

Forschungsinstitut der Friedrich-Ebert-Stiftung
Abt. Wirtschaftspolitik

Reihe „Wirtschaftspolitische Diskurse“

Nr. 108

Die Zukunft der Kommunalwirtschaft



Eine Tagung
der Friedrich-Ebert-Stiftung
in Neuss

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	III
Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	1
I. Die Kommunalwirtschaft zwischen Privatisierung und Wettbewerb	5
II. Rechtliche Grundlagen und Grenzen kommunaler Wirtschaftsbetätigung	9
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	9
1.1 Selbstverwaltungsgarantie des Grundgesetzes	9
1.2 Grundrechtliche Grenzen	10
2. Kommunalrechtliche Rahmenbedingungen.....	11
2.1 Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung nach der Gemeindeordnung	12
2.2 Gemeindliche Organisationshoheit: Rechtsformen kommunaler Wirtschaftsunternehmen.....	15
2.3 Überwachung der wirtschaftlichen Betätigung durch die Kommunalaufsicht.....	16
3. Wirtschaftsrechtliche Grenzen.....	18
4. Private-Public-Partnership	20
4.1 Heranziehung privaten Know-hows.....	21
4.2 Mobilisierung privaten Kapitals.....	22
III. Die kommunale Wirtschaft in der Praxis - fünf Fallbeispiele	24
1. Kommunale Energiedienstleistungen - das Fallbeispiel Nahwärme Düsseldorf	25
2. Kommunale Entsorgungswirtschaft - das Fallbeispiel Umweltservice Bochum	27
2.1 Veränderungen der Organisationsform.....	27
2.2 Zulässigkeit der organisationsrechtlichen Privatisierung.....	29
2.3 Steuerrechtliche Behandlung eines kommunalen Querverbundes	30

3. Öffnung von ÖPNV-Werkstätten für Dritte - das Fallbeispiel Ergebnis-Center „Technische Dienstleistungen“ der Wuppertaler Stadtwerke	31
4. Kommunales Consulting - das Fallbeispiel Consulting der Mannheimer Versorgungs- und Verkehrsgesellschaft	33
5. Telekommunikation - ein neues Betätigungsfeld für Kommunen?.....	36
5.1 Das Fallbeispiel NetCologne Gesellschaft für Telekommunikation	37
5.2 Zur Zulässigkeit von kommunalen Telekommunikationsdiensten	40
5.2.1 Aufbau und Nutzung eines Telekommunikationsnetzes zu eigenen Zwecken.....	41
5.2.2 Vermarktung von Wegerechten inklusive Trassen, Rohre und Kabel.....	42
5.2.3 Entgeltliche (Mit)benutzung des kommunalen Telekommunikationsnetzes durch private Dritte	43
5.2.4 Angebot von Telefon- und Mehrwertdiensten	43
5.3 Neuregelung für kommunale Telekommunikationsleistungen in NRW.....	48
IV. Perspektiven für die Kommunalwirtschaft.....	51
1. Konzeption des Bundes der Steuerzahler zur wirtschaftlichen Betätigung von Städten und Gemeinden.....	51
2. Kommunalwirtschaftliche Vorstellungen aus dem Innenministerium NRW.....	55
2.1 Analyse und Bewertung der rechtlichen Rahmenbedingungen	55
2.2 Reformen und Reformenerwartungen.....	58
3. Die Wettbewerbschancen der Kommunen aus der Sicht des Städtetages Nordrhein-Westfalen.....	61
3.1 Notwendigkeit einer neuen ordnungspolitischen Debatte	61
3.2 Gründung und Erweiterung kommunaler Geschäftsfelder unter vergleichbaren Rahmenbedingungen	63
V. Ausblick	66
Tagungsleitung und Referenten	67
Konferenzplanung und -organisation	67