende Zusammenfassung	55
3.2. Geschichtlicher Überblick über die kommunale Finanzentwicklung	57
3.2.1. Entwicklung des kommunalen Einnahmensystems seit dem 19. Jahrhundert	57
3.2.1.1. Deutschland	57
3.2.1.2. Frankreich	63
3.2.1.3. Vergleichende Zusammenfassung	69
3.2.2. Entwicklung des kommunalen Ausgabensystems	72
3.2.2.1. Deutschland	72
3.2.2.2. Frankreich	73
3.2.2.3. Vergleichende Zusammenfassung	74
3.3. Vergleichende Zusammenfassung der Entwicklung des Gemeinde- und Finanzwesens	76
4. Rechtliche Stellung der Kommunen im Staats- und Verwaltungssystem	81
4.1. Größenstruktur der Kommunen	81
4.1.1. Deutschland	81
4.1.2. Frankreich	84
4.1.3. Vergleichende Zusammenfassung	90
4.2. Kommune in der föderalen und in der zentralen Staats- und Verwaltungs- struktur	92
4.2.1. Kooperativer Föderalismus in der Bundesrepublik Deutschland	92
4.2.1.1. Kommune im bundesstaatlichen Verwaltungsaufbau	92
4.2.1.2. Selbstverwaltungsrecht der Kommune	99
4.2.1.2.1. Rechtsstellung der Kommune	99
4.2.1.2.2. Inhalt und Umfang der Selbstverwaltungsgarantie	99

4.2.1.2.3. Zur Situation der Selbstverwaltungsgarantie	103
4.2.1.3. Kommunalrecht in den neuen Ländern	105
4.2.2. Zwischen dezentriertem Zentralismus und Dezentralisierung - die V. Französischen Republik	106
4.2.2.1. Kommune im zentralstaatlichen Verwaltungsaufbau	106
4.2.2.1.1. Staatliche Organisationsstruktur	106
4.2.2.1.2. Verwaltungsstruktur im Rahmen der Dezentralisierung	109
4.2.2.2. Kommunale Selbstverwaltung	117
4.2.2.2.1. Rechtstellung der Kommune	117
4.2.2.2.2. Inhalt und Umfang des Selbstverwaltungsrechtes	118
4.2.2.2.3. Zur Situation des Selbstverwaltungsrechtes	121
4.2.3. Vergleichende Zusammenfassung	129
4.3. Kommunalverfassung	125
4.3.1. Deutschland	125
4.3.1.1. Norddeutsche Ratsverfassung	127
4.3.1.2. Kritik an der Norddeutschen Ratsverfassung	132
4.3.1.3. Reform der Kommunalverfassung in Nordrhein-Westfalen	134
4.3.2. Frankreich	136
4.3.2.1. Kommunalverfassungssystem	136
4.3.2.2. Zur Situation der Kommunalverfassung	142
4.3.3. Vergleichende Zusammenfassung	144
4.4. Vergleichende Zusammenfassung der kommunalen Rechtsstrukturen im Staats- und Verwaltungssystem	145
5. Kompetenzen und öffentliche Finanzen der Kommunen	149
5.1. Kommunale Kompetenzen	149
5.1.1. Staatliche Kommunalaufsicht	149
5.1.1.1. Deutschland	149
5.1.1.2. Frankreich	151
5.1.2. Kommunale Aufgaben	155
5.1.2.1. Deutschland	155
5.1.2.2. Frankreich	158
5.1.3. Vergleichende Zusammenfassung	163

5.2. Kommunale Finanzen	165
5.2.1. Finanzpolitischer Handlungsrahmen	165
5.2.1.1. Deutschland	165
5.2.1.2. Frankreich	168
5.2.2. Kommunale Einnahmenstruktur	171
5.2.2.1. Kommunalabgaben	171
5.2.2.1.1. Deutschland	171
5.2.2.1.2. Frankreich	180
5.2.2.2. Staatliche Zuweisungen	187
5.2.2.2.1. Deutschland	187
5.2.2.2.2. Frankreich	189
5.2.2.3. Kredit- und Sonstige Einnahmen	192
5.2.2.3.1. Deutschland	192
5.2.2.3.2. Frankreich	194
5.2.2.4. Vergleichende Zusammenfassung	195
5.2.3. Kommunale Ausgabenstruktur	199
5.2.3.1. Verwaltungsausgaben	199
5.2.3.1.1. Deutschland	199
5.2.3.1.2. Frankreich	200
5.2.3.2. Investitionen	202
5.2.3.2.1. Deutschland	202
5.2.3.2.2. Frankreich	203
5.2.3.3. Vergleichende Zusammenfassung	204
5.3. Vergleichende Zusammenfassung kommunaler Kompetenzen und Finanzen	206
6. <u>Schlußbetrachtungen und Ausblick</u>	211
Literaturverzeichnis	215
Anhang	245