

# Kommentar zur VOL/A

Verdingungsordnung für Leistungen  
- ausgenommen Bauleistungen -

## Teil A Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Leistungen

unter Berücksichtigung der Vorschriften des GWB (Vierter Teil)  
und der VgV

## Vergaberecht - Rechtsschutz

Begründet von Walter Daub und Rudolf Meierrose  
fortgeführt und herausgegeben

in 5., vollständig neu bearbeiteter Auflage 2000

von Dr. iur. Dr. h. c. Hans Hermann Eberstein  
ehem. Lehrbeauftragter der Bergischen Universität GH Wuppertal

Bearbeitet von

**Dr. iur. Dr. h. c. Hans Hermann Eberstein**

Rechtsanwalt, ehem. Leiter der Abteilung Öffentliches Auftragswesen/  
Verteidigungswirtschaft im Bundesverband der Deutschen Industrie e.V.  
ehem. Lehrbeauftragter der Bergischen Universität GH Wuppertal

**Dr. Hans-Peter Kulartz**

Rechtsanwalt, vormals Referent Deutscher Städte- und Gemeindebund

**Theodor Müller**

vormals Leiter des Referates Öffentliches Auftragswesen  
im Bundesministerium für Post und Telekommunikation  
zuletzt: Abteilungsleiter Finanzwesen der Bundesanstalt für Post  
und Telekommunikation

**Norbert Portz**

Beigeordneter, Deutscher Städte- und Gemeindebund

**Wolfgang Zdzieblo**

Assessor iur., diplôme de droit comparé,  
ehem. Leiter Öffentliches Auftragswesen  
im Zentralbereich Wirtschaft eines Industrieunternehmens

**Werner Verlag**

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur 5. Auflage . . . . .	IX
Vorwort zur 4. Auflage . . . . .	XI
Vorwort zur 3. Auflage . . . . .	XIII
Vorwort zur 2. Auflage . . . . .	XVII
Vorwort zur 1. Auflage . . . . .	XIX
Abkürzungen . . . . .	XXI
Literaturverzeichnis . . . . .	XXXV

## Text

Verdingungsordnung für Leistungen Teil A, Ausgabe 2000 . . . . .	1
Erläuterungen zur VOL/A . . . . .	165

## Kommentar

### Einführung zur Kommentierung der VOL/A

I. Entstehungsgeschichte der VOL . . . . .	177
II. WTO-Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen (GPA) .	206
III. Besonderheiten des Öffentlichen Auftragswesens . . . . .	208
IV. Grundlegende Unterschiede der neuen VOL/A . . . . .	228

## Kommentierung der VOL/A

Abschnitt 1: Basisparagraphen . . . . .	239
§ 1 Leistungen . . . . .	241
§ 2 Grundsätze der Vergabe . . . . .	264
§ 3 Arten der Vergabe . . . . .	291
§ 4 Erkundung des Bewerberkreises . . . . .	312
§ 5 Vergabe nach Losen . . . . .	320
§ 6 Mitwirkung von Sachverständigen . . . . .	331
§ 7 Teilnehmer am Wettbewerb . . . . .	338
§ 8 Leistungsbeschreibung . . . . .	363
§ 9 Vergabeunterlagen, Vertragsbedingungen . . . . .	394
§ 10 Unteraufträge . . . . .	416
§ 11 Ausführungsfristen . . . . .	429
§ 12 Vertragsstrafen . . . . .	435
§ 13 Verjährung der Gewährleistungsansprüche . . . . .	442
§ 14 Sicherheitsleistungen . . . . .	450
§ 15 Preise . . . . .	460
§ 16 Grundsätze der Ausschreibung . . . . .	471
§ 17 Bekanntmachung, Aufforderung zur Angebotsabgabe . . . . .	480
§ 18 Form und Frist der Angebote . . . . .	503
§ 19 Zuschlags- und Bindefrist . . . . .	515

