

Werner Ubbenhorst

# **Zuwendungsrecht des Landes Nordrhein-Westfalen**

Ein Leitfaden  
mit praktischen Fallbeispielen  
und Lösungen

2. Auflage 1999

# Inhaltsübersicht

<b>I. Vorwort</b>	<b>S.</b>	<b>3</b>
<b>II. Schnellübersicht Zuwendungsrecht</b>	<b>S.</b>	<b>11</b>
<b>III. Erläuterungstext</b>	<b>S.</b>	<b>19</b>
<b>1 Einleitung</b>	<b>S.</b>	<b>19</b>
<b>2 § 23 LHO</b>	<b>S.</b>	<b>20</b>
<b>3 Begriff der Zuwendung</b>	<b>S.</b>	<b>21</b>
3.1 Allgemeines		
3.2 Geldleistung		
3.3 Freiwilligkeit		
3.4 Stelle außerhalb der Landesverwaltung		
3.5 Bestimmter Zweck		
3.6 Landesinteresse		
3.7 Subsidiaritätsprinzip (Nachrangigkeit)		
3.8 Anmerkungen		
<b>4 Bemessungsgrundlage</b>	<b>S.</b>	<b>29</b>
4.1 Allgemeines		
4.2 Unbare Eigenleistungen		
4.3 Vorsteuerabzugsberechtigung		
<b>5 Zuwendungsarten</b>	<b>S.</b>	<b>34</b>
5.1 Allgemeines		
5.2 Projektförderung		
5.3 Institutionelle Förderung		
5.4 Anmerkungen		
<b>6 § 44 LHO</b>	<b>S.</b>	<b>36</b>
<b>7 Struktur des § 44 LHO</b>	<b>S.</b>	<b>36</b>
7.1 Allgemeines		
7.2 Vorbemerkungen zu § 44 LHO		
7.3 Anlage zur Vorbemerkung		
7.4 Gesetzestext		
7.5 Verwaltungsvorschriften zu § 44 LHO (VV/VVG)		
7.6 Allgemeine Nebenbestimmungen		
7.7 Vordruckmuster		

<b>8</b>	<b>Förderrichtlinien</b>	<b>S.</b>	<b>41</b>
<b>9</b>	<b>Zuwendungsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>44</b>
<b>10</b>	<b>Antragsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>45</b>
10.1	Allgemeines		
10.2	Verwaltungsmäßige Antragsprüfung		
10.3	Baufachliche Antragsprüfung		
<b>11</b>	<b>Clearing-Verfahren</b>	<b>S.</b>	<b>54</b>
<b>12</b>	<b>Verbundmaßnahmen</b>	<b>S.</b>	<b>56</b>
<b>13</b>	<b>Verbot des vorzeitigen Maßnahmebeginns</b>	<b>S.</b>	<b>57</b>
13.1	Allgemeines		
13.2	Regelungen im gemeindlichen Bereich		
13.3	Regelungen im außergemeindlichen Bereich		
13.4	Anmerkungen		
13.5	Vorhabenbeginn		
13.6	VOB-/VOL-Ausschreibung und Vorhabenbeginn		
<b>14</b>	<b>Finanzierungsarten</b>	<b>S.</b>	<b>62</b>
14.1	Allgemeines		
14.2	Vollfinanzierung		
14.3	Anteilfinanzierung		
14.4	Fehlbedarfsfinanzierung		
14.5	Festbetragsfinanzierung		
14.6	Anmerkungen		
14.7	Anwendungsfelder		
<b>15</b>	<b>Förderungsrahmen</b>	<b>S.</b>	<b>71</b>
<b>16</b>	<b>Bagatellgrenzen</b>	<b>S.</b>	<b>72</b>
<b>17</b>	<b>Bewilligungsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>72</b>
<b>18</b>	<b>Bewilligungszeitpunkt</b>	<b>S.</b>	<b>73</b>
<b>19</b>	<b>Vergabeart der Zuwendung</b>	<b>S.</b>	<b>74</b>
19.1	Allgemeines		
19.2	Zuwendungen nach dem SGB		
19.3	Zuwendungen nach dem VwVfG.NW.		
<b>20</b>	<b>Weitergabe von Zuwendungen</b>	<b>S.</b>	<b>77</b>

