

# **OECD** Urban Renaissance Studien: Berlin

Wege zu einer integrativen  
Strategie für sozialen Zusammenhalt  
und wirtschaftliche Entwicklung



Organisation for Economic Co-Operation and Development

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	3
Vorbemerkung	4
Einleitung	10
Die Urban Renaissance-Untersuchung der OECD zu Berlin: Lektionen	13
<b>Kapitel 1: Berlin seit der Wiedervereinigung</b>	<b>16</b>
Die einzigartige Situation Berlins	16
Die Entwicklung der Berliner Wirtschaft und des Arbeitsmarktes	18
Die Entwicklung der wichtigsten sozioökonomischen Indikatoren	22
Armut in Berlin	25
Die ausländische Bevölkerung Berlins	26
Die wichtigsten Merkmale der drei Untersuchungsgebiete	28
Reinickendorfer Straße/Pankstraße (Mitte)	28
Reuterkiez (Neukölln)	29
Falkenberger Chaussee (Lichtenberg)	30
<b>Kapitel 2: Die drei Untersuchungsgebiete und ihre Bezirke</b>	<b>33</b>
Einleitung	33
Darstellung der drei Bezirke	33
Mitte	33
Neukölln	36
Lichtenberg	38
Arbeitslosigkeit in den drei Untersuchungsgebieten	40
Zur Bedeutung des wirtschaftlichen Restrukturierungsprozesses	42
Qualifikation und Ausbildung	44
Probleme der sozialen Integration und Identität	46
Veränderungen in der Altersstruktur der Bevölkerung	49
Zur Situation der ausländischen Bevölkerung	49
Aktivierung der lokalen Potenziale	50
<b>Kapitel 3: Thematische Analysen</b>	<b>54</b>
Einleitung	54
Physisches Kapital: Unternehmen und Infrastruktur	55
Ungenügend genutzte Stärken	55
Wirtschaftspolitik auf städtischer und regionaler Ebene	55
Entwicklung auf Quartiersebene	56
Zur Rolle des privaten Sektors	57
Humankapital: Deutschkenntnisse, Bildung und Leistungsvermögen	58
Probleme ausländischer Kinder an den Berliner Schulen	58
Die Bildungssituation in den Untersuchungsgebieten	58
Praktische Folgen der Mängel im Bildungswesen	59
Geringere Chancen	60

Soziales Kapital: Jugendliche	61
Schwierigkeiten junger Menschen in problembehafteten Gebieten	61
Gebrauch von Computern und Internet	62
Jugendclubs	63
Straffälligkeit unter Minderjährigen	64
Perspektiven	66
<b>Kapitel 4: Stadtentwicklung, Migration und Identität</b>	<b>98</b>
Stadtpolitik aus internationaler Perspektive	98
Stadtpolitik in Deutschland für eine nachhaltige Zukunft	101
Zur Bedeutung des Raumes für die Wirtschaft und die ethnische Identität	102
Wohnumfeld, Netzwerke und wirtschaftliche Entwicklung	108
Die Bedeutung von Bildung und Lernen	113
<b>Kapitel 5: Politische Maßnahmen zur Sanierung von Problemgebieten in Berlin</b>	<b>117</b>
Einleitung	117
Physische Erneuerung in Berlin	118
West-Berlin	118
Ost-Berlin	119
Die „Soziale Stadt“ und Quartiersmanagement-Programme	119
Die „Soziale Stadt“	119
Quartiersmanagement	120
Unternehmertum, Programme zur Schaffung von Arbeitsplätzen und Initiativen	123
Territorialer Beschäftigungspakt (Neukölln)	123
Kommunales Forum (Wedding)	126
Das Beratungs- und Kooperationszentrum für ausländische Unternehmer	127
Unternehmensentwicklungsprogramme und Programme unter Leitung der IBB	128
Kleinstkredite und Programme für ethnisch orientierte Betriebe	128
Die Berliner Finanzsituation	130
Die Haushaltsprobleme Berlins	130
Die Haushaltssituation in den Untersuchungsgebieten	132
<b>Kapitel 6: Einschätzungen und Empfehlungen</b>	<b>135</b>
Vorüberlegung	135
Die wichtigsten Themenfelder	137
Strategische Grundsätze und Richtlinien	139
Strategische Grundsätze	139
Richtlinien	140
Empfehlungen	141
1. „Leuchtturm“-Projekte	141
2. Wirtschaftsforum für Berlin	144
3. Bildung und Jugend	145
4. Stärkung des Quartiersmanagements	146
5. Vorschläge zur Regierungs- und Verwaltungspraxis	147
Perspektiven und Schlussfolgerungen	148