§ 20 Kosten . . . . .	523
§ 21 Inhalt der Angebote . . . . .	536
§ 22 Öffnung der Angebote bei Ausschreibungen; Vertraulichkeit . . . . .	555
§ 23 Prüfung der Angebote . . . . .	572
§ 24 Verhandlungen mit Bieter bei Ausschreibungen . . . . .	578
§ 25 Wertung der Angebote . . . . .	587
§ 26 Aufhebung der Ausschreibung . . . . .	626
§ 27 Nicht berücksichtigte Angebote . . . . .	650
§ 28 Zuschlag . . . . .	661
§ 29 Vertragsurkunde . . . . .	669
§ 30 Vergabevermerk . . . . .	672
 Abschnitt 2: Basisparagraphen (stimmen mit Abschnitt 1 überein) mit zusätzlichen Bestimmungen nach der EG-Lieferkoordinie- rungsrichtlinie . . . . .	681
§ 1a Verpflichtung zur Anwendung der a-Paragraphen . . . . .	683
§ 3a Arten der Vergabe . . . . .	739
§ 7a Teilnehmer am Wettbewerb . . . . .	758
§ 8a Leistungsbeschreibung . . . . .	782
§ 9a Angabe der Zuschlagskriterien . . . . .	796
§ 17a Bekanntmachung, Aufforderung zur Angebotsabgabe . . . . .	802
§ 18a Formen und Fristen . . . . .	822
§ 26a Mitteilung über den Verzicht auf die Vergabe . . . . .	837
§ 27a Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote . . . . .	844
§ 28a Bekanntmachung über die Auftragerteilung . . . . .	854
§ 30a Melde- und Berichtspflichten . . . . .	861
§ 31a Wettbewerbe . . . . .	867
§ 32a Vergabeprüfstelle . . . . .	874
 Abschnitt 3: Basisparagraphen (stimmen mit Abschnitt 1 überein) mit zu- sätzlichen Bestimmungen nach der EG-Sektorenrichtlinie . . . . .	903
§ 1b Verpflichtung zur Anwendung der b-Paragraphen . . . . .	905
§ 2b Schutz der Vertraulichkeit . . . . .	919
§ 3b Arten der Vergabe . . . . .	923
§ 5b Rahmenvereinbarung . . . . .	930
§ 7b Teilnehmer am Wettbewerb . . . . .	935
§ 8b Leistungsbeschreibung . . . . .	961
§ 9b Vergabeunterlagen . . . . .	970
§ 16b Regelmäßige Bekanntmachung . . . . .	978
§ 17b Aufruf zum Wettbewerb . . . . .	984
§ 18b Angebotsfrist, Bewerbungsfrist . . . . .	1004
§ 25b Wertung der Angebote . . . . .	1013
§ 27b Mitteilungspflichten . . . . .	1019
§ 28b Bekanntmachung der Auftragerteilung . . . . .	1027
§ 30b Aufbewahrungs- und Berichtspflichten . . . . .	1036
§ 31b Wettbewerbe . . . . .	1046
§ 32b Vergabeprüfstelle . . . . .	1048

Abschnitt 4: Vergabebestimmungen nach der EG-Sektorenrichtlinie (VOL/A-SKR) . . . . .	1049
§ 1 SKR Geltungsbereich . . . . .	1051
§ 2 SKR Diskriminierungsverbot, Schutz der Vertraulichkeit . . . . .	1062
§ 3 SKR Arten der Vergabe . . . . .	1064
§ 4 SKR Rahmenvereinbarung . . . . .	1069
§ 5 SKR Teilnehmer am Wettbewerb . . . . .	1070
§ 6 SKR Leistungsbeschreibung . . . . .	1076
§ 7 SKR Vergabeunterlagen . . . . .	1080
§ 8 SKR Regelmäßige Bekanntmachung . . . . .	1083
§ 9 SKR Aufruf zum Wettbewerb . . . . .	1085
§ 10 SKR Angebotsfrist, Bewerbungsfrist . . . . .	1089
§ 11 SKR Wertung der Angebote . . . . .	1092
§ 12 SKR Bekanntmachung der Auftragserteilung . . . . .	1094
§ 13 SKR Aufbewahrungs- und Berichtspflichten . . . . .	1096
§ 14 SKR Wettbewerbe . . . . .	1098
§ 15 SKR Vergabeprüfstelle . . . . .	1100
§ 16 SKR Vergabekammer . . . . .	1102

## Anhang

1. VOL/A 1984 . . . . .	1103
2. VOL/B 2000 . . . . .	1124
3. EU-Richtlinien für die öffentliche Auftragsvergabe (s. den Abdruck in der VOL-Textausgabe, Ziff. VI B 1–7, 25. Aufl., Werner Verlag)	
4. Vergaberechtsänderungsgesetz – Vierter Teil GWB – vom 26. 8. 1998 (BGBl. I S. 2512) . . . . .	1137
5. Vergabeverordnung <sup>1)</sup> . . . . .	1155
Stichwortverzeichnis . . . . .	1169

1) Entwurfssatzung der VgV, wie sie vom Bundeskabinett verabschiedet (26. 7. 2000), in der vom Bundesrat am 10. 11. 2000 beschlossenen Änderung (BR-Drucks. 455/1/00).