<b>21</b>	<b>Zuwendungsbescheid</b>	<b>S.</b>	<b>78</b>
<b>22</b>	<b>Nebenbestimmungen zum Zuwendungsbescheid</b>	<b>S.</b>	<b>80</b>
22.1	Allgemeines		
22.2	Arten der Nebenbestimmungen		
22.3	Befristung		
22.4	Bedingung		
22.5	Widerrufsvorbehalt		
22.6	Auflage		
22.7	Auflagenvorbehalt		
22.8	Anmerkungen		
<b>23</b>	<b>Verwaltungsverfahrenrechtliche Konsequenzen</b>	<b>S.</b>	<b>83</b>
<b>24</b>	<b>Bewilligungszeitraum</b>	<b>S.</b>	<b>85</b>
<b>25</b>	<b>Zuwendungsrechtsverhältnis</b>	<b>S.</b>	<b>87</b>
<b>26</b>	<b>Anforderungs- und Auszahlungsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>88</b>
26.1	Allgemeines		
26.2	Problem der Jährlichkeit		
<b>27</b>	<b>Vorzeitiger Mittelabruf</b>	<b>S.</b>	<b>91</b>
<b>28</b>	<b>Zinsen im Zuwendungsrecht</b>	<b>S.</b>	<b>92</b>
28.1	Allgemeines		
28.2	Basiszinssatz		
28.3	Zinsberechnung als widerlegliche Vermutung		
28.4	Zeitpunkt der Zinsberechnung		
28.5	Zinszeiträume und Zinsbeträge		
28.6	Additive Zinsforderung		
28.7	Habenzinsen		
28.8	Aufhebungs- und Zinsbescheid in einem VA		
28.9	Zwei Zinsfälle		
<b>29</b>	<b>Nachweisverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>108</b>
<b>30</b>	<b>Formen des Verwendungsnachweises</b>	<b>S.</b>	<b>111</b>
30.1	Allgemeines		
30.2	Einfacher VN im gemeindlichen Bereich		
30.3	Einfacher VN im außergemeindlichen Bereich		
30.4	Herkömmlicher VN gemäß ANBest-P		
30.5	Herkömmlicher VN gemäß ANBest-I		

<b>31</b>	<b>Wer prüft den VN?</b>	<b>S.</b>	<b>119</b>
<b>32</b>	<b>Wann ist der VN zu prüfen?</b>	<b>S.</b>	<b>121</b>
<b>33</b>	<b>Wie ist der VN zu prüfen?</b>	<b>S.</b>	<b>121</b>
33.1	Stichprobenweise Prüfung des VN		
33.2	Behandlung vorgelegter Unterlagen		
33.3	Anmerkungen		
<b>34</b>	<b>Was ist zu prüfen?</b>	<b>S.</b>	<b>123</b>
<b>35</b>	<b>Aufhebungsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>125</b>
35.1	Allgemeines		
35.2	Zweistufigkeit des Aufhebungsverfahrens		
35.3	Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit von VA		
<b>36</b>	<b>Verfahrensschritte bei der Aufhebung</b>	<b>S.</b>	<b>129</b>
<b>37</b>	<b>Anhörungsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>133</b>
<b>38</b>	<b>Ermessen</b>	<b>S.</b>	<b>133</b>
<b>39</b>	<b>Problem der Jahresfrist</b>	<b>S.</b>	<b>137</b>
39.1	Allgemeines		
39.2	Beschluß des BVerwG vom 19.12.84		
39.3	Anmerkungen		
<b>40</b>	<b>Widerspruchsverfahren</b>	<b>S.</b>	<b>140</b>
40.1	Allgemeines		
40.2	Aufgabe des Widerspruchsverfahrens		
40.3	Wirkungen des Widerspruchs		
40.4	Zweistufigkeit des Widerspruchsverfahrens		
40.5	Befugnisse der Widerspruchsbehörde		
<b>41</b>	<b>Schlußbemerkungen</b>	<b>S.</b>	<b>146</b>
41.1	Zuwendungen als Subventionen		
41.2	Fachbezogene Pauschale		
41.3	Zuwendungsrecht und Selbstbewirtschaftung		
41.4	Anmerkungen		
<b>IV.</b>	<b>Fallsammlung mit Lösungsvorschlägen</b>	<b>S.</b>	<b>151</b>