<b>Anhang</b>	
Anhang zu Kapitel 1	150
Die demographische Entwicklung Berlins	150
Anhang zu Kapitel 2	153
Altersverteilung der Bevölkerung in den Untersuchungsgebieten	153
Anhang zu Kapitel 4	157
Erneuerung der traditionellen Industriestadt:	
Vier ausgewählte nordamerikanische Städte	157
Staatsgrenzen, Cluster, Hauptstädte, Förderung von Existenzgründungen	157
Montreal, Chicago, Pittsburgh und Philadelphia	161
Lehren für Berlin	173
Anhang zu Kapitel 5	175
Das Bund-Länder-Programm „Soziale Stadt“:	
integrative Politik zur Stadterneuerung	175
Ziele und Grundsätze von Quartiersmanagement	176
Handlungsfelder und Vernetzung	176
Beteiligung und Aktivierung der Quartiersbevölkerung	177
Organisation von Quartiersmanagement	177
Steuern, Bruttoinlandsprodukt und öffentliche Einnahmen in Berlin	179
Bibliographie	184
Websites	188
Teilnehmer an den Besprechungen und Vor-Ort-Terminen der OECD	190

**Abbildungsverzeichnis**

Abb. 1: Mittleres Familieneinkommen in den Berliner Alt-Bezirken, April 1999	24
Abb. 2: Anteil in Armut lebender Haushalte nach Alt-Bezirken, 1999	25
Abb. 3: Die Berliner Bezirke und die Lage der drei Untersuchungsgebiete	28
Abb. 4: Dichte der Sozialhilfeempfänger in den Berliner Alt-Bezirken, 2000	41
Abb. 5: Sozialhilfeabhängigkeit junger Menschen, 1998	42
Abb. 6: Industrieansiedlung und Produktivität in Berlin, 1999	44
Abb. 7: Ausbildung und Arbeitslosigkeit in Berlin, 1999	45
Abb. 8: Migration innerhalb Berlins nach Alt-Bezirken	47
Abb. 9: Migration nach Bezirken über die Stadtgrenze hinaus	48
Abb. 10: Haushaltsstruktur in den drei Bezirken	132
Abb. 11: Altersverteilung der Bevölkerung in den Untersuchungsgebieten	153
Abb. 12: Altersverteilung im Gebiet Reuterkiez	154
Abb. 13: Altersverteilung im Gebiet Falkenberger Chaussee	155
Abb. 14: Altersverteilung in Berlin insgesamt	156

**Tabellenverzeichnis**

Tabelle 1: Arbeitslosigkeit in den drei Gebieten	40
Tabelle 2: Arbeitslosigkeit in den untersuchten Alt-Bezirken	40
Tabelle 3: Veränderung der Arbeitslosigkeit in den drei Gebieten von 1999 - 2000	41
Tabelle 4: Beschäftigungsstruktur in den drei untersuchten Alt-Bezirken	43
Tabelle 5: Ausländische Bevölkerung in den drei Untersuchungsgebieten, 2001	49
Tabelle 6: Ausländische Bevölkerung in den drei untersuchten Alt-Bezirken, 2001	50
Tabelle 7: Übersicht über die drei Studiengebiete	53
Tabelle 8: Bildungs- und Ausbildungsniveau in Berlin, Wedding, Neukölln und Hohenschönhausen, 1999	60
Tabelle 9: Ausländische Berufsschüler, 1998	61
Tabelle 10: Verteilung der jugendlichen Bevölkerung in ausgewählten Gebieten Berlins, 1999	61
Tabelle 11: Informations- und Kommunikationsausrüstung an Schulen in Berlin und in den drei Alt-Bezirken	63
Tabelle 12: Polizeibeamte in den Untersuchungsgebieten, 2002	66
Tabelle 13: Ausgleichszahlungen der Länder und zusätzliche Bundeszuschüsse	131
Tabelle 14: Ausgaben deutscher Städte für Sozialleistungen, höhere Bildung, Kultur und Bau	131
Tabelle 15: Steuern zahlende Arbeitgeber, Lieferungen und andere Leistungen in den Bundesländern, 2000	180
Tabelle 16: Haushaltseinnahmen der Bundesländer	180
Tabelle 17: Überschuss/Defizit der Länderhaushalte	181
Tabelle 18: Verschuldung der Bundesländer	181